

DOI: <https://doi.org/10.60797/IRJ.2025.153.33>

ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ ДЕЙСТВИЙ, СОЗДАЮЩИХ УГРОЗУ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В КАЧЕСТВЕ ОСНОВАНИЯ ПРЕКРАЩЕНИЯ СТАТУСА ГРАЖДАНИНА, ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Научная статья

Пискайкина В.М.^{1*}, Христофорова Е.И.², Налимова М.Н.³

¹ ORCID : 0009-0007-0005-4112;

³ ORCID : 0009-0002-9626-7596;

^{1,2} Рязанский государственный университет имени С.А. Есенина, Рязань, Российская Федерация

³ Самарский государственный экономический университет, Самара, Российская Федерация

* Корреспондирующий автор (pvm8420[at]yandex.ru)

Аннотация

В данной статье раскрываются административно-правовые аспекты прекращения российского гражданства, в связи с введением нового Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», принятого в 2023 году. Цель исследования состоит в анализе норм административного права Российской Федерации, которые могут стать основанием для прекращения гражданства, с учетом законодательных поправок 2023 года. Результаты проведенного исследования демонстрируют прямую взаимосвязь между совершением административных правонарушений, представляющих угрозу государственной безопасности, и последующим прекращением российского гражданства, что свидетельствует об ужесточении требований к сохранению статуса гражданина Российской Федерации.

Ключевые слова: гражданство Российской Федерации, прекращение гражданства Российской Федерации, национальная безопасность, административные правонарушения.

PROBLEMS OF QUALIFICATION OF ACTIONS THAT CREATE A THREAT TO NATIONAL SECURITY AS A BASIS FOR TERMINATION OF THE STATUS OF A CITIZEN, UNDER THE ADMINISTRATIVE LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION

Research article

Piskaikina V.M.^{1*}, Khristoforova Y.I.², Nalimova M.N.³

¹ ORCID : 0009-0007-0005-4112;

³ ORCID : 0009-0002-9626-7596;

^{1,2} Ryazan State University named after S.A. Yesenin, Ryazan, Russian Federation

³ Samara State University of Economics, Samara, Russian Federation

* Corresponding author (pvm8420[at]yandex.ru)

Abstract

This article discloses administrative and legal aspects of the termination of Russian citizenship, in relation to the introduction of the new Federal Law 'On Citizenship of the Russian Federation', adopted in 2023. The aim of the study is to analyse the norms of administrative law of the Russian Federation, which may become grounds for termination of citizenship, taking into account the legislative amendments of 2023. The results of the research demonstrate a direct correlation between the commission of administrative offences that pose a threat to state security and the subsequent termination of Russian citizenship, which indicates the tightening of requirements for maintaining the status of a citizen of the Russian Federation.

Keywords: citizenship of the Russian Federation, termination of citizenship of the Russian Federation, national security, administrative offences.

Введение

Становление гражданства в России прошло сравнительно недолгий путь. Так, в Российской империи существовала система подданства, разделявшая население на четыре основных сословия. Дворянское сословие и духовенство обладали привилегией беспрепятственного передвижения по имперским землям, тогда как горожане и крестьяне подвергались существенным ограничениям. Революционные события 1917 года кардинально изменили социальную структуру российского общества. Принятый «Декрет об уничтожении сословий и гражданских чинов» закрепил единый правовой статус для всех жителей страны, провозгласив их «гражданами Российской Республики» [1]. В свою очередь, конституционное законодательство СССР 1924 года ввело «единое союзное гражданство» для населения всех республик [2]. Однако распад Советского Союза потребовал создания новой законодательной базы, в связи с чем Российская Федерация разработала правовые механизмы, направленные на сознательное самоопределение населения, как «граждан Российской Федерации» с установленными правами и свободами, сформировав тем самым современный институт российского гражданства [3, С. 359].

Правовой статус личности в России определяется динамично развивающимся институтом гражданства, закрепляющим фундаментальные права и обязанности граждан. Конституционные положения создают правовой базис гражданства, устанавливая порядок приобретения и прекращения данного статуса согласно федеральному закону [4]. Так, существенные изменения в регулировании гражданства произошли с принятием Федерального закона № 138-ФЗ

«О гражданстве Российской Федерации» от 28 апреля 2023 года (далее – Закон о гражданстве 2023), заменившего предшествующий нормативный правовой акт 2002 года [5].

