

DOI: <https://doi.org/10.23670/IRJ.2023.127.87>

ОТРАЖЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В ДИНАМИКЕ УРОВНЯ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

Научная статья

Выродов Н.Ю.^{1,*}

¹ ORCID : 0000-0001-7331-659X;

¹ Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Белгород, Российская Федерация

* Корреспондирующий автор (1113891[at]bsu.edu.ru)

Аннотация

В статье рассмотрены теоретические основы региональной политики, а также региональной экономической политики в муниципальных образованиях Белгородской области. Изучены цели Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, исследован уровень и динамика среднемесячной заработной платы сотрудников муниципальных дошкольных и общеобразовательных учреждений, определена взаимосвязь между динамикой уровня среднемесячной оплаты труда сотрудников муниципальных организаций и эффективностью муниципального управления, предложен рейтинг эффективности региональной политики в муниципальных образованиях по показателю среднемесячной заработной платы сотрудников муниципальных дошкольных и общеобразовательных учреждений.

Ключевые слова: региональная политика, муниципальное образование, пространственная поляризация, заработная плата.

THE REFLECTION OF THE EFFECTIVENESS OF REGIONAL ECONOMIC POLICY IN THE MUNICIPALITIES OF BELGOROD OBLAST IN THE DYNAMICS OF WAGES

Research article

Virodov N.Y.^{1,*}

¹ ORCID : 0000-0001-7331-659X;

¹ Belgorod State National Research University, Belgorod, Russian Federation

* Corresponding author (1113891[at]bsu.edu.ru)

Abstract

The article examines the theoretical foundations of regional policy as well as regional economic policy in the municipalities of Belgorod Oblast. The goals of the Strategy of socio-economic development of Belgorod Oblast for the period up to 2025 also were studied, the level and dynamics of average monthly salaries of municipal pre-school and general educational institutions employees were researched, the correlation between the dynamics of average monthly salaries of municipal organizations' employees and the efficiency of municipal administration was identified, the rating of regional policy efficiency in municipalities by the indicator of average monthly salaries of municipal employees was suggested.

Keywords: regional policy, municipal formation, spatial polarization, wages.

Введение

В условиях реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года наиболее актуальными становятся вопросы эффективности региональной экономической политики. Основными целями принятой в 2019 году Стратегии является достижение социально-экономической сбалансированности, сглаживание территориальных диспропорций, а также создание условий для достижения устойчивого уровня экономической безопасности субъектов страны [2]. Несомненно, механизм достижения поставленных целей сокрыт в эффективной, грамотно выстроенной системе регионального и муниципального управления, что обусловлено прямой зависимостью между направлениями региональной политики и региональным социально-экономическим результатом. Теория регионального управления имеет глубокую историю и насыщена множеством научных подходов. Так, формированием теоретического понимания термина «региональная политика» занимались Б.М.Штульберг и В.Г.Введенский, в своих научных трудах по мнению авторов под региональной политикой понимается деятельность, проводимая субъектами органов власти и управления, нацеленная на достижение оптимального развития территорий [7]. Б.М. Штульберг и В.Г. Введенский выделяют задачи и методы региональной политики. В.В.Шулякова говорит о необходимости модернизации системы взаимосвязи органов управления с целью повышения уровня конкурентоспособности региона, что является одним из показателей эффективности региональной политики [8]. Вместе с тем, несмотря на огромное разнообразие теоретических взглядов и подходов к вопросам региональной политики, современная экономическая ситуация требует разработки новых и совершенствования существующих методов оценки эффективности региональной экономической политики. В.Лексин предлагает к рассмотрению концепции региональной политики России, а также акцентирует внимание на существующих проблемах. Согласно теории В.Лексина и А.Швецова российскому экономическому пространству необходимо достижение компромисса в ключе интересы региона - местные интересы самих регионов [6]. В связи с чем сообразным представляется исследование показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления Белгородской области. В

соответствии со Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, основными направлениями региональной политики Белгородской области является снижение уровня социально-экономической поляризации между областными районами, развитие сферы образования и привлечение в нее новых кадров, развитие сельских территорий, увеличение уровня жизни населения, в том числе с помощью динамического роста среднемесячной заработной платы сотрудникам муниципальных учреждений [2]. Все это обуславливает актуальность исследования динамики среднемесячной заработной платы сотрудников муниципальных учреждений с целью выявления узких мест в муниципальной политике.

