ЧАСТНО-ПРАВОВЫЕ (ЦИВИЛИСТИЧЕСКИЕ) НАУКИ/PRIVATE LAW (CIVIL LAW) SCIENCES

DOI: https://doi.org/10.23670/IRJ.2023.138.159

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ НА ОПТОВОМ РЫНКЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ И МОЩНОСТИ: ЗАДУМКА ЗАКОНОДАТЕЛЯ И ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ

Научная статья

Нефедов Д.В.[1,] *, Спасский В.В.[2]

[1, 2] Московский финансово-юридический университет МФЮА, Москва, Российская Федерация

* Корреспондирующий автор (dinef[at]mail.ru)

Аннотация

В статье рассмотрена проблема саморегулирования на оптовом рынке электрической энергии и мощности. Рассмотрены особенности правового статуса Ассоциации Некоммерческого партнерства «Совет рынка» и Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» в контексте начал саморегулирования отношений по купле-продаже электрической энергии на оптовом рынке. Предложено внесение изменений в закон «Об электроэнергетике», которыми придать Совету рынка статус саморегулируемой организации.

Проанализированы полномочия Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка», указано на недостаточную последовательность законодателя в определении его статуса. Рассмотрен состав членов Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» и механизм принятия им решений.

Ключевые слова: купля-продажа электрической энергии, оптовая торговля электроэнергией, саморегулирование, публичные полномочия, электроэнергетика.

ON SOME ISSUES OF SELF-REGULATION IN THE WHOLESALE ELECTRICITY AND CAPACITY MARKET: LEGISLATOR'S INTENT AND PRACTICAL IMPLEMENTATION

Research article

Nefedov D.V.[1,] *, Spasskij V.V.[2]

[1, 2] Moscow University of Finance and Law, Moscow, Russian Federation

* Corresponding author (dinef[at]mail.ru)

Abstract

The article examines the problem of self-regulation in the wholesale electricity and capacity market. The work describes the specifics of the legal status of the Association Non-Profit Partnership Market Council and the Supervisory Board of the Association Non-Profit Partnership Market Council in the context of the beginning of self-regulation of relations on the purchase and sale of electric power in the wholesale market. It is proposed to amend the Law "On Electric Power Industry" to give the Market Council the status of a self-regulating organization.

The powers of the Supervisory Board of the NP Market Council Association are analysed, and the legislator's lack of consistency in defining its status is noted. The membership of the Supervisory Board of the NP Market Council Association and its decision-making mechanism are analysed.

Keywords: purchase and sale of electric power, wholesale trade in electric power, self-regulation, public authorities, electric power industry.

Введение

Базовые установления и основу нормативно-правового регламентирования формирования и работы оптового рынка электроэнергии и мощности содержит закон «Об электроэнергетике», а именно глава 6 [1]. Более подробно вопросы функционирования оптового рынка урегулированы Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 N 1172 [5].

Как следует из п. 2 статьи 31 закона «Об электроэнергетике», оптовый рынок основан на саморегулировании деятельности его участников, что проявляется в частности в привлечении Совета рынка к разработке правил оптового рынка и в установлении Советом рынка постоянно действующей контролирующей системы соблюдения указанных правил.

Ключевую роль в работе оптового рынка играет Ассоциация «НП Совет рынка». Этой организации на законодательном уровне предоставлены особые полномочия по управлению [8, С. 33], [10, С. 89]. Как следует из п.1 статьи 33 закона «Об электроэнергетике», Совет рынка является ассоциацией (союзом) и создан в виде некоммерческого партнерства. Ассоциация «НП Совет рынка» (далее также «Партнерство», «Совет рынка») является главной организацией рынка, формирует его функциональную структуру и возглавляет иерархию организационной и коммерческой структуры рынка. В состав членов Совета рынка включаются все участники оптового рынка, начиная с поставщиков, крупных потребителей электроэнергии, заканчивая инфраструктурными организациями, обеспечивающими работу всех технологических, организационных и коммерческих составляющих системы оптового рынка.

Следует заметить, что 4 ноября 2007 г. законом № 250-ФЗ в статью 33 закона «Об электроэнергетике» были внесены значимые изменения и усложнения в структуру организаций, осуществляющих регулирование оптового рынка. Вместо единого органа управления: администратор торговой системы оптового рынка были созданы Совет рынка, коммерческий оператор (АО «АТС»), а также предусмотрено создание иных организаций, отвечающих за

работу рынка (АО «ЦФР»). При этом Совет рынка был прямо назван саморегулируемой организацией [2]. Однако с первого января 2015 года Совет рынка утратил статус саморегулируемой организации. Это было обусловлено вступлением в силу закона от 29.12.2014 №466-ФЗ, которым из п.1. ст. 33 закона «Об электроэнергетике» при указании на совет рынка как на одну из организаций коммерческой инфраструктуры рынка было просто исключено словосочетание «саморегулируемая организация» [3]. Таким образом, статус и правовое положение Совета рынка приобрели некоторую формальную неопределенность. Вместе с тем на лицо очевидная изначальная задумка законодателя, что в основу функционирования Совета рынка и всего оптового рынка в целом закладывался в качестве фундамента принцип саморегулироемости и саморегулирования.