Основная часть

Итак, законодательные поправки 2023 года существенно расширили перечень оснований для прекращения российского гражданства. Нововведения затронули статью 22, дополнив ее наступающими посредством совершения административных правонарушений против национальной безопасности государства и уклонение от воинского учета основаниями прекращения гражданства. Законодательная инициатива значительно ужесточила требования к сохранению статуса гражданина Российской Федерации по сравнению с предыдущей редакцией закона [5].

Прекращение российского гражданства выступает действенным механизмом сохранения национальной безопасности, которая представляет собой защиту интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, проявляется в лишении отдельных граждан их статуса, что является дополнительной мерой наказания, не предусмотренной уголовным законом, но имеющей прямую связь с угрозами общественной и государственной безопасности [6]. Однако необходимо учитывать, что одним из самых действенных механизмов защиты интересов России остается уголовное законодательство, так в главе 29 УК РФ сосредоточены уголовно-правовые нормы, определяющие основание уголовной ответственности за общественно опасные деяния, направленные на подрыв или ослабление основ конституционного строя, политической и экономической системы государства, что, в свою очередь, ставит под угрозу национальную безопасность российского государства [11]. Стоит также подчеркнуть, что оформление процедуры прекращения гражданства в контексте национальной безопасности не происходит бесосновательно. Проблема этнической беззаконности, активно обсуждаемая в социуме и научных кругах, тесно связана с неконтролируемой миграцией и увеличением числа новых граждан Российской Федерации, которые, несмотря на получение гражданства, продолжают заниматься незаконной деятельностью с их прежними соотечественниками, включая наркоторговлю и участие в экстремистских организациях. В данном контексте введение дополнительной ответственности за умышленное нарушение российского законодательства представляет собой обоснованную реакцию государства на определенные противоправные действия [7, С. 87].

Действующее законодательство формулирует административное правонарушение через призму противозаконных действий либо бездействий граждан и организаций, влекущих ответственность согласно КоАП РФ или правовым актам субъектов РФ [8]. В свою очередь, вышеупомянутые действия можно определить как целенаправленные противоправные активности, своей природой посягающие на национальную безопасность России. Также стоит подчеркнуть, что административный проступок является общественно опасным посягательством на правопорядок, интересы государства и всего общества (а, следовательно, и национальной безопасности), хотя по своему материальному содержанию отличается от преступлений лишь меньшей степенью общественной опасности, что особо отметил профессор И. А. Галаган [9, С. 92]. По этой причине, в данной работе мы рассматриваем именно административные правонарушения в качестве оснований, влекущих прекращение гражданства РФ, поскольку граждане, не обладая достаточными знаниями закона, полагают, что совершенные ими административные проступки не могут повлечь за собой серьезные последствия. В этой связи стоит отметить, что действиями, порождающими прекращение гражданства, могут быть исключительно установленные в законодательстве правонарушения как преступления, так и проступки.

Указ Президента РФ «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» в пункте 26 раздела III раскрывает механизмы защиты государственных интересов. Достижение стратегических национальных приоритетов реализуется консолидированными действиями органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества. Приоритетными направлениями выступают развитие человеческого потенциала населения, укрепление обороноспособности страны, обеспечение государственной и общественной безопасности [6]. Реализация стратегических национальных приоритетов требует активного противодействия административным правонарушениям, в том числе закрепленным в главах 6, 8-20 Особенной части Кодекса об административных правонарушениях РФ [8]. Так, административные проступки, предусмотренные главой 20 КоАП РФ, представляют угрозу общественной безопасности государства. Совершение данных правонарушений влечет применение мер административной ответственности согласно действующему законодательству. Следовательно, пресечение подобных деяний способствует поддержанию правопорядка и стабильности в обществе, а значит и национальной безопасности государства в целом.

