

ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ) НАУКИ/PUBLIC LAW (STATE LAW)
SCIENCES

DOI: <https://doi.org/10.60797/IRJ.2025.158.69>

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В
АРКТИКЕ: ДЕЙСТВУЮЩИЕ ПРАВИЛА И ПУТИ ИХ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Научная статья

Ступин И.В.^{1,*}

¹ ORCID : 0009-0001-1316-7649;

¹ Московский инновационный университет, Москва, Российская Федерация

* Корреспондирующий автор (asp_st[at]bk.ru)

Аннотация

Пять лет назад был принят федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», которым была создана крупнейшая в мире особая экономическая зона, охватывающая территорию площадью 5 млн кв. км. Механизмы АЗРФ позволили запустить более тысячи новых проектов в различных отраслях и привлечь триллионные инвестиции. Однако для сохранения набранных оборотов необходимо усовершенствовать действующие правовые механизмы с учетом особенностей ведения хозяйственной деятельности в Арктике. Изменения могут охватывать как непосредственно законодательные механизмы, так и принципы подходов к регулированию хозяйственной деятельности в рамках действующих специальных правовых режимов.

Ключевые слова: специальный правовой режим, территории опережающего развития, Арктическая зона Российской Федерации, государственная поддержка, законодательство, преференциальные режимы, Дальний Восток, Арктика.

SPECIAL LEGAL REGIMES REGULATING ECONOMIC ACTIVITY IN THE ARCTIC: CURRENT RULES AND
WAYS TO IMPROVE THEM

Research article

Stupin I.V.^{1,*}

¹ ORCID : 0009-0001-1316-7649;

¹ Moscow Innovation University, Moscow, Russian Federation

* Corresponding author (asp_st[at]bk.ru)

Abstract

Five years ago, the federal law 'On State Support for Entrepreneurial Activity in the Arctic Zone of the Russian Federation' was adopted, creating the world's largest special economic zone covering an area of 5 million square kilometres. The mechanisms of the AZRF have made it possible to launch more than a thousand new projects in various industries and attract trillions in investments. However, in order to maintain the gained momentum, it is necessary to improve the existing legal mechanisms, taking into account the specifics of economic activity in the Arctic. The changes may cover both legislative mechanisms and principles of approaches to regulating economic activity within the framework of existing special legal regimes.

Keywords: special legal regime, advanced development territories, Arctic zone of the Russian Federation, state support, legislation, preferential regimes, Far East, the Arctic.

Введение

Развитие Арктики законодательно опирается на Основы государственной политики в Арктике и Стратегию развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года [2], [3].

Специальный правовой режим Арктической зоны РФ (АЗРФ) был введен в 2020 году и сегодня действует в 10 субъектах РФ, территории которых полностью (Мурманская область, Чукотский автономный округ, Ненецкий автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ) или частично (Архангельская область, Красноярский край, Республика Карелия, Республика Саха (Якутия), Республика Коми, Ханты-Мансийский автономный округ) отнесены к Арктической зоне [1]. Кроме того, в Мурманской области и Архангельской области созданы арктические территории опережающего развития — «Столица Арктики» и «Столица Севера».

При этом, некоторые регионы — в частности, Республика Саха (Якутия) и Чукотский автономный округ — в силу географических особенностей относятся как к АЗРФ, так и к Дальневосточному федеральному округу (ДФО). В этих двух субъектах РФ, наряду с преференциями, предусмотренными для арктических территорий, действуют и дальневосточные меры господдержки (территории опережающего развития, на Чукотке — еще и свободный порт Владивосток).

Таким образом, вопросы регулирования хозяйственной деятельности и использования арктических преференциальных режимов актуальна на значительной и геополитически значимой территории нашей страны, обеспечивающей одновременно экономические, военные и экологические интересы государства [6, С. 169–171].

Основная часть

Специальный правовой режим АЗРФ регулируется федеральным законом «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» от 13.07.2020 N 193-ФЗ [1]. Для организаций-резидентов предусмотрен широкий круг льгот и преференций. При этом, в значительной мере воспроизводятся инструменты развития, показавшие свою эффективность на Дальнем Востоке.

