

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ НАУКИ / CRIMINAL LAW SCIENCES

DOI: <https://doi.org/10.60797/IRJ.2025.153.56>

К ВОПРОСУ НЕОБХОДИМОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ У ГРАЖДАН АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ПОВЕДЕНИЯ

Научная статья

Сардак Д.Б.^{1*}, Спсивцев С.А.²

¹ Волгодонский филиал Ростовского юридического института МВД России, Волгодонск, Российская Федерация

² Краснодарский университет МВД России, Краснодар, Российская Федерация

* Корреспондирующий автор (sdb07[at]mail.ru)

Аннотация

Мировая практика борьбы с терроризмом свидетельствует об эффективности этой деятельности при условии вовлечения как можно большего количества государственных структур, а также поведения заложников и мирного населения, которое играет чрезвычайную роль в предупреждении терроризма и минимизации негативных последствий при осуществлении террористических актов. Статья посвящена исследованию средств и методов борьбы с терроризмом в России, предпринимается попытка рассмотреть методологию формирования у граждан превентивного антитеррористического опыта. Определены превентивные действия органов государственной власти при террористической угрозе. Сделана попытка выработки программы антитеррористической работы среди населения, а также сформулированы задачи в данной области общественных отношений. Даны предложения по реформированию действующего законодательства, в частности ст. 205.6 УК РФ.

Ключевые слова: терроризм, превентивные действия, антитеррористическая деятельность, террористическая угроза, методология, несообщение о преступлении, террористический акт, террористическая деятельность, квалификация деяния.

ON THE NECESSITY OF DEVELOPING ANTI-TERRORIST BEHAVIOUR AMONG CITIZENS

Research article

Sardak D.B.^{1*}, Spisvtsev S.A.²

¹ Volgodonsk branch of the Rostov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Volgodonsk, Russian Federation

² Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Krasnodar, Russian Federation

* Corresponding author (sdb07[at]mail.ru)

Abstract

The world practice of combating terrorism testifies to the effectiveness of this activity provided that as many state structures as possible are involved, as well as the behaviour of hostages and the peaceful population, which plays an extraordinary role in preventing terrorism and minimizing negative consequences when terrorist acts are carried out. The article is dedicated to the study of means and methods of combating terrorism in Russia, an attempt is made to examine the methodology of formation of preventive anti-terrorist experience in citizens. Preventive actions of public authorities in case of terrorist threat are defined. An attempt is made to develop a programme of anti-terrorist work among the population, as well as to formulate the tasks in this area of public relations. Proposals for reforming the current legislation, in particular Article 205.6 of the Criminal Code of the Russian Federation are given.

Keywords: terrorism, preventive measures, anti-terrorist activities, terrorist threat, methodology, failure to report an offence, terrorist act, terrorist activity, qualification of an act.

Введение

В условиях глобализации мирового сообщества проблема борьбы с терроризмом становится особенно актуальной. Процессы глобализации имеют как позитивные, так и негативные аспекты. Очевидно, что терроризм в настоящее время вышел за рамки проблем отдельных государств и давно приобрел международный характер. Причины этого явления разнообразны и многогранны, как и подходы к его пониманию. Разногласия в оценках закономерны, поскольку формы проявления, методы и тактические приемы террористических акций обусловлены специфическими условиями и причинами в каждом государстве или регионе мира. В последнее время проблема терроризма стала одной из самых острых глобальных проблем современности [1].

Методология нашего исследования базируется на системном принципе, кроме него, действуют и другие нормативные принципы исторического метода, развития, детерминизма, соответствия, дополненности, связи теории с практикой и т. д.

Основные результаты

Жертвами террористов всегда в первую очередь оказывается общество, люди, и чем масштабнее террористический акт (далее – теракт), чем больше жертв и разрушений тем ощутимей становится сила и цель теракта. Люди, гражданское общество, как показал опыт терактов не знают, как вести себя при угрозе теракта или при совершенном террористическом нападении, поэтому государственными органами различного уровня, органами безопасности разрабатываются различные памятки для населения как себя вести при угрозе совершения теракта, в случаях когда он уже совершается или совершен. Такие памятки массово распространяются в сети интернет на сайтах органов

государственной власти. Как пример можно привести официальный сайт национального антитеррористического комитета [9], официальный сайт главного управления МЧС России по Республике Карелия [10], официальный сайт администрации Аяно-Майского муниципального района Хабаровского края [2] и т.д. Наша страна не понаслышке знает, что такое терроризм, как пример можно привести несколько крупнейших терактов в истории современной России, произошедших сравнительно недавно в порядке убывания по хронологии.

