

DOI: <https://doi.org/10.60797/IRJ.2024.146.95>

## РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА В УЧРЕЖДЕНИЯХ ФСИН РОССИИ

Научная статья

**Бурбина Ю.В.<sup>1,\*</sup>**

<sup>1</sup> Академия Федеральной службы исполнения наказаний, Рязань, Российская Федерация

\* Корреспондирующий автор (burbinajulia[at]ya.ru)

### Аннотация

В статье проводится анализ современного состояния развития теоретического и научно-практического инструментария мер по совершенствованию реализации избирательных прав лиц, находящихся в следственных изоляторах ФСИН России. Сложность реализации избирательных прав подозреваемых и обвиняемых связана с необходимостью соблюдения правил внутреннего распорядка режимного учреждения, обеспечения высокого уровня безопасности всех участников избирательного процесса (членов комиссии, наблюдателей, самих избирателей) с одновременным предоставлением свободы выбора в условиях ограничения свободы передвижения. Реализация принципов избирательного права в следственных изоляторах ФСИН России сопряжена с рядом практических трудностей. В первую очередь, содержащиеся под стражей ограничены в свободе передвижения и общения, что затрудняет доступ избирателей к информации о кандидатах и программе их деятельности. Кроме того, ограничения на использование средств связи в данных учреждениях, а также возможность недостаточного количества предоставляемых избирателям печатных материалов могут снижать информированность их о предстоящих выборах.

**Ключевые слова:** избирательные права, следственные изоляторы ФСИН России, референдум, избирательные участки.

## IMPLEMENTATION OF THE PRINCIPLES OF ELECTORAL LAW IN THE INSTITUTIONS OF THE FEDERAL PENITENTIARY SERVICE OF RUSSIA

Research article

**Burbina Y.V.<sup>1,\*</sup>**

<sup>1</sup> Academy of the Federal Penitentiary Service, Ryazan, Russian Federation

\* Corresponding author (burbinajulia[at]ya.ru)

### Abstract

The article analyses the current state of development of theoretical and scientific and practical tools of measures to improve the implementation of electoral rights of people staying in pre-trial detention centres of the Federal Penitentiary Service of Russia. The complexity of the implementation of the electoral rights of suspects and accused persons is associated with the necessity to comply with the rules of internal regulations of the regime institution, to ensure a high level of security for all participants of the electoral process (commission members, observers, voters themselves) with simultaneous provision of freedom of choice in conditions of restricted freedom of movement. The implementation of the principles of electoral law in pre-trial detention centres of the Federal Penitentiary Service of Russia is associated with a number of practical difficulties. Firstly, detainees are restricted in freedom of movement and communication, which makes it difficult for voters to access information about candidates and their programme of activities. In addition, restrictions on the use of means of communication in these institutions, as well as the possibility of an insufficient number of printed materials provided to voters, may reduce their awareness of the upcoming elections.

**Keywords:** electoral rights, pre-trial detention centres of the Federal Penitentiary Service of Russia, referendum, polling stations.

### Введение

Основу избирательной системы составляют нормы, закрепленные в конституции государства и нормативно-правовых актах, более детально раскрывающих их сущность и содержание. Демократические принципы проявляются на практике через механизмы реализации избирательного права граждан, обеспечивая доступность, прозрачность и подлинность выборов. Эти механизмы нацелены на определение приоритетного мнения различных социальных и политических групп населения при формировании органов власти, обеспечивая доступность и эффективность процесса проведения голосования [5]. В современном обществе избирательное право является одним из основных принципов функционирования демократической системы. Оно обеспечивает гражданам возможность свободно и независимо выражать свою волю на выборах и реализовывать свои политические предпочтения. Однако, когда речь заходит о следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) России, эта важная составляющая демократии сталкивается со множеством вызовов и ограничений.

