

DOI: <https://doi.org/10.60797/IRJ.2025.152.15>

**ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ С НАСЕЛЕНИЕМ ЧЕРЕЗ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ (НА ПРИМЕРЕ НОВОХОПЁРСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Научная статья

Назин М.В.¹*

¹ Воронежский институт экономики и социального управления, Воронеж, Российская Федерация

* Корреспондирующий автор (max.nazin[at]gmail.com)

Аннотация

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) играет важную роль в решении местных проблем населения в Российской Федерации. Складывается тенденция, при которой ТОСы выступают эффективным инструментом взаимодействия между гражданами и органами власти на местах, способствуют повышению социальной активности и гражданской ответственности населения. В Воронежской области активно поддерживается деятельность ТОСов, предоставляются гранты и методическая помощь. Основные направления работы ТОС включают благоустройство территорий, ремонт инфраструктурных объектов и улучшение качества жизни населения. Совместная работа органов местного самоуправления и населения способствует повышению качества жизни, социальной активности и укреплению доверия к власти.

Ключевые слова: местное самоуправление, территориальное общественное самоуправление (ТОС), население, социальные проблемы, социальные проекты, гранты, благоустройство, взаимодействие власти и населения.

**SPECIFICS OF LOCAL GOVERNMENT'S INTERACTION WITH THE POPULATION THROUGH
TERRITORIAL PUBLIC SELF-GOVERNANCE (ON THE EXAMPLE OF NOVOKHOPYORSKY MUNICIPAL
DISTRICT OF VORONEZH OBLAST)**

Research article

Nazin M.V.¹*

¹ Voronezh Institute of Economics and Social Management, Voronezh, Russian Federation

* Corresponding author (max.nazin[at]gmail.com)

Abstract

Territorial public self-government (TPSG) plays an important role in solving local problems of the population in the Russian Federation. There is a tendency for TPSGs to act as an effective instrument of interaction between citizens and local authorities, to promote social activity and civic responsibility of the population. The Voronezh Oblast actively supports the activities of TPSGs, providing grants and methodological assistance. The main areas of work of TPSGs include improvement of territories, repair of infrastructure facilities and improvement of the life quality of the population. Joint work of local self-government bodies and the population contributes to the improvement of the quality of life, social activity and strengthening trust in the authorities.

Keywords: local self-governance, territorial public self-governance (TPSG), population, social problems, social projects, grants, improvement, interaction between authorities and population.

Введение

Взаимодействие органов местного самоуправления с населением имеет огромное значение для эффективного управления и устойчивого развития муниципальных образований. Оно способствует повышению прозрачности и подотчетности власти, а также укреплению доверия между гражданами и государственными институтами. Одной из наиболее действенных форм такого взаимодействия является вовлечение населения в территориальное общественное самоуправление (ТОС).

Важность роли территориального общественного самоуправления (ТОС) в современной России трудно переоценить. Этот институт гражданского общества играет ключевую роль в решении местных проблем и развитии социальной активности населения. По мнению Перфильева С.В. и Кузнецова О.И., «данную форму самодеятельности граждан можно определить как индикатор самоорганизации населения и готовности его к самоуправлению» [2, С. 191].

Реуф В.М., Паулов П.А. и Смирнов Д.С. отмечают, что «ТОСы являются уникальной социальной структурой в организации местных сообществ, создаваемые непосредственно самими гражданами «снизу» по собственной инициативе для коллективного разрешения вопросов местного значения и более эффективного взаимодействия с органами местного самоуправления и их уполномоченными лицами» [3, С. 28].

Методы научного исследования, использованные в статье, включают:

- 1) качественный анализ документов для изучения деятельности территориального общественного самоуправления (ТОС) в Воронежской области;
- 2) статистический анализ для представления количественных данных о проектах ТОС и обращениях граждан;
- 3) сравнительный анализ для сопоставления результатов деятельности ТОС с уровнем недовольства населения;

4) контент-анализ для анализа содержания различных источников с целью оценки значения и эффективности ТОС.

Взаимодействие органов власти с населением через органы ТОС на примере Новохопёрского муниципального района Воронежской области

ТОСы могут стать важным звеном в процессе сближения публичной власти и институтов гражданского общества, привлечения граждан к решению существующих проблем, начиная с самого нижнего уровня – муниципального [4, С. 125].

Правительство Воронежской области активно поддерживает деятельность ТОСов, предоставляя им финансовую и организационную помощь.