В частности, в течение первых 10 лет обнулен налог на прибыль с момента ее получения в его федеральной части, субсидируется 75% объема страховых взносов для новых рабочих мест (исключение — добыча твердых полезных ископаемых). Во всех регионах АЗРФ (за исключением НАО и Красноярского края) в течение первых трех-пяти лет обнулен налог на землю, в первые пять лет установлена пониженная имущественного налога для организаций в размере 0–1,1%. До 31 декабря 2032 года налог на добычу полезных ископаемых установлен в размере 0,5% действующей ставки — для проектов, предполагающих добычу твердых полезных ископаемых на новых месторождениях. Объем льготы не может превышать объем частных инвестиций в инфраструктуру, обогащение или переработку.

Статус резидента могут получить коммерческие организации и индивидуальные предприниматели, регистрация которых осуществлена на территории Арктической зоны РФ.

Основные критерии:

- минимальный объем капвложений в проект не менее 1 млн рублей;
- заявитель реализует новый проект на момент подачи заявки (т.е. объем осуществленных капвложений составляет менее 25% от общего объема капвложений, предусмотренных бизнес-планом — без учета расходов на приобретение лицензий на пользование недрами);
- инициатор проекта не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;
- отсутствуют недоимки по налогам и сборам, страховым взносам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты за прошедший календарный год, размер которых превышает 25% балансовой стоимости активов заявителя.

Документы подаются в электронной форме через личный кабинет инвестора. Заявки рассматриваются в течение 10 рабочих дней. Процедура регистрации резидентов Арктической зоны максимально упрощена [11].

Вместе с тем, как показывает анализ практического применения действующих механизмов, назрел ряд изменений в законодательство, регулирующее хозяйственную деятельность в АЗРФ, с целью повышения эффективности созданной системы господдержки.

Во-первых, требуются новые инструменты, дополняющие действующую систему преференций и позволяющие решить проблему доступного, дешевого и долгосрочного финансирования на старте проекта. Одним из таких механизмов могло бы стать субсидирование части капитальных затрат на строительство - с последующим пропорциональным сокращением объема налоговых льгот в рамках действующих преференций по мере формирования денежных потоков от объекта инвестирования.

Во-вторых, актуальна корректировка законодательства, регулирующего применение режима территорий опережающего развития в арктических моногородах. Действующий в настоящее время особый порядок ограничивает возможность применения льгот градообразующими предприятиями и их дочерними организациями. Такие ограничения целесообразно снять, как это сделано на Дальнем Востоке — установив, при этом, особые критерии к проектам, претендующим на использование налоговых льгот.

В-третьих, одним из направлений законодательства может стать разработка законодательных механизмов, стимулирующих кластерное освоение арктических территорий. Такой подход, в частности, мог бы быть применен при реализации крупных туристических проектов. Одной из проблем, с которыми сталкиваются проекты туристической индустрии в Арктике, являются высокие капитальные затраты на инфраструктурное обеспечение территорий. Для туристических кластеров, объединяющих проекты разных инициаторов, выглядят оправданными дополнительные новые механизмы инфраструктурной поддержки, либо донастроенные действующие. Речь, прежде всего, идет об энергетике и транспортных коммуникациях. Такой подход позволил бы учитывать не экономику отдельных проектов, а совокупный эффект. Возможно, такие проекты могут быть предусмотрены разработанными мастер-планами опорных населенных пунктов Арктической зоны, особое внимание к развитию которых уделяется в связи с выполнением ими существенных федеральных функций [8].

В-четвертых, нововведением, стимулирующим привлечение крупного капитала в капиталоемкие проекты, могла бы стать стабилизационная оговорка в законодательстве в части налоговых преференций, изменение которых является крайне болезненным для масштабных проектов. Особенно в части НДС (горнодобывающая отрасль является одним из лидеров по привлеченным инвестициям — в Арктике и на Дальнем Востоке).

В-пятых, внимания законодателей требует технический прогресс. В частности, пришло время урегулировать применение беспилотной карьерной техники и беспилотных летательных аппаратов в Арктике. Уже сегодня беспилотный транспорт применяется, например, при освоении крупных месторождений на Чукотке. По мере отработки доступных запасов и удаления от инфраструктурных хабов инвесторы станут применять такие решения еще более активно, так как беспилотный транспорт позволяет оптимизировать операционные затраты — на персонал, топливо, безопасность. Арктика могла бы стать мощным полигоном для инновационных технологий, которые впоследствии могут масштабироваться в других регионах нашей страны.

