

ФИНАНСЫ / FINANCE

DOI: <https://doi.org/10.60797/IRJ.2025.152.69>

КОНЦЕССИОННОЕ СОГЛАШЕНИЕ КАК МЕТОД СИНЕРГИИ ГОСУДАРСТВА И ЧАСТНОГО БИЗНЕСА В РОССИИ

Научная статья

Варфоломеева В.А.¹, Иванова Н.А.² *

¹ORCID : 0000-0001-5597-2729;

²ORCID : 0000-0003-4460-356X;

^{1,2} Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Санкт-Петербург, Российская Федерация

* Корреспондирующий автор (ivanovanat207301[at]mail.ru)

Аннотация

Любое развитое государство обязано улучшать условия жизни населения, одним из направлений своей деятельности является появление новых социальных объектов, улучшения качества автомобильных дорог, систем теплоснабжения, водоотведения и т.д. Для этого нужны большие объемы инвестиций. В условиях дефицита бюджета не всегда это возможно. Приходится искать способы, как привлечь инвесторов. В статье рассматривается один из способов взаимодействия государства и частного бизнеса на взаимовыгодных условиях – заключение концессионного соглашения. Цель исследования – выявление преимуществ заключения концессионного соглашения как для концедента, так и для концессионера. Авторы приходят к выводу, что выгоднее для концедента заключать именно концессионное соглашение.

Ключевые слова: концессионное соглашение, государственно-частное партнерство, синергетический эффект, концессионер, концедент.

CONCESSION AGREEMENT AS A METHOD OF SYNERGY BETWEEN THE STATE AND PRIVATE BUSINESS IN RUSSIA

Research article

Varfolomeeva V.A.¹, Ivanova N.A.² *

¹ORCID : 0000-0001-5597-2729;

²ORCID : 0000-0003-4460-356X;

^{1,2} Saint-Petersburg State University of Aerospace Instrumentation, Saint-Petersburg, Russian Federation

* Corresponding author (ivanovanat207301[at]mail.ru)

Abstract

Any developed state is obliged to improve the living conditions of the population, one of the directions of its activity is the emergence of new social facilities, improvement of the quality of motorways, heat supply systems, water disposal, etc. This requires large amounts of investment. In conditions of budget deficit, it is not always possible. It is necessary to look for ways to attract investors. The article discusses one of the ways of interaction between the state and private business on mutually beneficial terms – the signing of a concession agreement. The purpose of the study is to identify the advantages of concluding a concession agreement for both the concedent and the concessionaire. The authors conclude that it is more favourable for the concessionaire to sign a concession agreement.

Keywords: concession agreement, public-private partnership, synergy effect, concessionaire, concedent.

Введение

В России существует сотни проектов, в которых принимают участие как государство, так и частная сторона бизнеса. Такое взаимодействие особенно распространено в строительной сфере, в развитии социальной инфраструктуры, на транспорте, в сфере ЖКХ. Оно выгодно обеим сторонам, так как появляются дополнительные рабочие места. Инвесторы платят налоги, тем самым наполняя бюджет РФ. При этом риски распределяются практически в равной степени между обеими сторонами. А со стороны государства будет эффективное использование бюджетных средств. Ну и конечно, обе стороны получают долгосрочные проекты со стабильным рынком. Даже при дефиците бюджетных средств, используя средства частных инвесторов, можно создавать объекты в различных отраслях, эксплуатация которых в дальнейшем принесет прибыль. В результате вырастет валовый национальный продукт, к чему обычно стремится любое государство. В России использование соглашений ГЧП и концессионных соглашений не очень велик, примерно 1,2 от ВВП. В то время как в Канаде этот процент составляет 8,1%, в Англии – 6,6% от ВВП. Все вышесказанное говорит об актуальности использования государственно-частного партнерства (ГЧП) [1].