Основные результаты

Одним из используемых в Белгородской области показателей эффективности деятельности органов власти, а также проводимой ими социально-экономической политики, является показатель уровня среднемесячной заработной платы работников муниципальных дошкольных и общеобразовательных учреждений (см. таб.1).

Таблица 1 - Динамика среднемесячной заработной платы сотрудников МОУ и ДОУ Белгородской области за 2019-2021
гг

DOI: <https://doi.org/10.23670/IRJ.2023.127.87.1>

Муниципальное образование	Работники дошкольных учреждений			Работники общеобразовательных учреждений		
	20/19	21/20	21/19	20/19	21/20	21/19
Алексеевский район и г. Алексеевка	111,0	116,4	129,3	112,3	119,9	134,7
Белгородский район	112,2	114,1	128,0	110,8	119,2	132,1
Борисовский район	112,5	112,6	126,7	108,5	111,4	120,9
г. Валуйки и Валуйский район	111,3	113,0	125,8	115,2	117,0	134,8
Вейделевский район	114,8	119,0	136,6	115,4	109,5	126,4
Волоконовский район	107,9	111,8	120,7	108,5	114,4	124,2
Грайворонский район	110,5	113,6	125,6	111,8	117,1	130,9
Ивнянский район	110,0	109,2	120,1	113,6	117,2	133,2
Корочанский район	113,8	108,3	123,2	112,4	116,5	130,9
Красненский район	111,3	112,2	124,8	111,8	115,9	129,6
Красногвардейский район	111,9	115,3	129,0	112,3	119,0	133,6
Краснояржский район	114,1	114,9	131,0	109,2	117,1	127,8
Новооскольский район	111,5	120,5	134,4	110,7	121,7	134,8
Прохоровский район	107,9	110,9	119,6	109,8	125,0	137,2
Ракитянский район	113,0	112,5	127,1	110,1	115,0	126,6
Ровенький район	111,0	110,6	122,8	111,2	114,7	127,5
Чернянский район	113,4	114,3	129,5	111,3	118,5	131,9
Шебекинский район и г. Шебекино	112,2	113,9	127,8	113,8	112,6	128,2
Яковлевский район	110,0	114,0	125,4	109,0	121,2	132,1
Городской округ «Город Белгород»	113,4	115,5	131,0	112,2	114,8	128,8
Губкинский городской округ	113,4	113,0	128,2	110,7	117,2	129,7
Старооскольский	112,5	116,7	131,3	114,5	118,7	136,0

городской откруг						
---------------------	--	--	--	--	--	--

Примечание: составлено автором

Наиболее высокооплачиваемым в области является труд работников общеобразовательных учреждений, в 2021 году наиболее высокий уровень оплаты труда тружеников общеобразовательных учреждений зафиксирован в Белгородском районе – 35 284 руб.(прирост за 3 года составил 32), в Прохоровском районе – 32350 руб. (+37%), в Яковлевском ГО – 32156 руб., (+32%), Старооскольском районе – 38469 руб.(+36%). Что же касается Вейделевского и Борисовского районов, то на данных территориях сохраняется минимальный уровень оплаты труда работников общеобразовательных учреждений относительно среднего по области. Так, в Вейделевском районе среднемесячный уровень заработной платы работника общеобразовательного учреждения в 2021 году составил 25038 руб.(+26,4%), в Борисовском районе – 26619 руб., (+21%). Вместе с тем Борисовский район входит в группу антилидеров по динамике уровня заработной платы.

Что же касается среднемесячной заработной платы сотрудников дошкольных учреждений, то здесь можно выделить следующее:

- самый низкий уровень оплаты труда зафиксирован в Грайворонском районе – 21877 руб;
- самая низкая динамика изменения уровня заработной платы в Волоконовском, Ивнянском и прохоровском районе.

На основе исследованных данных предлагается сведение результатов в сводную таблицу результативности (таблица 2).