Сейчас на слуху до сих пор теракт, произошедший в «Крокус Сити Холле» 22 марта 2024 года. После теракта в бесланской школе в 2004 году он стал вторым по числу жертв в истории России. Нельзя не отметить взрыв в метро 3 апреля 2017 года в Санкт-Петербурге, в результате которого погибли 16 человек, включая террориста-смертника Акбаржона Джалилова, и пострадали около 100 пассажиров. По обвинению в подготовке теракта были задержаны 11 человек, все они получили длительные тюремные сроки, но виновными себя не признали. После этой трагедии в Петербургском метрополитене установили досмотровые рамки. 31 октября 2015 года крушение самолёта, погибли 217 пассажиров и 7 членов экипажа. Как выяснилось, что в хвостовой части самолёта сработало взрывное устройство, которое спрятал сотрудник сервисной службы египетского аэропорта, ответственность за теракт взяла на себя ИГИЛ*. И таких примеров можно привести за последние 30 лет несколько десятков [11]. Кроме того, нельзя не отметить, что в настоящее время не прекращаются террористические атаки на Российскую Федерацию со стороны ВСУ, как посредством дальнобойного оружия, так и посредством использования дронов.

Мы считаем, что одной из основных задач государства в настоящее время является обучение граждан навыкам и умениям, необходимым для поведения в экстремальных ситуациях, а также формирование у граждан модели превентивного антитеррористического поведения, а также реформирования законодательства в части недонесения за преступление террористической направленности, как то изменение круга субъектов и ужесточение наказания по ст. 205.6 уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК). Это позволит достичь одной из важнейших целей противодействия терроризму – его предупреждения и минимизации негативных последствий путём формирования у граждан антитеррористического поведения.

Антитеррористическая позиция гражданина означает, что каждый гражданин должен принять ответственность за обеспечение безопасности в своем окружении и действовать в соответствии с законами и правилами. Это включает в себя осознание террористической угрозы, умение распознавать потенциальную опасность и знание мер, которые нужно принять для предотвращения террористических актов.

Мы предлагаем свой взгляд на формирование модели антитеррористического поведения граждан и рассмотрим методы, которые могут быть использованы государством при построении такой модели, поскольку для формирования такого поведения недостаточно только памяток по действиям в случае террористического акта. Сама система формирования антитеррористического поведения граждан должна включать в себя принципы, цели, содержание, формы, методы и средства достижения цели. Должен применяться комплекс мер, направленных на обеспечение накопления опыта граждан в целях предупреждения, предотвращения, противодействия террористической деятельности в мирное время и минимизации негативных последствий при возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе проявлений терроризма. Как пример можно привести Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024 – 2028 годы [12]. Реализация Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024 – 2028 годы направлена на формирование у населения на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей неприятия идеологии терроризма и устойчивости к ее пропаганде.

Выделим несколько аспектов системы работы по формированию превентивного антитеррористического поведения населения. Это включает изучение структуры системы антитеррористической деятельности, исследование функций субъектов профилактики терроризма, функциональные особенности системы формирования антитеррористического поведения населения во взаимосвязи с целью и задачами. Также важно обеспечить познание негативной сущности терроризма, психологии террориста, правовых основ уголовной ответственности за террористическую деятельность или содействие ей, выработка практических умений и навыков в сфере контртеррористической деятельности, готовность эффективно действовать в конфликтной ситуации и т. д.

Доведение до граждан всех вышеперечисленных знаний, умений и компетенций позволит гражданам быть готовыми к действиям в случае террористической угрозы или её возникновения.

Для построения теоретической модели правовой системы в области профилактики терроризма необходимо также учитывать содержательный общественный признак человека – его духовную культуру, сформированную на ценностной основе. Эта культура определяет модель поведения личности в конфликтных ситуациях, в том числе в условиях террористических угроз. Цель – урегулирование общественных отношений и решение межличностных и групповых конфликтов.

Необходимо провести комплексное междисциплинарное исследование на основе сочетания научных идей, теорий из различных областей философии, логики, социологии, политологии, истории, психологии, педагогики, управления и юриспруденции.

Важно активно использовать социологические методы (беседы, анкетирование, интервьюирование) для выяснения взглядов практиков антитеррористической деятельности относительно готовности граждан к противодействию террористическим угрозам.