По мнению Губернатора Воронежской области А.В. Гусева: «Одной из ключевых, стратегических задач Правительства Воронежской области является вовлечение граждан в решение социально значимых вопросов. Наиболее действенный механизм такого процесса – государственная поддержка инициатив территориального общественного самоуправления» [5, С. 6].

В рамках программы поддержки ТОС, разработанной Правительством Воронежской области в 2015 году [6] выделяются средства на реализацию социально значимых проектов. Финансирование проектов осуществляется через грантооператора – Ассоциацию «Совет муниципальных образований Воронежской области». Эти проекты направлены на благоустройство дворов, строительство детских и спортивных площадок, озеленение территорий, ремонт дорог и другие мероприятия, которые улучшают качество жизни населения.

В 2021 году по инициативе заместителя председателя Государственной Думы РФ А.В. Гордеева была учреждена организация «Центр поддержки и продвижения общественных, государственных и муниципальных инициатив Воронежской области «Образ Будущего» [11], которая при поддержке Правительства Воронежской области также выступила грантооператором для ТОС Воронежской области [7].

Гранты позволяют органам ТОС воплощать в жизнь свои идеи и инициативы, направленные на решение конкретных проблем местных сообществ. Это способствует развитию социальной активности и самоорганизации граждан. Кроме финансовой помощи, органы государственной власти оказывают методическую поддержку. Специалисты проводят обучающие семинары и консультации [12].

В Новохопёрском муниципальном районе Воронежской области активно развивается система территориального общественного самоуправления. В настоящее время в районе зарегистрировано 32 ТОС, которые охватывают свыше 13 000 жителей [8], Население Новохопёрского района ежегодно принимает участие в региональных конкурсах грантов ТОС и получают финансовые средства на реализацию социальных проектов, отобранных гражданами на общих собраниях.

За последние пять лет жители Новохопёрского района все чаще решают свои проблемы через активное участие в конкурсах ТОС, вместо традиционных обращений к органам местного самоуправления. При участии в проектах ТОС граждане сами выбирают приоритетные направления развития своей местности. Они определяют, какие объекты нуждаются в ремонте или создании, будь то детские площадки, дороги, освещение или другие элементы инфраструктуры. Это дает возможность каждому жителю почувствовать себя частью процесса улучшения жизни в своем населенном пункте. Органы местного самоуправления, в свою очередь, оказывают консультативную и методическую помощь ТОС в подготовке проектов, сопровождают их на этапе реализации, выделяют средства софинансирования.

В 2020 году на территории Новохопёрского района реализовано всего 5 [9] проектов ТОС, а в 2021 году финансовую поддержку получили 37 [9] инициатив граждан – проектов ТОС, включая такие важные социальные направления, как обустройство детских и спортивных площадок, благоустройство скверов и мест отдыха, ремонт уличного освещения и дорог, ремонт системы водоснабжения, обустройство кладбищ и установка въездных знаков. В 2022 году реализовано 11 [9] проектов ТОС, среди них можно выделить такие проекты, как установка светодиодных светильников в разных населенных пунктах, обустройство пешеходной дорожки и детской игровой площадки, ремонт памятника и благоустройство прилегающей территории. В 2023 году на территории района реализовано 11 [9] проектов ТОС, в 2024 году – 13 [9].

Таким образом, с 2015 года после появления региональной грантовой поддержки на территории Новохопёрского района реализовано 136 [9] проектов. Распределение проектов ТОС по различным направлениям указано на рисунке 1.