Таблица 2 - Рейтинг муниципальных образований Белгородской области в аспекте среднемесячной заработной платы сотрудников МОУ и ДОУ

DOI: <https://doi.org/10.23670/IRJ.2023.127.87.2>

Районы- Лидеры			
По динамике (% , в 2021 к 2019гг)		По уровню (руб, на конец 2021г)	
Среднемесячная заработная плата работников МОУ			
Старооскольский	+36	Старооскольский	38468
Прохоровский	+37,2	Белгородский	35284
Валуйский	+34,8	Г.Белгород	34529
Алексеевский	+34,7	Прохоровский	32350
Новооскольский	+34,8	Яковлевский	33150
Среднемесячная заработная плата работников ДОУ			
Вейделевский	+36	Алексеевский	27574
Новооскольский	+34	Г.Белгород	25870
Старооскольский	+31,3	Новооскольский	27081
Районы - Аутесайдеры			
По динамике (% , в 2021 к 2019гг)		По уровню (руб, на конец 2021г)	
Среднемесячная заработная плата работников МОУ			
Борисовский	+20,9	Краснояржский	27344
Волоконовский	+24,2	Грайворонский	27928
Вейделевский	+26,4	Вейделевский	25038
Ракитянский	+26,6	Борисовский	26619
Среднемесячная заработная плата работников ДОУ			
Прохоровский	+19,6	Ровеньской	2238
Ивнянский	+20,1	Шебекенский	22988
Ровеньской	+22,8	Корочанский	22263
Корочанский	+23,2	Волоконовский	22077

Примечание: составлено автором

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в большей части субъектов Белгородской области уровень и динамика среднемесячной заработной платы работников ДОУ меньше работников МОУ. В аспекте муниципальной политики прослеживаются недоработки органов власти Волоконовского района и Корочанского района, в которых

среднемесячная заработная плата работников ДООУ имеет размеры меньше средне областных, а так же недостаточно позитивен уровень динамики оплаты труда. Несомненно, разрозненность в уровне оплаты труда стимулирует сотрудников муниципальных учреждений к миграции внутри региона в целях повышения собственного уровня жизни, что влечет за собой углубление пространственной поляризации.

Заключение

Таким образом, можно говорить о необходимости создания новых методов оценки эффективности региональной политики. На современном этапе муниципальные образования одного региона, несмотря на соответствие местных Стратегий развития территорий общепринятой в регионе Стратегии социально-экономического развития области, имеют различные результативные данные, что свидетельствует о разрозненности направлений экономической политики муниципалитетов. Различия в среднемесячной оплате труда сотрудников, находящихся в пределах одного региона и имеющих одинаковые исходные социально-экономические данные, могут усугубить уровень пространственной поляризации, стимулировать миграции из периферии в центр, что противоречит региональной цели развития села. В исследовании составлена рейтинговая таблица регионов – лидеров и регионов-аутсайдеров по соответствующему показателю.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование. Но рецензент или автор статьи предпочли не публиковать рецензию к этой статье в открытом доступе. Рецензия может быть предоставлена компетентным органам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are peer-reviewed. But the reviewer or the author of the article chose not to publish a review of this article in the public domain. The review can be provided to the competent authorities upon request.

Список литературы / References

1. Российская Федерация. Об утверждении стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года — 2019. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_318094/006fb940f95ef67a1a3fa7973b5a39f78dac5681/ (дата обращения: 11.01.23).
2. Российская Федерация. Об утверждении стратегии социально - экономического развития Белгородской области на период до 2025 — [27-пп-е изд]. 2010. — URL: <https://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW404&n=17304&dst=102788#ailI3PTQ9IkXIMJs> (дата обращения: 11.01.23).
3. Российская Федерация. Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации. — 1996. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10590/2011a123b16a58aa919bb52261df7e3ee94ca6e3/ (дата обращения: 11.01.23).
4. Владыка М.В. Факторы развития конкурентоспособности регионов. / М.В. Владыка, Е.А. Стрябкова, Ю.В. Лычкова и др. // Экономика. Информатика. — 2022. — 1. — с. 5-16. — DOI: 10.52575/2687-0932-2022-49-1-5-16
5. Гранберг А.Г. О программе фундаментальных исследований пространственного развития России. / А.Г. Гранберг // Регион: экономика и социология. — 2009. — 2. — с. 166-178.
6. Лексин В. Региональная политика России: концепции, проблемы, решения. / В. Лексин, А. Швецов // Российский экономический журнал. — 1993. — 9.
7. Штульберг Б.М Региональная политика России: теоретические основы, задачи и методы реализации / Б.М Штульберг, В.Г Введенский — М.: Гелиос АРВ, 2000. — 156 с.
8. Шулякова В.В Уровень жизни населения Белгородской области: основные социально - экономические показатели. / В.В Шулякова // Актуальные проблемы развития национальной и региональной экономики: сборник научных трудов XII Международной научно-практической конференции для студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых; под ред. Шалыгина Н.П — Белгород: Эпицентр, 2022.
9. Шулякова В.В. Взаимосвязь цифровизации и информационной безопасности на примере Белгородской области. / В.В. Шулякова // Экономическая безопасность социально-экономических систем: вызовы и возможности: сборник трудов IV Международной науч.-практ. конф; под ред. Е.А. Стрябковой, Н.А. Герасимовой, А.М. Кулик — Белгород: Эпицентр, 2022.
10. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области. — URL: https://bel.gks.ru/main_indicators (дата обращения: 11.01.23).