Условием внедрения системы по формированию превентивного антитеррористического поведения населения является совершенствование отечественного законодательства в сфере противодействия терроризму. Это позволит создать нормативно-правовую базу для регулирования процесса формирования антитеррористического поведения граждан.

Предпосылкой практической реализации данной системы является исследование правовых аспектов предупреждения терроризма, компетенций государственных органов в сфере превентивной антитеррористической

деятельности. Также необходимо внести изменения или дополнения в систему субъектов противодействия терроризму. Например, если это не предусмотрено национальным законодательством, можно включить в эту систему такие субъекты, как Министерства образования и науки, молодёжи и спорта, культуры.

В 2016 году Федеральным законом от 06.07.2016 № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» Уголовный кодекс Российской Федерации был дополнен статьёй 205.6 «Несообщение о преступлении».

С момента принятия данной статьи возникло множество вопросов как теоретического, так и практического характера. Несмотря на то, что она способствует противодействию терроризму и широко применяется на практике, она также препятствует привлечению виновных к уголовной ответственности, а следовательно, причиняет вред интересам правосудия.

В решении Конституционного суда Российской Федерации было указано, что данная статья не содержит неопределённости, то есть лицо, совершая несообщение о преступлении, способно осознавать характер совершаемых действий, предвидеть последствия и нести за их совершение наказание. Также в решении отмечается, что содержание нормы не затрагивает понятие презумпции невиновности. В диспозиции данной нормы перечислены конкретные составы преступлений террористической направленности, за несообщение о которых возможно привлечь к уголовной ответственности.

Однако несообщение о преступлении также препятствует привлечению виновных к уголовной ответственности, а следовательно, причиняет вред интересам правосудия. Данный тезис актуален и для большинства случаев несообщения о готовящемся преступлении. В соответствии с частью 2 статьи 30 Уголовного кодекса Российской Федерации уголовная ответственность за тяжкие и особо тяжкие преступления наступает уже на стадии приготовления. Большая часть преступлений, указанных в диспозиции статьи 205.6 Уголовного кодекса Российской Федерации, относится к этим категориям (за исключением части 1 статьи 205.2, части 1, 2 статьи 220, а также части 1 статьи 221 Уголовного кодекса Российской Федерации). Значит, несообщение о лицах, осуществляющих подготовку этих преступлений, также нарушает интересы правосудия.

Кроме того, именно в повышении эффективности выявления, предупреждения и пресечения преступлений видели необходимость включения рассматриваемой нормы в Уголовный кодекс Российской Федерации авторы законопроекта и отдельные исследователи.

*«Исламское государство» – запрещенная в России террористическая организация.

Заключение

Таким образом, анализируя вышеизложенное, мы предлагаем как один из важных моментов в формировании антитеррористического поведения граждан, внести изменения в действующую редакцию Уголовного кодекса Российской Федерации, исключив из неё примечание к статье 205.6, согласно которому лицо не подлежит уголовной ответственности за несообщение о подготовке или совершении преступления террористической направленности, совершённое или подготавливаемое его супругом или близким родственником. Указанное примечание включено в Уголовный кодекс Российской Федерации во исполнение статьи 51 Конституции Российской Федерации. На наш взгляд, применимо к преступлениям террористической направленности эта статья не даёт полной возможности обеспечивать порядок достижения истины на основе получения необходимой информации. Творцы Уголовно-процессуального кодекса, по сути, воздвигли на пути следователя барьер, узаконив право свидетеля «отказаться свидетельствовать против самого себя, своего супруга (своей супруги) и других близких родственников».

Считаем, что недонесение об акте терроризма нельзя оправдать близким родством. Поскольку, как мы приводили примеры во вступительной части исследования, в результате террористического акта может погибнуть большое количество людей. Кроме того, «достоверно известными сведениями» предлагаем считать сведения, которые стали известны лицу из любого источника, относительно их достоверности, у него не возникло сомнений, не ограничиваясь сообщением о лице (лицах), а в диспозиции нормы необходимо указать следующее: «Несообщение любой информации о совершаемом или совершённом преступлении». Касаемо санкции статьи 205.6 считаем, что её необходимо поднять минимум до 10 лет лишения свободы, так как, по нашему мнению, данное преступление необходимо отнести к категории тяжких, поскольку в результате совершения преступлений террористической направленности гибнет много людей, часто счёт идёт на десятки, а то и сотни, в связи с чем, нельзя ничем оправдать несообщение об акте терроризма, в том числе и супругами или близкими родственниками. Поэтому, в описанном нами случае, просто необходимо отступить от норм статьи 51 Конституции Российской Федерации.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование. Но рецензент или автор статьи предпочли не публиковать рецензию к этой статье в открытом доступе. Рецензия может быть предоставлена компетентным органам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are peer-reviewed. But the reviewer or the author of the article chose not to publish a review of this article in the public domain. The review can be provided to the competent authorities upon request.