Основные результаты

Необходимость придания Совету рынка ранее существовавшего статуса саморегулируемой организации на легальном уровне. Для этого следует внести изменения в закон «Об электроэнергетике», возвратив Совету рынка статус саморегулируемой организации, которым он обладал в момент его первоначального создания.

На основании анализа полномочий Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» сделан вывод о недостаточной последовательности законодателя в определении его статуса, а также на необоснованное расширение его фактических полномочий в учредительных документах, по сравнению с тем как это предусмотрено законом «Об электроэнергетике». Рассмотрен состав Наблюдательного совета и механизм принятия решений, что позволило сделать вывод о затруднительности для рядовых продавцов и покупателей электроэнергии на рынке реально влиять на принципиальные решения, принимаемые Наблюдательным советом.

Обсуждение

Тезис о саморегулируемости как основополагающей идее оптового рынка (далее также ОРЭМ) подтверждает структура управленческих органов Ассоциации «НП Совет рынка». По его уставу органами управления Совета рынка являются [6]:

- Общее собрание (высший орган Партнерства);
- Наблюдательный совет Партнерства (постоянно действующий в партнерстве орган коллегиального управления);
- Председатель Правления;
- Правление (коллегиальный исполнительный орган партнерства).

Подобная структурная организация органов управления партнерства соответствует структуре управления саморегулируемых организаций. Как видно из ст. 15 ФЗ «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007 N 315-ФЗ [4] в структуру органов управления саморегулируемой организации входят общее собрание, постоянно действующий коллегиальный орган управления и исполнительный орган СРО. Это также дополнительно и достаточно наглядно подчеркивает явную идею саморегулируемости, которая была заложена законодателем при создании площадки оптового рынка, что явно отразилось в структуре управленческих органов партнерства.

3.1. Правовой статус Совета рынка

Как закреплено нормами закона «Об электроэнергетике» (ст.33), Совет рынка представляет собой некоммерческую организацию, созданную в форме ассоциации (союза) и является некоммерческим партнерством. На основе предусмотренного законом обязательного членства в своем составе, используя терминологию закона об электроэнергетике, следует указать, Партнерство объединяет всех многочисленных участников оптового рынка: субъектов электроэнергетики и крупных потребителей электроэнергии. Если быть точнее, то таким участниками партнерства являются поставщики, покупатели электроэнергии, крупные конечные потребители электроэнергии.

Российское электроэнергетическое законодательство не предусматривает иной подобной организации, имеющей легальную возможность действовать в качестве альтернативы Совету рынка. В целях совершения сделок по покупке и продаже на площадке оптового рынка необходимо стать членом именно этого партнерства. Других альтернатив просто не существует. Данная особенность Совета рынка, делает его фактически монополистом на рынке, что конечно не укладывается в классические рамки саморегулирования, при которых заинтересованные субъекты бизнеса вправе создавать различные саморегулируемые организации по сферам деятельности и профессиональных интересов, и не обязаны для осуществления своих бизнес интересов вступать в члены только одной саморегулируемой организации. Таким образом, из этой особенности вытекает некий двойственный характер деятельности Партнерства Совет рынка:

1) легальная монополия на доступ к ведению бизнеса на ОРЭМ, а также монополия на организацию и структурирование этого бизнеса;

2) при этом наличие многих признаков саморегулирования в организации работы Совета рынка и ОРЭМ в целом, что также отражается в Законе «Об электроэнергетике».

Совета рынка, как сказано в ст. 33 Закона «Об электроэнергетике», должен действовать в соответствии с законодательством о некоммерческих организациях с некоторыми изъятиями и особенностями. Этой же нормой определено, что Партнерство создается для обеспечения работы всей коммерческой рыночной инфраструктуры, создания взаимосвязанности площадок розничных рынков с площадкой оптового рынка, консолидации и сближении позиций и подходов участников этих рынков при нормативном регулировании, организации на началах саморегулирования эффективной системы торговли товарами и услугами на ОРЭМ [1].