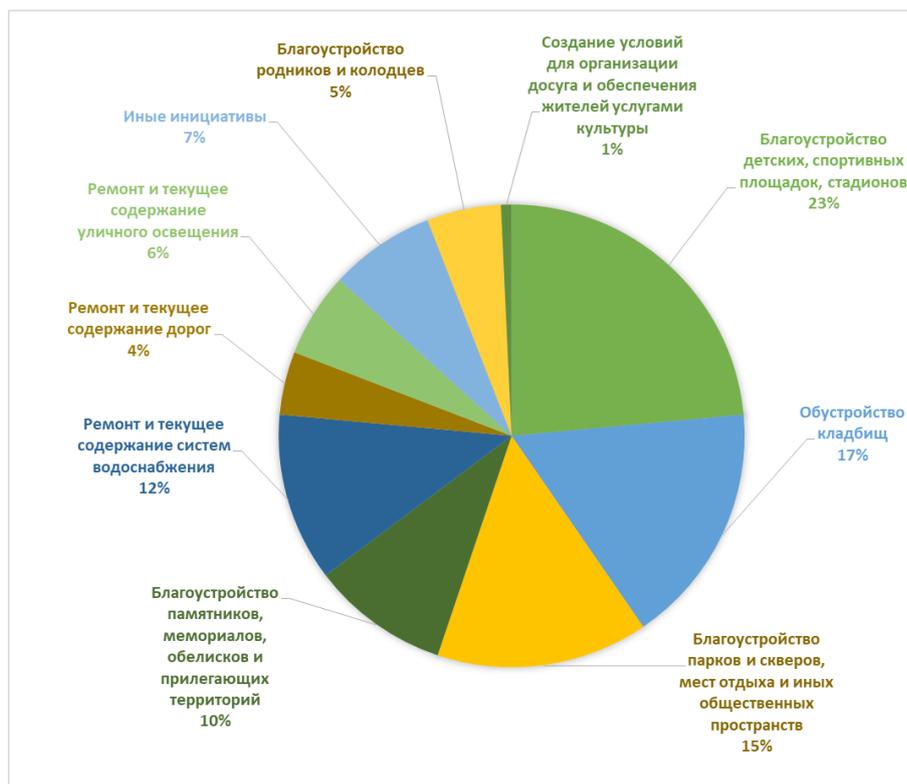


Рисунок 1 - Направления проектов ТОС в Новохопёрском районе за период с 2015 по 2024 годы
DOI: <https://doi.org/10.60797/IRJ.2025.152.15.1>

Основными направлениями, в которых решались вопросы населения и реализовывались проекты ТОС в Новохопёрском районе, были благоустройство детских, спортивных площадок и обустройство кладбищ.

Совместная работа органов местного самоуправления и населения в рамках территориального общественного самоуправления (ТОС) позволила решить ряд важных проблем в Новохопёрском районе. Рассмотрим основные социальные проблемы в решении которых получен положительный социальный эффект на таблице 1.

Таблица 1 - Решение социальных проблем населения Новохоперского района путем реализации проектов ТОС
DOI: <https://doi.org/10.60797/IRJ.2025.152.15.2>

Социальная проблема	Решение	Положительный социальный эффект
Недостаточное количество оборудованных мест для занятий спортом и игр детей	Строительство и реконструкция детских и спортивных площадок, стадионов путем реализации проектов ТОС	Улучшение условий для физического развития и досуга детей и подростков, снижение уровня преступности среди молодежи
Износ водопроводных сетей, частые аварии и перебои с водоснабжением	Замена водонапорных башен, ремонт артезианских скважин путем реализации проектов ТОС	Обеспечение стабильного доступа к чистой питьевой воде, улучшение санитарно-гигиенических условий
Неухоженные кладбища, отсутствие ограждений и благоустройства. Наличие памятников, обелисков, требующих ремонта	Ограждение кладбищ, благоустройство территории, ремонт и установка памятников путем реализации проектов ТОС	Уважение к памяти предков, поддержание порядка на кладбищах, улучшение внешнего вида населенных пунктов
Недостаток благоустроенных зеленых зон и мест для отдыха	Создание парков, скверов, аллей и других общественных пространств путем реализации проектов ТОС	Увеличение количества зеленых зон, улучшение экологической обстановки, создание мест для отдыха и прогулок
Плохое состояние дорожного покрытия, затрудненный проезд	Ремонт дорог, отсыпка участков путем реализации проектов ТОС	Улучшение транспортной доступности, повышение безопасности движения

Социальная проблема	Решение	Положительный социальный эффект
Недостаточная освещенность улиц, повышенная аварийность	Установка новых фонарей, замена ламп путем реализации проектов ТОС	Повышение безопасности передвижения в темное время суток, улучшение визуального облика населенных пунктов

Муниципальные власти могут использовать территориальные общественные самоуправления (ТОС) как инструмент для снижения недовольства населения и реализации их инициатив через социальные проекты. Этот подход позволяет улучшить взаимодействие между государством и гражданами, повысить уровень доверия и вовлеченности населения в процессы принятия решений, через следующие формы:

1. Доверие к власти: Участие в принятии решений: Граждане влияют на решения по своему окружению, что создает чувство контроля и уменьшает несправедливость.