Методом исследования являются эмпирические методы (метод сравнения) и теоретические методы (анализ и синтез). Суть этих методов заключается в сравнении использования различных видов государственно-частного партнерства (соглашение о ГЧП, концессионное соглашение, контракт жизненного цикла, инвестиционный договор и т.д.) при взаимодействии государства и частного бизнеса, а также в анализе и оценке использования соглашения концессионного соглашения в разрезе объема инвестиций, экономического и социального эффекта, распределения рисков.

Основные результаты

К основным результатам исследования следует отнести выявленные преимущества концессионных соглашений. К ним относятся правовые рамки для реализации проектов, предоставление концессионерам (частной стороне) гарантий при изменении законодательства. Особенно это касается налогового законодательства в текущем периоде, когда с 2025 года произойдет налоговая реформа не в сторону плательщиков – юридических лиц. Для концессионера преимуществом является и увеличение количества рабочих мест в период строительства и эксплуатации объекта, концеденту – за меньшие бюджетные расходы создание социально-значимых объектов, пополнение бюджета за счет налоговых поступлений. Концессионер вправе предъявить к возмещению из бюджета суммы НДС, уплаченные приобретении товаров, работ, услуг которые предназначены для создания, реконструкции объекта соглашения.

С 1 января 2024 года в ряде регионов России от уплаты налога на имущества организаций освобождаются инвесторы, у которых в рамках концессионного соглашения имеются объекты коммунальной инфраструктуры. Данная льгота сохранится и на 2025 год. При исчислении налог на прибыль не облагается доход в виде имущества, полученного концессионером по концессионному соглашению. Концессионная плата относится к прочим расходам [9], [10].

Обсуждение

По данным Минэкономразвития России на сентябрь 2024 года заключено более 4000 соглашений государственно-частного партнерства и концессионных соглашений на общую сумму инвестиций около 5 триллионов рублей. Больше половины из них составляют частные инвестиции. В основном проекты заключаются в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергоснабжения, на их долю приходится около 1/5 всех договоров. Социальная сфера также активно занимается заключением таких соглашений, примерно 15% всех проектов. В данном случае речь идет о здравоохранении, спорте и досуге. Но «пальму первенства» нужно вручить транспортной сфере, так как объем соглашений в рублевом эквиваленте составляет почти половину от объема инвестиций, т.е. около 2,5 триллионов рублей [2].

Между соглашением государственно-частного партнерства и концессионным соглашением существуют некоторые различия. При концессионном соглашении частный концессионер (частная сторона) осуществляет строительство, модернизацию, эксплуатацию объекта договора, но при этом рассматриваемый объект находится в собственности государства. При соглашении о ГЧП инвестор проводит работы с объектом и потом получает этот объект в собственность. Как правило, объектами концессионных соглашений являются здания, дороги, объекты водоснабжения и тепло снабжения, при соглашении ГЧП – воздушные суда, частные автодороги, имущественный комплексы [3]. В России концессионные соглашения регулируются Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом о концессионных соглашениях», региональным законодательством. Ключевые аспекты законодательства включают процедуру конкурсного отбора концессионеров, обязанности концессионера, контроль государством выполнения обязательств. В большинстве зарубежных стран акцент на открытости более выражен, чем в России, где процедура менее прозрачная и подвержена влиянию административных барьеров. В нашем государстве менее жесткие условия контроля отчетности чем за рубежом, например, в США, Великобритании, Австралии. И наконец, в зарубежных странах часто уделяют внимание социальным последствиям соглашений, а в России данный аспект менее развит.

Рассмотрим несколько примеров. В 2017 году руководство Великого Новгорода заключило концессионное соглашение с частной компанией на модернизацию изношенных систем теплоснабжения и горячего водоснабжения. Средств в местном бюджете на тот период не хватало. А население получало периодически «коричневую» горячую воду, а центральное отопление не справлялось с морозами зимой, в результате чего в квартирах было холодно, в городе часто обнаруживались разрывы труб. Концессионное соглашение было заключено на 25 лет. Концессионер вложил около 2 миллиардов рублей за первые 5 лет. Частная сторона модернизировала старые котельные, заменила трубы. Но право собственности на теплосети так и осталось у руководства города. Бюджет города тоже пополнился за счет концессионных платежей [4].