В-шестых, требует повышенного внимания контрольно-надзорная деятельность. Мораторий на плановые и внеплановые проверки предприятий-резидентов АЗРФ может стать дополнительным шагом, который позволит привлечь в регион новых инвесторов, а также стимулировать хозяйственную активность самих северян.

Заключение

Специальный правовой режим АЗРФ, созданные государством особые условия для развития арктического бизнеса, по данным Минвостокразвития России, позволили запустить уже более 1000 инвестиционных проектов в различных отраслях: от горнодобычи и рыбопереработки до жилищного строительства и туризма. Объем инвестиций превысил 2 трлн рублей, из которых более 800 млрд — фактически вложены.

Дальнейшее усовершенствование специальных правовых режимов, регулирующих хозяйственную деятельность в Арктической зоне РФ с использованием механизмов государственной поддержки, позволит повысить инвестиционную привлекательность и конкурентоспособность механизмов. Что, в свою очередь, привлечет в северные регионы дополнительные инвестиции в проекты, главным эффектом которых станет развитие экономики и повышение качества жизни северян.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Чебоньян Т.Г., Российский государственный университет правосудия им. В.М. Лебедева, Ростовский филиал, Ростов-на-Дону Российская Федерация, Херсонский технический университет, Херсон Украина
DOI: <https://doi.org/10.60797/IRJ.2025.158.69.1>

Conflict of Interest

None declared.

Review

Chebonyan T.G., Lebedev Russian State University of Justice, Rostov Branch, Rostov-on-Don Russian Federation, Kherson Technical University, Kherson Ukraine
DOI: <https://doi.org/10.60797/IRJ.2025.158.69.1>

Список литературы / References

1. Российская Федерация. Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (в редакции федеральных законов от 11.06.2021 № 170-ФЗ, от 02.07.2021 № 350-ФЗ, от 14.07.2022 № 271-ФЗ, от 23.03.2024 № 56-ФЗ, от 22.07.2024 № 197-ФЗ) : Федеральный закон №193-ФЗ : [принят Государственной Думой Российской Федерации 2020-07-13 : одобр. Совет Федерации 2024-07-22]. 2020. — URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102781621>. (дата обращения: 12.04.25).
2. Российская Федерация. О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года : Указ Президента РФ : [принят Президентом Российской Федерации 2020-10-20]. 2020. — URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102888023> . (дата обращения: 11.04.25).
3. Российская Федерация. Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года : Указ Президента РФ : [принят Президентом Российской Федерации 2020-03-05]. 2020. — URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102687377>. (дата обращения: 12.04.25).
4. Российская Федерация. Государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» : Постановление Правительства России : [принят Правительством Российской Федерации 2021-03-30]. 2021. — URL: <http://government.ru/docs/all/133682/>. (дата обращения: 03.04.25).
5. Волков П.М. Дальний Восток — шаг вперед / П.М. Волков, Д.В. Боярко, М.Е. Кривелевич и др. — Владивосток: Дальневосточный федеральный университет, 2021. — 105 с.
6. Барменкова Н.А. К вопросу о геостратегической роли Арктической зоны Российской Федерации. / Н.А. Барменкова // Самоуправление. — 2022. — 3 (131).
7. Благородова А.А. Стратегия развития арктической зоны и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / А.А. Благородова, Г.Ю. Волкова, В.Т. Прохорова. — Москва: Эдитус, 2023. — 649 с.
8. Красникова Т.С. Опорные населенные пункты Арктической зоны и их перспективы с учетом новой стратегии пространственного развития России. / Т.С. Красникова // Арктика 2035: актуальные вопросы, проблемы, решения. — 2024. — №4 (20) .
9. Сагина О.А. Геостратегическая роль Арктической зоны Российской Федерации. / О.А. Сагина // Вестник евразийской науки. — 2024. — s6.
10. Официальный сайт [Электронный ресурс] // Государственная комиссия по вопросам развития Арктики. — 2025. — URL: <https://arctic.gov.ru/about-us-overall/>. (дата обращения: 12.04.25)
11. Официальный сайт [Электронный ресурс] // АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики». — 2025. — URL: <https://erdc.ru/about-azrf-old/>. (дата обращения: 12.04.25)