Заметим при этом, на текущий момент в пользу саморегулируемости на оптовом рынке и в пользу саморегулирования оптового рынка в Законе «Об электроэнергетике» говорится всего лишь дважды. Необходимо обратить внимание на факт того, что о саморегулировании в законе указывается не применительно к правовому статусу Совета рынка, а применительно к оптовому рынку в целом, то есть упоминание о саморегулируемости достаточно абстрактно и не вполне конкретно:

- «организация оптового рынка основана на саморегулировании деятельности его участников, в том числе посредством участия совета рынка в разработке правил оптового рынка и формировании постоянно действующей системы контроля за соблюдением указанных правил.» (п.2. ст.31);

- и применительно к целям создания Совета рынка, одной из которых названа «организация на основе саморегулирования эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией» (п.1. ст. 33).

А Правила оптового рынка, как второй по силе подзаконный акт, регулирующий деятельность ОРЭМ, вообще не содержат упоминаний о каком-либо саморегулировании на ОРЭМ: ни применительно к рынку в целом, ни примирительного к деятельности его органов.

С учетом изложенного:

- с одной стороны, Совет рынка в действующем нормативно-правовом регулировании напрямую не назван саморегулируемой организацией, точнее он утратил этот статус с первого января 2015 года в связи с вступлением в силу изменений в Закон «Об электроэнергетике», внесенных Федеральным законом от 29.12.2014 №466-ФЗ;

- с другой стороны, Закон «Об электроэнергетике» сохраняет упоминание об организации всего оптового рынка на основании саморегулирования, в том числе саморегулирования его участников.

Такой подход действующего законодательства исключает возможность дискуссии о формальном статусе Совета рынка как СРО, но не исключает обсуждения вопроса о том, что же действительно изначально закладывалось и задумывалось законодателем при создании оптового рынка и его главного органа регулирования, который хоть и не формально, но по своей сути и выполняемым функциям фактически является саморегулируемой организацией, пускай даже и безальтернативной.

Статьей 33 Законом «Об электроэнергетике» за Советом рынка закреплено осуществление следующих функций:

- ведет реестр членов ОРЭМ, определяет порядок принятие в состав субъектов ОРЭМ и лишения такого статуса;

- разрабатывает стандартную типовую форму договора о присоединении к торговой системе ОРЭМ, разрабатывает регламенты рынка, разрабатывает стандартные формы договоров на базе которых осуществляется торговля электроэнергией и другими товарами, услугами, оборачивающимися на рынке;

- формирует систему внесудебного разрешения споров и разногласий между участниками ОРЭМ;

- формирует систему санкций и порядок их применения в отношении своих членов, вплоть до прекращения права торговли на ОРЭМ;

- участвует в разработке проектов правил оптового и розничных рынков, а также предложений по их изменению;

- осуществляет контрольные функции за участниками ОРЭМ по выполнению ими правил и регламентов ОРЭМ;

- принимает решение о признании объектов генерации квалифицированными генераторами, если они работают за счет возобновляемых источников (ветер, солнце и проч.);

- проводит мониторинг цен на рынках электроэнергии;

- дает для Минэнерго России оценку экономических последствий для конечных потребителей при реализации мер по демонтажу и выводу из эксплуатации объекта электроэнергетики [1].

Кроме того, согласно абз. 2, 3 п. 2 статьи 33 закона «Об электроэнергетике», Совет рынка:

- выступает учредителем коммерческого оператора - АО «Администратор торговой системы» (далее АО «АТС»);

- может участвовать в формировании уставных капиталов и органов управления других организаций коммерческой инфраструктуры ОРЭМ. Например, является учредителем АО «Центр финансовых расчетов» (далее также АО «ЦФР);

- его представители обязательно участвуют в составе корпоративных органов управления ПАО «ФСК ЕЭС – Россети» - как организации уполномоченной на управление ЕНЭС (единая национальная электрическая сеть) и АО «Системный оператор единой энергетической системы Российской Федерации» (далее также АО «СО ЕЭС»).

Как видно Совет рынка обладает широкими и достаточно специфическими полномочиями. Как справедливо полагают исследователи вопросов функционирования ОРЭМ Совет рынка наделен наряду с частно-правовыми, также существенными публичными полномочиями [7, С. 20].

Кроме того Совет рынка обладает контрольными функциями по отношению к участникам торгов на ОРЭМ. Совет рынка имеет и существенные корпоративные полномочия по учреждению и участию в управлении инфраструктурными субъектами ОРЭМ. Так НП Совет рынка выступает учредителем организаций, отвечающих за функционирование ключевой коммерческой инфраструктуры ОРЭМ (АО «ЦФР, АО «АТС»).

У Совета рынка имеется и группа нормотворческих полномочий, сводящихся не только к формированию внутренних локальных актов оптового рынка (типовых форм договоров, заключаемых на ОРЭМ, договора о присоединении к ОРЭМ, утверждение многочисленных регламентов ОРЭМ), но и нормотворческую функцию на уровне внешнего государственно-законодательного регулирования, которая реализуется в виде предусмотренного Законом «Об электроэнергетике» права участия в разработке правил ОРЭМ, а также предложений по их изменению.