Другим примером концессионного соглашения является строительство консультативно-диагностического центра в поселке Шушары в Санкт-Петербурге. Шушары на сегодняшний день – развивающийся район города. Там возведено много жилых домов, население покупает активно квартиры, а к врачам приходится ездить либо в Гатчину, либо в Санкт-Петербург, что не всегда возможно, особенно с маленькими детьми. Естественно, наличие медицинского учреждения в шаговой доступности необходимо для комфортной жизни людей. Объект соглашения – строительство нового здания и оснащение его медицинским оборудованием. Срок соглашения – 30 лет, начало строительства – 2020 год. Стоимость проекта – около 1 млрд. руб. Социальный эффект – создание условий для амбулаторного и стационарного посещения, вызов врача на дом. При этом бюджет города за первые четыре года получил около 25 млн. руб. в виде налоговых поступлений [5].

Ну а для спорта в 2020 году было заключено концессионное соглашение между правительством Санкт-Петербурга и частной фирмой «СКА-арена» на строительство нового спортивного комплекса. Срок соглашения 55 лет. Концессионер занимался непосредственно строительством здания, его коммуникаций, город предоставил земельный участок под строительство. Право собственности осталось у Санкт-Петербурга. На строительство комплекса даже такому городу как Санкт-Петербург достаточно не просто найти бюджетные средства. Поэтому концессионное соглашение – выход из сложившейся ситуации. Данный комплекс нужен городу, поскольку он является одной из достопримечательностей, на арене можно проводить всероссийские и международные соревнования, тем самым привлекать инвестиции. Ну, и наконец, плата со зрителей за посещение мероприятий. На этой арене можно проводить и детские соревнования, тем самым популяризовать развитие спорта [6], [7], [8].

К сожалению, существуют примеры «неудачных» концессионных соглашений в России. Так, например, в дорожном строительстве. Договора, которые должны были оптимизировать бюджетные расходы, привели к дополнительным затратам. Пример таких соглашений – строительство платных трасс – «Новый выход на МКАД» и

«Трасса Москва-Санкт-Петербург на участке 15-58 км» в 2020 году. Тогда из бюджета государства были перечислены лишние 5,5 млрд. руб. на реализацию концессионного соглашения. Основная причина заключалась в затягивании сроков реализации контракта по вине чиновников на 2 года из-за процедуры оформления земельных участков под строительство. Вследствие чего проекты подорожали примерно на 15% [11].

Если говорить о динамике развития концессионных соглашений, то она положительная, несмотря на неудачные попытки заключения договоров. Общий объем инвестиций в рамках концессионных соглашений в 2023 году был на уровне 1 трлн. руб., в 2024 году – 2 трлн. руб., прогнозируется, что к 2030 году вырастет до 10 трлн. руб. Объем частных инвестиций в 2023 году составил 620 млрд. руб., в 2024 году – 1,6 трлн. руб., т.е. увеличился в 2,6 раза [12].

Заключение

Таким образом, чтобы достичь синергетического эффекта при взаимодействии государства и частных инвесторов, следует заключать концессионное соглашение. В этом случае при экономии бюджетных средств и поддержки со стороны частного бизнеса будет возможность создавать новые объекты социальной инфраструктуры, новые дороги федерального и регионального назначения, модернизировать уже построенные объекты, необходимые для более комфортной жизни населения. Особенно это касается строительства или модернизации объектов здравоохранения (поликлиник, больниц, перинатальных центров, онкологических центров), транспортных развязок. Создание новых автомобильных дорог особенно актуально для регионов РФ. Концессионное соглашение выгодно заключать в условиях дефицита бюджета. В условиях измененного налогового законодательства не в пользу налогоплательщиков необходимо предоставлять налоговые преференции по общей системе налогообложения по таким налогам, как налог на прибыль, налог на имущество, НДС, земельный налог.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование. Но рецензент или автор статьи предпочли не публиковать рецензию к этой статье в открытом доступе. Рецензия может быть предоставлена компетентным органам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are peer-reviewed. But the reviewer or the author of the article chose not to publish a review of this article in the public domain. The review can be provided to the competent authorities upon request.