2. Решение локальных проблем: ТОСы занимаются благоустройством дворов, ремонтом дорог и организацией досуга, улучшая качество жизни и устраняя недовольство.

3. Социальная активность и сплочение: Участие в ТОС развивает активность и создает устойчивые связи, снижая социальное напряжение и увеличивая лояльность к властям.

Рассмотрим соотношение количества реализованных проектов ТОС в Новохопёрском районе в 2016-2024 годах и количества поступивших письменных обращений граждан в администрации Новохопёрского муниципального района за аналогичный период на рисунке 2.



Рисунок 2 - Участие населения в решении вопросов местного значения Новохопёрского муниципального района
DOI: <https://doi.org/10.60797/IRJ.2025.152.15.3>

На основе данных администрации Новохопёрского муниципального района [10] можно сделать вывод, что реализация проектов территориального общественного самоуправления (ТОС) соотносится со снижением количества обращений граждан в администрацию Новохопёрского района. Замечен устойчивый тренд к уменьшению числа обращений начиная с 2016 года. К 2024 году этот показатель снизился до 76, что свидетельствует о почти четырехкратном сокращении. Это может свидетельствовать о повышении уровня удовлетворенности жителей работой местных властей и улучшении качества предоставляемых услуг.

Заключение

Таким образом, территориальное общественное самоуправление (ТОС) играет важную роль в решении местных проблем и развитии социальной активности населения в России, особенно в Воронежской области, где оно активно поддерживается предоставлением грантов и методической помощи.

Вышеперечисленные данные показывают, что ТОСы являются эффективным инструментом взаимодействия между гражданами и органами власти на местах, способствуют повышению социальной активности и гражданской ответственности населения.

Совместная работа органов местного самоуправления Новохопёрского района и населения в рамках ТОС позволила решить ряд важных проблем, таких как благоустройство территорий, ремонт систем водоснабжения, обустройство кладбищ и улучшение состояния дорог.

Реализация проектов ТОС напрямую влияет на улучшение условий жизни населения, повышение социальной активности, экономический рост региона и укрепление доверия к власти.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Сообщество рецензентов Международного научно-исследовательского журнала

DOI: <https://doi.org/10.60797/IRJ.2025.152.15.4>**Conflict of Interest**

None declared.

Review

International Research Journal Reviewers Community

DOI: <https://doi.org/10.60797/IRJ.2025.152.15.4>**Список литературы / References**

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон № 131-ФЗ. — Москва : Проспект; Санкт-Петербург : Кодекс, 2017. — 158 с.
2. Перфильев С.В. Проблемы оценки экономической эффективности территориального общественного самоуправления / С.В. Перфильев, О.И. Кузнецов // *Личность. Культура. Общество.* — 2015. — № 1. — С. 191–198.
3. Реуф В.М. Актуальные проблемы и перспективы развития института территориального общественного самоуправления в России как особой формы социальной организации местного населения / В.М. Реуф, П.А. Паулов, Д.С. Смирнов // *Юридическая наука.* — 2019. — № 4. — С. 27–30.
4. Солодовченко Д.Д. Территориальное общественное самоуправление в Воронежской области: состояние и перспективы развития / Д.Д. Солодовченко // *Регион: системы, экономика, управление.* — 2019. — № 1(44). — С. 125–131.
5. Зубков А. ТОС: коротко о важном, или трое в лодке, готовые плыть / А. Зубков, М. Кутузов, Р. Савенков [и др.]. — Воронеж, 2018. — 112 с.
6. Постановление Правительства Воронежской области от 2 июля 2015 года № 545 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета некоммерческой организации. Ассоциация "Совет муниципальных образований Воронежской области" на поощрение проектов, реализуемых в рамках территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Воронежской области, в рамках подпрограммы «Реализация государственной политики в сфере социально-экономического развития муниципальных образований» государственной программы Воронежской области «Содействие развитию муниципальных образований и местного самоуправления». — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/3600201507060004> (дата обращения: 09.12.2024).
7. Постановление Правительства Воронежской области от 03.04.2024 № 223 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Центр поддержки и продвижения общественных, государственных и муниципальных инициатив Воронежской области «Образ Будущего» на проведение конкурсов и осуществление поддержки проектов граждан, социально ориентированных некоммерческих организаций, территориального общественного самоуправления на конкурсной основе». — URL: <https://pravo.gov.ru/content/postanovlenie-pravitelstva-voronezhskoy-oblasti-ot-03042024-no-223> (дата обращения: 09.12.2024).
8. Территориальное общественное самоуправление // Официальный сайт администрации Новохопёрского муниципального района. — URL: <https://nhoper-r36.gosuslugi.ru/ofitsialno/struktura-munitsipalnogo-obrazovaniya/ispolnitelno-rasporyaditelnyy-organ-munitsipalnogo-obrazovaniya/administratsiya-novohoperskogo-munitsipalnogo-rayona/strukturnye-podrazdeleniya-i-spetsialisty-administratsii/sector-zhkh-blagoustroystva-ekologii-1/podderzhka-grazhdanskih-initsiativ/territorialnoe-obshchestvennoe-samoupravlenie/> (дата обращения: 09.12.2024).
9. Список проектов ТОС // Официальный сайт администрации Новохопёрского муниципального района. — URL: https://nhoper-r36.gosuslugi.ru/netcat_files/userfiles/03052024/Spisok_proektov_TOS.xlsx (дата обращения: 09.12.2024).
10. Статистические данные // Официальный сайт администрации Новохопёрского муниципального района. — URL: <https://nhoper-r36.gosuslugi.ru/glavnoe/rabota-s-obrascheniyami-grazhdan/otchet-y-po-obrascheniyam-grazhdan/statisticheskie-dannye/> (дата обращения: 09.12.2024).
11. Образ будущего // РИА «Воронеж». — URL: <https://riavn.ru/news/obraz-budushego-230-mln-na-initsiativy-zhitelej-voronezhskoj-oblasti/> (дата обращения: 09.12.2024).
12. Воронежские ТОСы пригласили на семинары в сентябре и октябре // «ТВ Губерния». — URL: <https://tv-gubernia.ru/novosti/obwestvo/voronezhskie-tosy-priglasili-na-seminary-v-sentjabre-i-oktjabre/> (дата обращения: 09.12.2024).