При этом необходимо заметить, нормотворческая функция Совета рынка особо подчеркивается не только через указание на такую его функцию в ст. 33 ФЗ «Об электроэнергетике», сколько через упоминание об этом в пункте 2 статьи 31 Закона, говорящем в основном об организации деятельности оптового рынка на основе начал саморегулирования, но которое как раз и раскрывается в этом пункте через указание на полномочия совета рынка по участию в разработке правил ОРЭМ.

Многие из полномочий и функций Совета рынка являются разрешительными, и носят явный властный, публичный характер по отношению к своим членам (принятие в состав партнерства новых членов, лишение права участия в торгах на ОРЭМ, досудебное урегулирование разногласий и споров, применение финансовых и организационных санкций) и, в общем, отражают базовую идею саморегулирования. Содержанием такой идеи являются разработка, установление и закрепление стандартов и правил определенного сообщества, а также контроль за соблюдением требований принятых стандартов и правил [9, С. 65-66]. Если принимать в качестве базовой основы не формальные требования, а выполняемые организацией функции, Совет рынка можно смело отнести к «квази-СРО» [11, С. 125].

3.2. Статус Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совета рынка»

Законом «Об электроэнергетике» предусмотрено наличие Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» (далее – «Наблюдательный совет»). Уставом Партнерства Совет рынка [6] Наблюдательный совет поименован постоянно действующим органом коллегиального управления Партнерства Совет рынка. Согласно пункту 2.1. Положения о Наблюдательном совете [12] к сфере полномочий Наблюдательного совета отнесено разрешение ключевых и наиболее важных вопросов общего руководства деятельностью Ассоциации НП Совет рынка.

Основные властно-распорядительные и контрольные полномочия Совета рынка относятся законом «Об электроэнергетике» к исключительному ведению Наблюдательного совета (п.4. ст. 33 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Перечислим основные:

1) принятие решений о выборе организации отвечающих за выполнение функции коммерческой инфраструктуры ОРЭМ и об исключении членов из состава Совета рынка.

2) утверждение:

- порядка ведения реестра субъектов ОРЭМ;
- стандартной формы и изменений в договор о присоединении к ОРЭМ, стандартных форм иных договоров на ОРЭМ, регламентов оптового рынка;
- порядка и оснований применения имущественных санкций за нарушение правил ОРЭМ;
- порядка досудебного разрешения споров на ОРЭМ;
- механизмов контролирования за исполнением правил и регламентов ОРЭМ;

3) осуществление контроля за АО «ЦФР», АО «АТС» как организаций отвечающих за бесперебойную работу коммерческой инфраструктуры ОРЭМ.

Обращает на себя внимание тот факт, что в Законе статус Наблюдательного совета недостаточно определен. Само упоминание о Наблюдательном совете как таковом дается в контексте контрольных полномочий Правительства Российской Федерации на ОРЭМ. Так в п.4 ст. 33 указано, что: *«Контроль за деятельностью организаций коммерческой инфраструктуры осуществляется Правительством Российской Федерации или уполномоченными им федеральными органами исполнительной власти, в том числе посредством участия в работе наблюдательного совета совета рынка»*.

Представляется, подобная законодательная конструкция нацелена на формирование Наблюдательного совета как контрольно-властного органа в структуре Совета рынка, деятельность которого направлена на реализацию начал саморегулирования в сообществе оптового рынка (п.2. ст. 31 и п.1 ст. 33 ФЗ «Об электроэнергетике»), в работе которого участвуют уполномоченные правительством лица. Реализованный же на практике и в текущей редакции Устава Совета рынка правовой статус Наблюдательного совета определен как статус постоянно действующего коллегиального органа управления Советом рынка. Такой правовой статус терминологически не соответствует букве закона и как минимум не предусмотрен Законом «Об электроэнергетике». Кроме того, как показывает анализ Устава и Положения о Наблюдательном совете, круг его исключительной компетенции существенно расширен по сравнению с тем, как это сформулировано в законе (п.4 ст.33).

Обращают на себя внимание важные компетенции Наблюдательного совета, которые не предусмотрены законом «Об электроэнергетике» (таблица 1).