Список литературы / References

1. Минэкономразвития оценило вложения в концессии в 1,7 трлн рублей // Ведомости. — 2020. — URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2020/02/25/823712-minekonomrazvitiya> (дата обращения: 23.10.2024).
2. Государственно-частное партнерство в России: итоги 2023 года и основные тренды // Аналитический дайджест. — 2023. — URL: <https://roscongress.org/materials/k-pmef-2024-podgotovlen-informatsionno-analiticheskiy-daydzhest-ostoyanii-gchp-v-rossii/> (дата обращения: 23.10.2024).
3. Федеральный закон РФ "О концессионных соглашениях" : Федеральный закон № 115-ФЗ // Консультант. — 2024. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54572/ (дата обращения: 23.10.2024).
4. Иванова Н.А. Модель согласования экономических интересов в системе государственно-частного партнерства / Н.А. Иванова // Финансовый бизнес. — 2023. — № 5. — С. 49–52.
5. Концессионные соглашения в сфере ЖКХ: алгоритм для муниципалитета // Ассоциация Совет Муниципальных Образований. — 2024. — URL: <https://cmokhv.ru/materials/mat20210309/> (дата обращения: 23.10.2024).
6. ГЧП-проекты в сфере здравоохранения в РФ: лучшие практики // Министерство экономического развития. — 2024. — URL: <https://minec.khabkrai.ru/events/Novosti/6010> (дата обращения: 23.10.2024).
7. Мониторинг проектов в сфере государственно-частного партнерства // Министерство экономического развития Российской Федерации. — 2024. — URL: https://www.economy.gov.ru/material/departments/d22/gosudarstvenno_chastnoe_partnerstvo_monitoring_proektov_v_sfere_gchp/ (дата обращения: 23.10.2024).
8. Иванова Н.А. Экономическое сотрудничество государства и частного бизнеса северо-западного региона: анализ опыта / Н.А. Иванова, В.А. Варфоломеева // Экономика Северо-Запад: проблемы и перспективы развития. — 2024. — № 3. DOI: 10.52897/2411-4588-2024-3.
9. Налоговый кодекс Российской Федерации: части 1 и 2: с изм. и доп. : Федеральный закон [2025-01-31 :2025-01-31]. — АСТ, 2024. — 432 с.
10. Письмо Министерства Финансов РФ «Об НДС при осуществлении операций в рамках концессионного соглашения; об учете субсидий, получаемых коммерческими организациями из бюджетов бюджетной системы РФ, для целей налога на прибыль : Федеральный закон № 03-03-05/114416: [2023-11-28 :2024-10-23] // Клерк. — 2023. — URL: <https://www.klerk.ru/doc/592851/> (дата обращения: 15.01.2025).
11. Счетная палата раскритиковала дорожные концессии // Ведомости. — 2020. — URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/11/17/847336-dorozhnie-kontsessii> (дата обращения: 15.01.2025).
12. Частные инвестиции по проектам ГЧП в 2024 году достигнут рекордных 1,6 трлн рублей // Ведомости. — 2024. — URL: https://www.vedomosti.ru/industry/infrastructure_development/articles/2024/10/24/1070844-chastnie-investitsii-po-proektam-gchp-v-2024-godu-dostignut-rekordnih-16-trln-rublei (дата обращения: 15.01.2025).