Список литературы на английском языке / References in English

1. Russian Federation. Ob utverzhdenii strategii prostranstvennogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2025 goda [On the approval of the spatial development strategy of the Russian Federation for the period up to 2025] 2019. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_318094/006fb940f95ef67a1a3fa7973b5a39f78dac5681/ (accessed: 11.01.23). [in Russian]
2. Russian Federation. Ob utverzhdenii strategii sotsialno - ekonomicheskogo razvitiya Belgorodskoi oblasti na period do 2025 [On approval of the strategy of socio - economic development of the Belgorod region for the period up to 2025] — [27-pp edition]. 2010. — URL: <https://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW404&n=17304&dst=102788#ailI3PTQ9IkXIMJs> (accessed: 11.01.23). [in Russian]

3. Russian Federation. Ob Osnovnikh polozheniyakh regionalnoi politiki v Rossiiskoi Federatsii [On the main provisions of regional policy in the Russian Federation]. — 1996. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10590/2011a123b16a58aa919bb52261df7e3ee94ca6e3/ (accessed: 11.01.23). [in Russian]
4. Vlady'ka M.V. Faktory' razvitiya konkurentosposobnosti regionov [Factors of regional competitiveness development]. / M.V. Vlady'ka, E.A. Stryabkova, Yu.V. Ly'shhikova et al. // E'konomika.Informatika [Economy.Computer science]. — 2022. — 1. — p. 5-16. — DOI: 10.52575/2687-0932-2022-49-1-5-16 [in Russian]
5. Granberg A.G. O programme fundamental'ny'x issledovaniy prostranstvennogo razvitiya Rossii [On the program of fundamental research of spatial development of Russia]. / A.G. Granberg // Region: e'konomika i sociologiya [Region: Economics and Sociology]. — 2009. — 2. — p. 166-178. [in Russian]
6. Leksin V. Regional'naya politika Rossii: koncepcii, problemy', resheniya [Regional policy of Russia: concepts, problems, solutions]. / V. Leksin, A. Shveczov // Rossijskij e'konomicheskij zhurnal [Russian Economic Journal]. — 1993. — 9. [in Russian]
7. Shtul'berg B.M Regional'naya politika Rossii: teoreticheskie osnovy', zadachi i metody' realizacii [Regional policy of Russia: theoretical foundations, tasks and methods of implementation] / B.M Shtul'berg, V.G Vvedenskij — M.: Gelios ARV, 2000. — 156 p. [in Russian]
8. Shulyakova V.V Uroven' zhizni naseleniya Belgorodskoj oblasti: osnovny'e social'no - e'konomicheskie pokazateli [The standard of living of the population of the Belgorod region: the main socio - economic indicators]. / V.V Shulyakova // Actual problems of development of national and regional economy: collection of scientific papers of the XII International Scientific and Practical Conference for students, undergraduates, postgraduates and young scientists; edited by Shaly'gina N.P — Belgorod: E'picentr, 2022. [in Russian]
9. Shulyakova V.V. Vzaimosvyaz' cifrovizacii i informacionnoj bezopasnosti na primere Belgorodskoj oblasti [The relationship between digitalization and information security on the example of the Belgorod region]. / V.V. Shulyakova // Economic security of socio-economic systems: Challenges and opportunities: proceedings of the IV International Scientific and Practical Conference; edited by E.A. Stryabkovej, N.A. Gerasimovoj, A.M. Kulik — Belgorod: E'picentr, 2022. [in Russian]
10. Territorial'nyj organ Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki po Belgorodskoj oblasti sajt [Territorial body of the Federal State Statistics Service for the Belgorod Region]. — URL: https://belg.gks.ru/main_indicators (accessed: 11.01.23). [in Russian]