Таблица 1 - Компетенции Наблюдательного совета, которые не предусмотрены законом «Об электроэнергетике»

DOI: https://doi.org/10.23670/IRJ.2023.138.159.1

Полномочия по Уставу	Комментарий
Одобрение основных принципов (модели) функционирования ОРЭМ	Концептуальное полномочие. Должно относиться к компетенции Общего собрания Совета рынка.
Прием организаций в Члены Партнерства	По закону «Об электроэнергетике» только исключение из числа Совета рынка отнесено к компетенции Наблюдательного совета. Принимать в члены партнеррства должны автоматически при соблюдении технических характеристик, предъявляемых к субъектам оптового рынка. Неоправданная бюрократическая процедура.
Определение размера и порядка внесения вступительного (единовременного) и текущих (регулярных) членских взносов	Должно относиться к компетенции Общего собрания. Приводит к росту членских взносов. Так, регулярные членские взносы за период с 2009 года по настоящее время выросли от 10 до 18 раз в зависимости от принадлежности члена совета рынка к той или иной палате Совета рынка [13], [14]. Вступительный взнос с 2022 года составляет 1 250 000 руб. [15].
Утверждение организационной структуры	Должно относиться к компетенции Общего

Полномочия по Уставу	Комментарий
Партнерства по предложению Председателя Правления Партнерства	собрания Совета рынка. Бюрократическая процедура.
Избрание Председателя, заместителя председателя Наблюдательного совета, секретаря Наблюдательного совета и прекращение их полномочий	
Представление Общему собранию Членов Партнерства рекомендации по кандидатуре на должность Председателя Правления Совета рынка	Излишняя бюрократическая процедура, выхолащивает саморегулирование.

Полагаем, что приведенные в таблице исключительные полномочия Наблюдательного совета (не предусмотренные законом «Об электроэнергетике») носят бюрократическую окраску (рекомендация общему собранию кандидатуры представителя Совета рынка, утверждение размера и порядка внесения вступительных и регулярных взносов) и выхолащивают начала саморегулирования, являющиеся основным законодательно заложенным принципом организации ОРЭМ.

Также следует обратить внимание, что согласно закону «О саморегулируемых организациях» (п.2 ст.15) в СРО общее собрание членов может выполнять функции постоянно действующего коллегиального органа управления. Однако из закона «Об электроэнергетике» было исключено упоминание, что Совет рынка является саморегулируемой организацией (закон от 29.12.2014 №466-ФЗ). Следовательно, деятельность Совета рынка с 2015 года была формально выведена из-под действия закона «О саморегулируемых организациях». Несмотря на наличие имеющихся в законе «Об электроэнергетике» оговорок об организации работы оптового рынка на началах саморегулирования, это практически исключает применение к регулированию деятельности Совета рынка, а соответственно и Наблюдательного совет, норм закона о СРО, в том числе нормы о праве общего собрания СРО выполнять функции постоянно действующего коллегиального органа управления. Следовательно, сегодня отсутствует прочные нормативные основания для возможности Общего собрания Совета рынка взять под свой контроль исполнение чрезвычайно расширенных и во многом бюрократизированных полномочий Наблюдательного совета. Это, безусловно, негативным образом сказывается на развитии и укреплении саморегулирования на оптовом рынке.

Любопытен и состав Наблюдательного совета. В его состав входят:

- 8 представителей, от Правительства РФ, назначаемых из числа членов палат Федерального собрания (сенаторов и депутатов), а также представителей ФОИВ и экспертов в сфере электроэнергетики;
- 5 представителей продавцов электроэнергии (1 от угольных электростанций, 2 от газовых электростанций, 1 от атомных электростанций (АО «Концерн Росэнергоатом»), и 1 от гидроэлектростанций (ПАО «РусГидро»);
- 5 представителей покупателей электроэнергии (2 представителя гарантирующих поставщиков и энергосбытовых организаций, 2 представителя крупных потребителей и 1 независимый представитель потребителей электроэнергии на розничных рынках, назначаемый решением Правительства РФ;
- 4 представителя инфраструктурных организаций, отвечающих за функционирование коммерческой (АО «АТС», АО «ЦФР») и технологической составляющих инфраструктуры ОРЭМ (ПАО «Россети» и ПАО «СО ЕЭС»).

Как продемонстрированно выше, Наблюдательный совет состоит из 22 членов. Из них 8 человек назначается Правительством РФ. Странным было бы ожидать, что все представители Правительством РФ не будут иметь согласованного между собой мнения по выносимым на голосование проектам решений [9, С. 70]. Также среди представителей покупателей электроэнергии существует один независимый представитель потребителей, который также назначается Правительством. Одним представителем в составе Наблюдательного совета располагает АО «Концерн Росэнергоатом», одним представителем – ПАО «Россети» и еще одним ПАО «СО ЕЭС». Указанные организации фактически являются государственными. Следовательно, более 50% членов Наблюдательного совета являются фактически представителями государства.

Следует отметить также, что согласно п. 8.24 устава Совета рынка решения на заседаниях Наблюдательного совета принимаются простым большинством голосов. При такой диспозиции непосредственные поставщики электроэнергии и покупатели электроэнергии, для которых и создавалась торговая площадка оптового рынка, остаются в меньшинстве. Составляющая саморегулирования при текущем излишне расширенном круге полномочий Наблюдательного совета может быть существенно сужена.