Список литературы на английском языке / References in English

1. Ob obshhih principah organizatsii mestnogo samoupravlenija v Rossijskoj Federacii [On the General Principles of Organizing Local Self-Government in the Russian Federation] : Federal Law No. 131-FZ. — Moscow : Prospect; Saint Petersburg : Codex, 2017. — 158 p. [in Russian]
2. Perfiliev S.V. Problemy ocenki jekonomicheskoj jeffektivnosti territorial'nogo obshhestvennogo samoupravlenija [Problems of Assessing the Economic Efficiency of Territorial Public Self-Government] / S.V. Perfiliev, O.I. Kuznetsov // *Lichnost'. Kul'tura. Obshhestvo* [Personality. Culture. Society]. — 2015. — No. 1. — P. 191–198. [in Russian]
3. Reuf V.M. Aktual'nye problemy i perspektivy razvitija instituta territorial'nogo obshhestvennogo samoupravlenija v Rossii kak osoboj formy social'noj organizatsii mestnogo naselenija [Current Problems and Prospects for the Development of the Institution of Territorial Public Self-Government in Russia as a Special Form of Social Organization of the Local Population] / V.M. Reuf, P.A. Paulov, D.S. Smirnov // *Juridicheskaja nauka* [Legal Science]. — 2019. — No. 4. — P. 27–30. [in Russian]
4. Solodovchenko D.D. Territorial'noe obshhestvennoe samoupravlenie v Voronezhskoj oblasti: sostojanie i perspektivy razvitija [Territorial Public Self-Government in the Voronezh Region: State and Development Prospects] / D.D.

Solodovchenko // Region: sistemy, jekonomika, upravlenie [Region: Systems, Economics, Management]. — 2019. — No. 1(44). — P. 125–131 [in Russian].

5. Zubkov A. TOS: korotko o vazhnom, ili troe v lodke, gotovye plyt' [TOS: Briefly About the Important, or Three in a Boat Ready to Sail] / A. Zubkov, M. Kutuzov, R. Savenkov [et al.]. — Voronezh, 2018. — 112 p. [in Russian]