Список литературы / References

1. Григорьев Н.Ю. Превентивные средства и методы борьбы с терроризмом в России / Н.Ю. Григорьев, Э.Б. Родюков, Т.Л. Слобцова // Наука. Культура. Общество. — 2018. — № 1.

2. Национальный антитеррористический комитет. Памятка по противодействию терроризму. — URL: <http://nac.gov.ru/rekomendacii-po-pravilam-lichnoj-bezopasnosti/pamyatka-na-temu-protivodeystvie.html> (дата обращения: 11.12.2024).
3. Главное управление МЧС России по Республике Карелия. Терроризм – угроза обществу! Что делать при угрозе террора? — URL: <https://10.mchs.gov.ru/deyatelnost/poleznaya-informaciya/rekomendacii-naseleniyu/pamyatki-po-antiterroru/terrorizm-ugroza-obshchestvu-cto-delat-pri-ugroze-terrora> (дата обращения: 11.12.2024).
4. Предупредительные меры и действия населения при угрозе или проведении террористического акта. — URL: <https://ayanadm.khabkrai.ru/Important/Antiterror/681> (дата обращения: 10.12.2024).
5. Кровавая летопись: 15 крупнейших терактов в истории современной России. — URL: <https://www.vokrugsveta.ru/articles/krovavaya-letopis-15-krupneishikh-teraktov-v-istorii-sovremennoi-rossii-id5591091/> (дата обращения: 11.12.2024).
6. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024–2028 годы (утв. Президентом РФ В. Путиным 30 декабря 2023 г. № Пр-2610). — URL: <https://goo.su/OTbNeTk> (дата обращения: 11.12.2024).
7. Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности». — URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 11.12.2024).
8. Тарасова Л.Я. Несообщение о преступлении (ст. 205.6 УК РФ): проблемы толкования и правоприменения / Л.Я. Тарасова // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. — 2021. — № 4(56).
9. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Паталиева Магомеда Сайфуудиновича на нарушение его конституционных прав статьей 205.6 Уголовного кодекса Российской Федерации : определение Конституционного суда РФ от 17 июля 2018 г. № 1996-О. — URL: <https://ukrfkod.ru/pract/opredelenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-17072018-p-1996-o/> (дата обращения: 11.12.2024).
10. Бушмин С.И. Комментарий к уголовному законодательству о противодействии террористической и экстремистской деятельности : монография / С.И. Бушмин, Г.Л. Москалев. — Красноярск : Сиб. федер. ун-т, 2018. — 172 с.
11. Шуба Е.С. Прикосновенность к преступлению: несообщение о преступлении / Е.С. Шуба // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. — 2016. — № 3. — С. 16.
12. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ). — 2009. — № 4. — Ст. 445.