Заключение

С учетом изложенного полагаем, что законодательная задумка при реформировании электроэнергетической отрасли заключалась в придании саморегулируемого статуса и Совету рынка и всему оптовому рынку в целом. И это вполне логично. Ведь достичь действительной саморегулируемости в деятельности оптового рынка электроэнергии невозможно без саморегулируемого статуса Совета рынка, как ключевой организации, обеспечивающей координацию работы оптового рынка в целом. Несмотря на отсутствие в текущий момент в законе «Об электроэнергетике» указания, что Совет рынка является саморегулируемой организацией, он фактически и на практике является таковой. Однако следует констатировать, что выявленная непоследовательность в нормативном регулировании не позволяет в должной мере реализовывать потенциал саморегулирования на оптовом рынке. В этом контексте следует обратить внимание, что последние исследования в сфере оценки состояния конкуренции на ОРЭМ свидетельствуют, о негативной динамике: показатели конкуренции на ОРЭМ либо стагнируют, либо ухудшают свои значения [5].

Преодолеть эту непоследовательность следует путем изменений закона «Об электроэнергетике», которые бы вновь наделили Совету рынка статусом саморегулируемой организации, которым он обладал ранее в момент его первоначального создания.

Совет рынка иерархически возглавляет организации, обеспечивающие функционирование коммерческой инфраструктуры оптового рынка электроэнергии, что придает ему функции регулятора в сфере оптовой торговли электроэнергией и сближает его по своему регулирующему воздействию с органами власти. Большая часть функций и полномочий Совета рынка являются властными по отношению к его членам (предоставление права торговли на ОРЭМ, контроль за соблюдением правил и регламентов ОРЭМ; установление системы и порядка применения имущественных и организационных санкций за нарушение правил и регламентов ОРЭМ). В целом это отражают ключевую идею саморегулирования ОРЭМ как специфического вида деятельности, содержанием и результатом которой являются разработка и установление стандартов и правил, а также контроль за итоговым соблюдением участниками этих требований.

Вместе с тем идеи саморегулирования на ОРЭМ хоть и прослеживаются в виде одного из основных и принципиальных начал в работе оптового рынка (п.2. ст. 31 и п.1 ст. 33 ФЗ «Об электроэнергетике») на практике реализуются в недостаточной степени. По мнению автора, это обусловлено нечетким законодательным определением статуса Совета рынка и Наблюдательного совета. Особенно это касается исключительного положения Наблюдательного совета. Это положение позволяет ему фактически осуществлять государственное или точнее квазигосударственное регулирование оптового рынка, без необходимости ориентироваться на мнение рядовых участников сообщества оптового рынка.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Волков Ю.В., Уральский государственный юридический университет им. В.Ф. Яковлева, Екатеринбург Российская Федерация

DOI: https://doi.org/10.23670/IRJ.2023.138.159.2

Conflict of Interest

None declared.

Review

Volkov Y.V., Ural State Law University nm. V.F. Yakovlev, Ekaterinburg Russian Federation

DOI: https://doi.org/10.23670/IRJ.2023.138.159.2

Список литературы / References

1. Российская Федерация. Законы. Об электроэнергетике: федер. закон: [от 26.03.2003 N 35-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. — 2003. — № 13. — Ст. 1177.

2. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период" и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об электроэнергетике" и отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон: [от 29.12.2014 N 466-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. — 2015. — № 1. — Ч. I. — Ст. 19.

3. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по реформированию Единой энергетической системы России: федер. закон: [от 04.11.2007 N 250-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. — 2007. — № 45. — Ст. 5427.

4. Российская Федерация. Законы. О саморегулируемых организациях: федер. закон: [от 01.12.2007 N 315-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. — 2007. — № 49. — Ст. 6076.

5. Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности: Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1172 // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 14. — Ст. 1916.

6. Устав Ассоциации «Некоммерческое партнерство Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией и мощностью», утвержденный решением Общего собрания Членов Партнерства (Протокол № 1 от «23» ноября 2001 года) с последующими изменениями // Совет рынка. — 2001 — URL: https://www.np-sr.ru/ru/partnership/documents/index.htm (дата обращения: 03.05.2023)

7. Вишнякова А.С. Административно-правовое регулирование оптового рынка электрической энергии и мощности dis. ...канд. Social and Human Sciences: 12.00.14 : защищена 2013-01-22 : утв. 2013-01-26 / А.С. Вишнякова. — Москва: 2013. — 158 с.

8. Двойников П.И. Правовой статус саморегулируемых организаций в электроэнергетике. / П.И. Двойников // Аграрное и земельное право. — 2014. — 9.

9. Петров Д.А. Саморегулирование как способ управления на рынке электроэнергетики в Российской Федерации. / Д.А. Петров // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. — 2010. — 4.