6. Postanovlenie Pravitel'stva Voronezhskoj oblasti ot 2 ijulja 2015 goda № 545 «Ob utverzhdenii Porjadka predostavlenija subsidei iz oblastnogo bjudzheta nekommercheskoj organizacii. Associacija "Sovet municipal'nyh obrazovanij Voronezhskoj oblasti" na pooshhrenie proektov, realizuemyh v ramach territorial'nogo obshhestvennogo samoupravlenija v municipal'nyh obrazovanijah Voronezhskoj oblasti, v ramach podprogrammy «Realizacija gosudarstvennoj politiki v sfere social'no-jekonomicheskogo razvitija municipal'nyh obrazovanij» gosudarstvennoj programmy Voronezhskoj oblasti «Sodejstvie razvitiyu municipal'nyh obrazovanij i mestnogo samoupravlenija» [Decree of the Government of the Voronezh Region dated July 2, 2015 No. 545 “On Approval of the Procedure for Granting Subsidies from the Regional Budget to the Non-Profit Organization. Association ‘Council of Municipalities of the Voronezh Region’ for Encouraging Projects Implemented Within the Framework of Territorial Public Self-Government in Municipalities of the Voronezh Region, Within the Framework of the Subprogram ‘Implementation of State Policy in the Sphere of Socio-Economic Development of Municipalities’ of the State Program of the Voronezh Region ‘Promoting the Development of Municipalities and Local Self-Government’”]. — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/3600201507060004> (accessed: 09.12.2024). [in Russian]

7. Postanovlenie Pravitel'stva Voronezhskoj oblasti ot 03.04.2024 № 223 «Ob utverzhdenii Porjadka predostavlenija subsidei avtonomnoj nekommercheskoj organizacii «Centr podderzhki i prodvizhenija obshhestvennyh, gosudarstvennyh i municipal'nyh iniciativ Voronezhskoj oblasti «Obraz Budushhego» na provedenie konkursov i osushhestvlenie podderzhki proektov grazhdan, social'no orientirovannyh nekommercheskih organizacij, territorial'nogo obshhestvennogo samoupravlenija na konkursnoj osnove» [Decree of the Government of the Voronezh Region dated April 3, 2024 No. 223 “On Approval of the Procedure for Granting Subsidies to the Autonomous Non-Profit Organization ‘Center for Supporting and Promoting Public, State, and Municipal Initiatives of the Voronezh Region ‘Image of the Future’ for Holding Competitions and Supporting Projects of Citizens, Socially Oriented Non-Profit Organizations, and Territorial Public Self-Government on a Competitive Basis”]. — URL: <https://pravo.govrn.ru/content/постановление-правительства-воронежской-области-от-03042024-№-223> (accessed: 09.12.2024). [in Russian]

8. Territorial'noe obshhestvennoe samoupravlenie [Territorial Public Self-Government] // Official Website of the Administration of the Novokhopersky Municipal District. — URL: <https://nhoper-r36.gosuslugi.ru/ofitsialno/struktura-munitsipalnogo-obrazovaniya/ispolnitelno-rasporyaditelnyy-organ-munitsipalnogo-obrazovaniya/administratsiya-novohoperskogo-munitsipalnogo-rayona/strukturnye-podrazdeleniya-i-spetsialisty-administratsii/sector-zhkh-blagoustroystva-ekologii-1/podderzhka-grazhdanskikh-initsiativ/territorialnoe-obschestvennoe-samoupravlenie/> (accessed: 09.12.2024). [in Russian]

9. Spisok proektov TOS [List of TOS Projects] // Official Website of the Administration of the Novokhopersky Municipal District. — URL: https://nhoper-r36.gosuslugi.ru/netcat_files/userfiles/03052024/Spisok_proektov_TOS.xlsx (accessed: 09.12.2024). [in Russian]

10. Statisticheskie dannye [Statistical Data] // Official Website of the Administration of the Novokhopersky Municipal District. — URL: <https://nhoper-r36.gosuslugi.ru/glavnoe/rabota-s-obrascheniyami-grazhdan/otchet-y-po-obrascheniyam-grazhdan/statisticheskie-dannye/> (accessed: 09.12.2024). [in Russian]

11. Obraz budushhego [Image of the Future] // RIA “Voronezh”. — URL: <https://riavr.ru/news/obraz-budushhego-230-mln-na-initsiativy-zhitelej-voronezhskoj-oblasti/> (accessed: 09.12.2024). [in Russian]

12. Voronezhskie TOSy priglasili na seminary v sentjabre i oktjabre [Voronezh TOSs Invited to Seminars in September and October] // “TV Gubernia”. — URL: <https://tv-gubernia.ru/novosti/obwestvo/voronezhskie-tosy-priglasili-na-seminary-v-sentjabre-i-oktjabre/> (accessed: 09.12.2024). [in Russian]