Список литературы на английском языке / References in English

1. Minekonomrazvitija otsenilo vlozhenija v kontsessii v 1,7 trl rublej [The Ministry of Economic Development estimated investments in concessions at 1.7 trillion rubles] // Vedomosti. — 2020. — URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2020/02/25/823712-minekonomrazvitiya> (accessed: 23.10.2024). [in Russian]
2. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo v Rossii: itogo 2023 goda i osnovnye trendy [Public-private partnership in Russia: total 2023 and the main trends] // Analytical digest. — 2023. — URL: <https://roscongress.org/materials/k-pmef-2024-podgotovlen-informatsionno-analiticheskij-daydzhest-o-sostoyanii-gchp-v-rossii/> (accessed: 23.10.2024). [in Russian]
3. Federal'nyj zakon RF "O kontsessionnyh soglashenijah" [Federal Law of the Russian Federation "On Concession Agreements"] : Federal Law No 115-ФЗ // Consultant. — 2024. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54572/ (accessed: 23.10.2024). [in Russian]
4. Ivanova N.A. Model' soglasovaniya ekonomicheskikh interesov v sisteme gosudarstvenno-chastnogo partnerstva [The model of coordination of economic interests in the system of public-private partnership] / N.A. Ivanova // Financial business. — 2023. — № 5. — P. 49–52. [in Russian]
5. Kontsessionnye soglasheniya v sfere ZhKH: algoritm dlja munitsipaliteta [Concession agreements in the housing and communal services sector: an algorithm for the municipality] // Association Council of Municipalities. — 2024. — URL: <https://cmokhv.ru/materials/mat20210309/> (accessed: 23.10.2024). [in Russian]
6. GChP-proekty v sfere zdravoohraneniya v RF: luchshie praktiki [PPP projects in the healthcare sector in the Russian Federation: best practices] // Ministry of Economic Developmen. — 2024. — URL: <https://minec.khabkrai.ru/events/Novosti/6010> (accessed: 23.10.2024). [in Russian]
7. Monitoring projektov v sfere gosudarstvenno-chastnogo partnerstva [Monitoring of public-private partnership projects] // Ministry of Economic Development The Russian Federation. — 2024. — URL: https://www.economy.gov.ru/material/departments/d22/gosudarstvenno_chastnoe_partnerstvo/monitoring_proektov_v_sfere_gchp/ (accessed: 23.10.2024). [in Russian]
8. Ivanova N.A. Ekonomicheskoe sotrudnichestvo gosudarstva i chastnogo biznesa severo-zapadnogo regiona: analiz opyta [Economic cooperation between the state and private business in the North-West region: an analysis of experience] / N.A. Ivanova, V.A. Varfolomeeva // Economy of the North-West: problems and prospects of development. — 2024. — № 3. DOI: 10.52897/2411-4588-2024-3. [in Russian]
9. Nalogovyy kodeks Rossijskoj Federatsii: chasti 1 i 2: s izm. i dop. [The Tax Code of the Russian Federation: Parts 1 and 2: with amendments and additions] : Federal Law [2025-01-31 :2025-01-31]. — AST, 2024. — 432 p. [in Russian]
10. Pis'mo Ministerstva Finansov RF «Ob NDS pri osuschestvlenii operatsij v ramkah kontsessionnogo soglasheniya; ob uchete subsidij, poluchaemykh kommercheskimi organizatsijami iz budzhetov budzhetnoj sistemy RF, dlja tselej naloga na pribyl' [Letter from the Ministry of Finance of the Russian Federation "On VAT in transactions under the concession agreement; on accounting for subsidies received by commercial organizations from the budgets of the budgetary system of the Russian Federation for income tax purposes] : Federal Law No 03-03-05/114416: [2023-11-28 :2024-10-23] // The clerk. — 2023. — URL: <https://www.klerk.ru/doc/592851/> (accessed: 15.01.2025). [in Russian]
11. Schetnaja palata raskritikovala dorozhnye kontsessii [The Accounting Chamber criticized the road concessions] // Vedomosti. — 2020. — URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/11/17/847336-dorozhnie-kontsessii> (accessed: 15.01.2025). [in Russian]
12. Chastnye investitsii po proektam GChP v 2024 godu dostignut rekordnyh 1,6 trln rublej [Private investments in PPP projects will reach a record 1.6 trillion rubles in 2024] // Vedomosti. — 2024. — URL: https://www.vedomosti.ru/industry/infrastructure_development/articles/2024/10/24/1070844-chastnie-investitsii-po-proektam-gchp-v-2024-godu-dostignut-rekordnih-16-trln-rublei (accessed: 15.01.2025). [in Russian]