Список литературы на английском языке / References in English

1. Russian Federation. Federal'ny'j zakon ot 13.07.2020 g. № 193-FZ «O gosudarstvennoj podderzhke predprinimatel'skoj deyatel'nosti v Arkticheskoy zone Rossijskoj Federacii» (v redakcii federal'ny'x zakonov ot 11.06.2021 № 170-FZ, ot 02.07.2021 № 350-FZ, ot 14.07.2022 № 271-FZ, ot 23.03.2024 № 56-FZ, ot 22.07.2024 № 197-FZ) [Federal Law No. 193-FZ of 07/13/2020. On State Support for Entrepreneurial Activity in the Arctic Zone of the Russian Federation] : Federal Law №193-ФЗ : [accepted by State Duma of the Russian Federation 2020-07-13 : approved by The Federation Council 2024-07-22]. 2020. — URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102781621>. (accessed: 12.04.25). [in Russian]

2. Russian Federation. O Strategii razvitiya Arkticheskoy zony' Rossijskoj Federacii i obespecheniya nacional'noj bezopasnosti na period do 2035 goda [On the Strategy for the Development of the Arctic Zone of the Russian Federation and ensuring National security for the period up to 2035] : Decree of the President of the Russian Federation : [accepted by President of the Russian Federation 2020-10-20]. 2020. — URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102888023> . (accessed: 11.04.25). [in Russian]
3. Russian Federation. Ob Osnovax gosudarstvennoj politiki Rossijskoj Federacii v Arktike na period do 2035 goda [On the Fundamentals of the State policy of the Russian Federation in the Arctic for the period up to 2035] : Decree of the President of the Russian Federation : [accepted by President of the Russian Federation 2020-03-05]. 2020. — URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102687377>. (accessed: 12.04.25). [in Russian]
4. Russian Federation. Gosudarstvennaya programma «Social'no-e'konomicheskoe razvitie Arkticheskoy zony' Rossijskoj Federacii» [State programme 'Socio-economic development of the Arctic zone of the Russian Federation'] : Resolution of the Government of Russia : [accepted by Government of the Russian Federation 2021-03-30]. 2021. — URL: <http://government.ru/docs/all/133682/>. (accessed: 03.04.25). [in Russian]
5. Volkov P.M. Dal'nij Vostok — shag vpered [The Far East is a step forward] / P.M. Volkov, D.V. Boyarko, M.E. Krivelevich et al. — Vladivostok: Dal'nevostochnyj federal'nyj universitet, 2021. — 105 p. [in Russian]
6. Barmenkova N.A. K voprosu o geostrategicheskoy roli Arkticheskoy zony' Rossijskoj Federacii [On the issue of the geostrategic role of the Arctic Zone of the Russian Federation]. / N.A. Barmenkova // Local government. — 2022. — 3 (131). [in Russian]
7. Blagorodova A.A. Strategiya razvitiya arkticheskoy zony' i obespecheniya nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii [Strategy for the Development of the Arctic zone and ensuring the National Security of the Russian Federation] / A.A. Blagorodova, G.Yu. Volkova, V.T. Proxorova. — Moscow: E'ditus, 2023. — 649 p. [in Russian]
8. Krasnikova T.S. Opornye naselennye punkty' Arkticheskoy zony' i ix perspektivy' s uchetom novoj strategii prostranstvennogo razvitiya Rossii [The mainstay settlements of the Arctic zone and their prospects, taking into account the new spatial development strategy of Russia]. / T.S. Krasnikova // Arctic 2035: current issues, problems, solutions. — 2024. — №4 (20) . [in Russian]
9. Sagina O.A. Geostrategicheskaya rol' Arkticheskoy zony' Rossijskoj Federacii [The geostrategic role of the Arctic zone of the Russian Federation]. / O.A. Sagina // Bulletin of Eurasian Science. — 2024. — s6. [in Russian]
10. Oficial'nyj sayt [The official website] [Electronic source] // The State Commission for the Development of the Arctic. — 2025. — URL: <https://arctic.gov.ru/about-us-overall/>. (accessed: 12.04.25) [in Russian]
11. Oficial'nyj sayt [The official website] [Electronic source] // JSC Corporation for the Development of the Far East and the Arctic. — 2025. — URL: <https://erdc.ru/about-azrf-old/>. (accessed: 12.04.25) [in Russian]