10. Романова В.В. Тенденции развития правового регулирования общественных отношений в сфере энергетики и задачи энергетического права / В.В. Романова // Труды Института государства и права Российской академии наук. — 2016.

11. Сингатулина Л.А. Функции саморегулируемых организаций / Л.А. Сингатулина // Ученые записки Казанского университета. Серия Гуманитарные науки. — Казань, 2014.

12. Положение о наблюдательном совете Ассоциации «НП Совет рынка» [Электронный ресурс] // НП Совет рынка. — 2023. — URL: https://www.np-sr.ru/ru/activity/sbact/index.htm. (дата обращения: 21.07.23)

13. Выписки из протоколов Наблюдательного совета НП "Совет рынка" по вступительному (единовременному) членскому взносу и о размере регулярного членского взноса [Электронный ресурс] // НП Совет рынка. — 2023. — URL: https://www.np-sr.ru/ru/press/news/vypiski-iz-protokolov-nablyudatelnogo-soveta-np-sovet-rynka-po-vstupitelnomu-edinovremennomu-chlenskomu-vznosu-i-o-razmere-regulyarnogo-chlenskogo-vznosa. (дата обращения: 21.07.23)

14. Выписка из протокола Наблюдательного Совета №17/2022 от 20.12.2022 [Электронный ресурс] // НП Совет рынка. — 2022. — URL: https://www.np-sr.ru/sites/default/files/vypiska_iz_protokola_no172022_zasedaniya_ns_ot_20.12.22.pdf. (дата обращения: 21.07.23)

15. Выписка из протокола Наблюдательного совета № 20/2021 от 24.12.2021 [Электронный ресурс] // НП Совет рынка. — 2021. — URL: https://www.np-sr.ru/sites/default/files/vypiska_ns_razmery_chv_s_01.01.2022_vstup.pdf . (дата обращения: 21.07.21)

Список литературы на английском языке / References in English

1. Rossijskaja Federacija. Zakony. Ob jelektrojenergetike [Russian Federation. Laws. On Electric Power Industry]: Federal Law: [No. 35-FZ of 26.03.2003] // Sobranie zakonodatel'stva RF [Collection of Legislation of the Russian Federation]. — 2003. — № 13. — Art. 1177. [in Russian]

2. Rossijskaja Federacija. Zakony. O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon "Ob osobennostjah funkcionirovanija jelektrojenergetiki v perehodnyj period" i o vnesenii izmenenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii i priznanii utrativshimi silu nekotoryh zakonodatel'nyh aktov Rossijskoj Federacii v svjazi s prinjatiem Federal'nogo zakona "Ob jelektrojenergetike" i otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii [Russian Federation. Laws. On Amendments to the Federal Law "On the Specifics of the Functioning of the Electric Power Industry during the Transition Period" and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation and the Invalidation of Certain Legislative Acts of the Russian Federation in Connection with the Adoption of the Federal Law "On Electric Power Industry" and Certain Legislative Acts of the Russian Federation]: Federal Law: [No. 466-FZ of December 29, 2014] // Sobranie zakonodatel'stva RF [Collection of Legislation of the Russian Federation]. — 2015. — № 1. — Pt. I. — Art. 19. [in Russian]

3. Rossijskaja Federacija. Zakony. O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii v svjazi s osushhestvleniem mer po reformirovaniju Edinoj jenergeticheskoj sistemy Rossii [On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation in Connection with the Implementation of Measures to Reform the Unified Energy System of Russia]: Federal Law: [No. 250-FZ of 04.11.2007] // Sobranie zakonodatel'stva RF [Collection of Legislation of the Russian Federation]. — 2007. — № 45. — Art. 5427. [in Russian]

4. Rossijskaja Federacija. Zakony. O samoreguliruemyh organizacijah [Russian Federation. Laws. On Self-regulating Organizations]: Federal Law: [No. 315-FZ of 01.12.2007] // Sobranie zakonodatel'stva RF [Collection of Legislation of the Russian Federation]. — 2007. — № 49. — Art. 6076. [in Russian]

5. Ob utverzhdenii Pravil optovogo rynka elektricheskoj energii i moschnosti i o vnesenii izmenenij v nekotorye akty Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii po voprosam organizatsii funktsionirovanija optovogo rynka elektricheskoj energii i moschnosti [On Approval of the Rules of the Wholesale Market of Electric Energy and Power and on Amendments to Some Acts of the Government of the Russian Federation on the Organization of the Functioning of the Wholesale Market of Electric Energy and Power]: Resolution of the Government of the Russian Federation of 27.12.2010 N 1172 // Sobranie zakonodatel'stva RF [Collection of Legislation of the Russian Federation] 04.04.2011, N 14, st. 1916. [(ed. of 06.02.2023) ""// The Assembly of Legislation of the Russian Federation. — 2011. — № 14. — Art. 1916. [in Russian]