Список литературы на английском языке / References in English

1. Grigoriev N.Yu. Preventivnye sredstva i metody bor'by s terrorizmom v Rossii [Preventive means and methods of combating terrorism in Russia] / N.Ju. Grigoriev, Je.B. Rodjukov, T.L. Slobcova // Nauka. Kul'tura. Obshchestvo [Science. Culture. Society]. — 2018. — № 1. [in Russian]
2. Nacional'nyj antiterroristicheskij komitet. Pamjatka po protivodejstvuju terrorizmu [National Anti-Terrorism Committee. Memo on countering terrorism]. — URL: <http://nac.gov.ru/rekomendacii-po-pravilam-lichnoj-bezopasnosti/pamyatka-na-temu-protivodeystvie.html> (accessed: 11.12.2024). [in Russian]
3. Glavnoe upravlenie MChS Rossii po Respublike Karelija. Terrorizm – ugroza obshchestvu! Chto delat' pri ugroze terrora? [Main Directorate of the Ministry of Emergency Situations of Russia for the Republic of Karelia. Terrorism is a threat to society! What to do if there is a threat of terrorism?]. — URL: <https://10.mchs.gov.ru/deyatelnost/poleznaya-informaciya/rekomendacii-naseleniyu/pamyatki-po-antiterroru/terrorizm-ugroza-obshchestvu-cto-delat-pri-ugroze-terrora> (accessed: 11.12.2024). [in Russian]
4. Predupreditel'nye mery i dejstviya naselenija pri ugroze ili provedenii terroristicheskogo akta [Preventive measures and actions of the population in case of a threat or terrorist act]. — URL: <https://ayanadm.khabkrai.ru/Important/Antiterror/681> (accessed: 10.12.2024). [in Russian]
5. Krovavaja letopis': 15 krupnejshih teraktov v istorii sovremennoj Rossii [Bloody Chronicle: 15 Largest Terrorist Attacks in the History of Modern Russia]. — URL: <https://www.vokrugsveta.ru/articles/krovavaya-letopis-15-krupneishikh-teraktov-v-istorii-sovremennoi-rossii-id5591091/> (accessed: 11.12.2024). [in Russian]
6. Kompleksnyj plan protivodejstvija ideologii terrorizma v Rossijskoj Federacii na 2024–2028 gody [Comprehensive plan to counter the ideology of terrorism in the Russian Federation for 2024–2028 (approved by the President of the Russian Federation V. Putin on December 30, 2023, No. Pr-2610)]. — URL: <https://goo.su/OTbNeTk> (accessed: 11.12.2024). [in Russian]
7. Federal'nyj zakon ot 6 ijulja 2016 g. № 375-FZ «O vnesenii izmenenij v Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii i Ugolovno-processual'nyj kodeks Rossijskoj Federacii v chasti ustanovlenija dopolnitel'nyh mer protivodejstvija terrorizmu i obespechenija obshhestvennoj bezopasnosti» [Federal Law No. 375-FZ of July 6, 2016 "On Amendments to the Criminal Code of the Russian Federation and the Code of Criminal Procedure of the Russian Federation regarding the Establishment of additional measures to counter terrorism and Ensure Public safety"]. — URL: <http://www.pravo.gov.ru> (accessed: 11.12.2024). [in Russian]
8. Tarasova L.Ya. Nesoobshhenie o prestuplenii (st. 205.6 UK RF): problemy tolkovanija i pravoprimenenija [Failure to report a crime (Article 205.6 of the Criminal Code of the Russian Federation): problems of interpretation and law enforcement] / L.Ja. Tarasova // Juridicheskaja nauka i praktika: Vestnik Nizhegorodskoj akademii MVD Rossii [Legal Science and Practice: Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia]. — 2021. — № 4(56). [in Russian]

9. Ob otkaze v prinjatii k rassmotreniju zhaloby grazhdanina Patalieva Magomeda Sajfudinovicha na narushenie ego konstitucionnyh prav stat'ej 205.6 Ugolvnogo kodeksa Rossijskoj Federacii [On the refusal to accept for consideration the complaint of citizen Pataliev Magomed Saifudinovich on the violation of his constitutional rights by Article 205.6 of the Criminal Code of the Russian Federation : determination of the Constitutional Court of the Russian Federation of July 17, 2018 No. 1996-o]. — URL: <https://ukrfkod.ru/pract/opredelenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-17072018-n-1996-o/> (accessed: 11.12.2024). [in Russian]

10. Bushmin S.I. Kommentarij k ugolovnomu zakonodatel'stvu o protivodejstvii terroristicheskoj i jekstremistskoj dejatel'nosti [Commentary on the criminal legislation on combating terrorist and extremist activity] : monograph / S.I. Bushmin, G.L. Moskalov. — Krasnoyarsk : Sib. Federal. University, 2018 — 172 p. [in Russian]

11. Shuba E.S. Prikosnovennost' k prestupleniju: nesoobshhenie o prestuplenii [Involvement in a crime: failure to report a crime] / E.S. Shuba // Aktual'nye voprosy bor'be s prestuplenijami [Current Issues in the Fight against Crime]. — 2016. — № 3. — С. 16. [in Russian]

12. Konstitucija Rossijskoj Federacii (prinjata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrja 1993 g.) (s uchedom popravok, vnesennyh Zakonami RF o popravkah k Konstitucii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ) [Constitution of the Russian Federation] (adopted by popular vote on January 12, 1993) (taking into account amendments introduced by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation of December 30, 2008 No. 6-FKZ, of December 30, 2008 No. 7-FKZ)]. — 2009. — № 4. — Art. 445. [in Russian]