В нынешних условиях оборона страны является важным аспектом национальной безопасности, весомой составляющей которой является эффективная система воинского учета, закрепленная в статье 22 Закона о гражданстве 2023 года [5]. Стоит также отметить, что положения главы 21 КоАП РФ устанавливают административную ответственность за нарушения в сфере воинского учета [8]. Так, оценивая обстановку в Российской Федерации в связи с проведением Специальной военной операции, подчеркивается необходимость качественной подготовки граждан к военной службе, что значительно усложняет совершение перечисленных в вышеупомянутой статье административных правонарушений, так как любые нарушения правил воинского учета создают угрозу обороноспособности страны, приобретая особую значимость в текущих геополитических условиях [10, С. 36].

Заключение

На основании вышеизложенного можно заключить, что законодательные нововведения в области прекращения гражданства посредством совершения административных правонарушений, угрожающих национальной безопасности, существенно укрепили механизмы защиты государственных интересов России. Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» расширил правовой инструментарий для противодействия угрозам национальной безопасности. Принятые меры демонстрируют последовательную политику государства в сфере обеспечения суверенитета и территориальной целостности страны, формируя действенный механизм реагирования на

современные вызовы. Таким образом, вышеупомянутая политика иллюстрирует намерение Российской Федерации в защите и укреплении основ российской государственности, что наиболее актуально в нынешней международной обстановке. К тому же государственный курс направлен на обеспечение стабильного развития страны в долгосрочной перспективе, создавая уверенность в будущем и способствуя мирному сосуществованию граждан в едином правовом пространстве.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Вербицкая Т.В., Государственный архив Свердловской области, Екатеринбург, Российская Федерация
DOI: <https://doi.org/10.60797/IRJ.2025.153.33.1>

Conflict of Interest

None declared.

Review

Verbitskaia T.V., Ural State Archives, Ekaterinburg, Russian Federation
DOI: <https://doi.org/10.60797/IRJ.2025.153.33.1>

Список литературы / References

1. Российская Федерация. Декрет «Об уничтожении сословий и гражданских чинов» : [утвержден ВЦИК и СНК СССР 11.11.1917]. — URL: <https://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/5308/> (дата обращения: 20.12.2024).
2. Российская Федерация. Конституция Союза Советских Социалистических Республик : [принята вторым съездом Советов Союза ССР 31.01.1924 : по состоянию на 27.12.2024]. — URL: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1924/red_1924/5508661/chapter/e88847e78ccd9fdb54482c7fa15982bf/ (дата обращения: 20.12.2024).
3. Халистова А.О. Гражданство как институт права Российской Федерации / А.О. Халистова // Проблемы развития современного общества : сборник научных статей 8-й Всероссийской национальной научно-практической конференции / под ред. В.М. Кузьминой. — Курск : Юго-Западный государственный университет, 2023. — С. 359–362.
4. Российская Федерация. Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12.12.1993 : по состоянию на 27.12.2024]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 20.12.2024).
5. Российская Федерация. Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» : [по состоянию на 27.12.2024]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/ (дата обращения: 20.12.2024).
6. Российская Федерация. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» : [по состоянию на 27.12.2024]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения: 20.12.2024).
7. Долгиев М.М. Прекращение гражданства Российской Федерации вследствие совершения преступлений или действий, создающих угрозу национальной безопасности: сравнительно-правовой аспект / М.М. Долгиев, М.М. Долгиева // Lex Russica. — 2024. — № 3(208). — С. 85–95.
8. Российская Федерация. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ : [ред. от 29.10.2024, с изм. от 06.11.2024 : по состоянию на 27.12.2024]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 22.12.2024).
9. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР: процессуальное регулирование / И.А. Галаган. — Воронеж : Воронежский государственный университет, 1976. — 198 с.
10. Россинский Б.В. Административные правонарушения как угроза национальной безопасности / Б.В. Россинский // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. — 2022. — № 11(99). — С. 30–40.
11. Российская Федерация. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ : [ред. от 28.12.2024, с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2025 : по состоянию на 04.02.2025]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 22.12.2024).