6. Ustav Assotsiatsii «Nekommercheskoe partnerstvo Sovet rynka po organizatsii effektivnoj sistemy optovoj i roznichnoj torgovli elektricheskoj energiej i moschnost'ju», utverzhdennyj resheniem Obschego sobranija Chlenov Partnerstva (Protokol № 1 ot «23» nojabrja 2001 goda) s posledujuschimi izmenenijami [The Charter of the Association "Non-Profit Partnership Market Council for the Organization of an Effective System of Wholesale and Retail Trade in Electric Energy and Capacity", approved by the decision of the General Meeting of Partnership Members (Protocol No. 1 of November 23, 2001) with subsequent amendments] // Market Council. — 2001 — URL: https://www.np-sr.ru/ru/partnership/documents/index.htm (accessed: 03.05.2023) [in Russian]

7. Vishnyakova A.S. Administrativno-pravovoe regulirovanie optovogo ry'nka e'lektricheskoj e'nergii i moshhnosti [Administrative and Legal Regulation of the Wholesale Market of Electric Energy and Power] dis....of PhD in Social and Human Sciences: 12.00.14 : defense of the thesis 2013-01-22 : approved 2013-01-26 / A.C. Вишнякова. — Moscow: 2013. — 158 p. [in Russian]

8. Dvojnikov P.I. Pravovoj status samoreguliruemy'x organizacij v e'lektroe'nergetike [The Legal Status of Self-regulating Organizations in the Electric Power Industry]. / P.I. Dvojnikov // Agrarian and Land Law. — 2014. — 9. [in Russian]

9. Petrov D.A. Samoregulirovanie kak sposob upravleniya na ry'nke e'lektroe'nergetiki v Rossijskoj Federacii [Self-regulation as a Way of Management in the Electric Power Industry Market in the Russian Federation]. / D.A. Petrov // Bulletin of St. Petersburg University. Law. — 2010. — 4. [in Russian]

10. Romanova V.V. Tendentsii razvitija pravovogo regulirovanija obschestvennyh otnoshenij v sfere energetiki i zadachi energeticheskogo prava [Trends in the Development of Legal Regulation of Public Relations in the Field of Energy and the Tasks of Energy Law] / V.V. Romanova // Trudy Instituta gosudarstva i prava Rossijskoj akademii nauk [Proceedings of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences]. — 2016. [in Russian]

11. Singatulina L.A. Funktsii samoreguliruemyh organizatsij [Functions of Self-regulating Organizations] / L.A. Singatulina // Uchenye zapiski Kazanskogo universiteta. Serija Gumanitarnye nauki [Scientific Notes of Kazan University. Humanities series]. — Kazan, 2014. [in Russian]

12. Polozhenie o nablyudatel'nom sovete Associacii «NP Sovet ry'nka» [Regulations on the Supervisory Board of the Association "NP Market Council"] [Electronic source] // NP Market Council. — 2023. — URL: https://www.np-sr.ru/ru/activity/sbact/index.htm. (accessed: 21.07.23) [in Russian]

13. Vy'piski iz protokolov Nablyudatel'nogo soveta NP "Sovet ry'nka" po vstupitel'nomu (edinovremennomu) chlenskomu vznosu i o razmere regulyarnogo chlenskogo vznosa [Extracts from the minutes of the Supervisory Board of the NP "Market Council" on the entrance (one-time) membership fee and the amount of the regular membership fee] [Electronic source] // NP Market Council. — 2023. — URL: https://www.np-sr.ru/ru/press/news/vypiski-iz-protokolov-nablyudatelnogo-soveta-np-sovet-rynka-po-vstupitelnomu-edinovremennomu-chlenskomu-vznosu-i-o-razmere-regulyarnogo-chlenskogo-vznosa. (accessed: 21.07.23) [in Russian]

14. Vy'piska iz protokola Nablyudatel'nogo Soveta №17/2022 ot 20.12.2022 [Extract from the minutes of the Supervisory Board No. 17/2022 dated December 20, 2022] [Electronic source] // NP Market Council. — 2022. — URL: https://www.np-sr.ru/sites/default/files/vypiska_iz_protokola_no172022_zasedaniya_ns_ot_20.12.22.pdf. (accessed: 21.07.23) [in Russian]

15. Vy'piska iz protokola Nablyudatel'nogo soveta № 20/2021 ot 24.12.2021 [Extract from the Minutes of the Supervisory Board No. 20/2021 dated 12/24/2021] [Electronic source] // NP Market Council. — 2021. — URL: https://www.np-sr.ru/sites/default/files/vypiska_ns_razmery_chv_s_01.01.2022_vstup.pdf . (accessed: 21.07.21) [in Russian]