Список литературы на английском языке / References in English

1. Rossijskaja Federacija. Dekret «Ob unichtozhenii soslovij i grazhdanskih činov» [Russian Federation. Decree "On the destruction of estates and civil ranks"] : [approved by the Central Executive Committee and the Council of People's Commissars of the USSR 1917-11-11]. — URL: <https://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/5308/> (accessed: 20.12.24). [in Russian]
2. Russian Federation. Konstitutsija Sojuza Sovetskih Sotsialisticheskikh Respublik [The Constitution of the Union of Soviet Socialist Republics] : Constitution [accepted by vtorym s'ezdom Sovetov Sojuza SSR 1924-01-31 : 2024-12-27]. — URL: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1924/red_1924/5508661/chapter/e88847e78ccd9fdb54482c7fa15982bf/ (accessed: 20.12.24). [in Russian]
3. Halistova A.O. Grazhdanstvo kak institut prava Rossijskoj Federatsii [Citizenship as an institution of law of the Russian Federation] / A.O. Halistova // Problems of development of modern society : Collection of scientific articles of the 8th All-Russian National Scientific and Practical Conference / edited by Kuz'minoy V.M. — Kursk : Jugo-Zapadnyj gosudarstvennyj universitet, 2023. — P. 359–362. [in Russian]
4. Russian Federation. Konstitutsija Rossijskoj Federatsii [The Constitution of the Russian Federation] : Constitution [accepted by vsenarodnym golosovaniem 1993-12-12 :2024-12-27]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (accessed: 20.12.2024). [in Russian]

5. Russian Federation. Federal'nyj zakon ot 28.04.2023 № 138-FZ "O grazhdanstve Rossijskoj Federatsii" [Federal Law No. 138-FZ dated 04/28/2023 "On Citizenship of the Russian Federation"] : Federal Law No 138 : [2023-04-28 :2024-12-27]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/ (accessed: 20.12.2024). [in Russian]
6. Russian Federation. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federatsii ot 02.07.2021 № 400 "O Strategii natsional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federatsii" [Decree of the President of the Russian Federation dated 07/02/2021 No. 400 "On the National Security Strategy of the Russian Federation"] : Decree of the President of the Russian Federation No 400 : [2021-07-02 :2024-12-27]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (accessed: 20.12.2024). [in Russian]
7. Dolgiev M.M. Prekraschenie grazhdanstva Rossijskoj Federatsii vsledstvie sovershenija prestuplenij ili dejstvij, sozdajuschih ugrozu natsional'noj bezopasnosti: sravnitel'no-pravovoj aspekt [Termination of citizenship of the Russian Federation due to the commission of crimes or actions that pose a threat to national security: a comparative legal aspect] / M.M. Dolgiev, M.M. Dolgieva // Lex Russica. — 2024. — № 3(208). — P. 85–95. [in Russian]
8. Russian Federation. Kodeks Rossijskoj Federatsii ob administrativnyh pravonarushenijah ot 30.12.2001 № 195-FZ (red. ot 29.10.2024, s izm. ot 06.11.2024) [The Code of Administrative Offences of the Russian Federation dated 12/30/2001 No. 195-FZ (as amended on 10/29/2024, as amended. dated 11/06/2024)] : Federal Law No 195 : [2001-12-30 :2024-12-27]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (accessed: 22.12.2024). [in Russian]
9. Galagan I.A. Administrativnaja otvetstvennost' v SSSR: protsessual'noe regulirovanie [Administrative responsibility in the USSR: procedural regulation] / I.A. Galagan. — Voronezh : Voronezhskij gosudarstvennyj universitet, 1976. — 198 p. [in Russian]
10. Rossinskij B.V. Administrativnye pravonarushenija kak ugroza natsional'noj bezopasnosti [Administrative offenses as a threat to national security] / B.V. Rossinskij // Bulletin of O.E. Kutafin University. — 2022. — № 11(99). — P. 30–40. [in Russian]
11. Rossijskaja Federacija. Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 13.06.1996 № 63-FZ [Russian Federation. The Criminal Code of the Russian Federation from 13.06.1996 № 63-FZ] (ed. 28.12.2024, with amendments and additions, effective from 01/08/2025) : Federal Law No. 63: [1996-06-13 :2025-02-04]. 1996. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (accessed: 22.12.2024). [in Russian]