Реализация принципов избирательного права в следственных изоляторах ФСИН России является сложной задачей, которая требует балансирования между необходимостью поддерживать порядок и безопасность в учреждении и необходимостью обеспечения основных политических прав заключенных под стражу. В данной статье мы рассмотрим основные аспекты этого процесса, такие как доступ к информации о выборах, возможность участия заключенных в голосовании, а также проблемы, связанные с дискриминацией и ограничением прав заключенных под стражу на

участие в выборах. На сегодняшний день отмечается высокий уровень осуществления избирательных прав подозреваемых и обвиняемых, находящихся в следственных изоляторах УИС [5].

### **Основные результаты**

Остановимся на неотъемлемых, нормативно закрепленных принципах избирательного процесса. Принципы избирательного права в Российской Федерации являются основой данного демократического процесса и обеспечивают гражданам возможность свободно выражать свою волю при формировании представительных органов. Эти принципы также должны соблюдаться в следственных изоляторах ФСИН России, где содержатся заключенные под стражей. В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» граждане России должны быть обеспечены возможностью участвовать в избирательном процессе: во-первых, на равных основаниях вне зависимости от расы, пола, и других обстоятельств; во-вторых, прямо, без участия посредников; в третьих, тайно, с возможностью осуществить свой выбор без его огласки. Так же избирательный процесс предполагает всеобщность, привлечение к участию наибольшего количества из возможных участников, для выражения воли различных слоев населения и учета их мнения при формировании представительных органов. Исходя из анализа ст. 32 Конституции Российской Федерации, к избирателю применимы следующие критерии: наличие гражданства Российской Федерации, достижение совершеннолетия к моменту голосования и дееспособности. Гражданин не будет допущен к участию в выборах, если он признан судом недееспособным [4]. Следующее условие, отсутствие вступившего в силу приговора суда о применении к лицу меры наказания в виде лишения свободы. Важно отметить, что факт нахождения гражданина в следственном изоляторе ФСИН России не лишает его избирательных прав. Все граждане имеют право и возможность участвовать в выборах, если они соответствуют вышеперечисленным критериям.

Анализируя законодательство Российской Федерации, во главе с её Конституцией, устанавливающей непоколебимые гарантии личных и гражданских прав и свобод, сделаем вывод о том, что избирательные права неотъемлемая составляющая правового статуса гражданина Российской Федерации. Статья 29 обеспечивает свободу мыслей и запрещает принуждение к изменению личных взглядов или убеждений. Кроме того, нормы, предусмотренные в статьях 45 и 46, части 1 и 2 соответственно, обеспечивают каждому государственную поддержку, включая судебную, в защите установленных конституцией прав и свобод. Люди, которых подозревают или обвиняют в преступлениях, не лишены возможности активно участвовать в общественной жизни, включая право голоса. Они также имеют право быть частью групп, иницирующих проведение референдумов, делать добровольные вклады в поддержку этих референдумов, а также распространять информационные материалы. Однако, если речь идет о лицах, находящихся под стражей в условиях следственных изоляторов ФСИН России, то их участие возможно преимущественно посредством доверенных лиц.

Следует также отметить, что основные проблемные моменты в реализации избирательных прав граждан, содержащихся в следственных изоляторах ФСИН России могут возникнуть из-за необходимости соблюдения внутреннего распорядка и режимных требований объекта, а также в необходимости тщательного отслеживания и своевременного оформления личных дел, осуществлением контроля за фактом вступления в силу приговора суда о лишении свободы. Указанный факт, влечет за собой утрату гражданином права на участие в избирательном процессе как в активной, так и в пассивной форме.

Граждане РФ, находящиеся в следственных изоляторах и подвергающиеся ограничениям в своих избирательных правах, сталкиваются с проблемой реализации своего активного избирательного права, поскольку в большинстве случаев они голосуют за пределами своего избирательного округа. При этом их возможность влиять на политические процессы значительно ограничивается, но сохраняется. Организация процедуры голосования в следственных изоляторах требует особого внимания и контроля. Во-первых, необходимо обеспечить ее конфиденциальность, чтобы подозреваемые и обвиняемые лица не испытывали негативные последствия в результате своего политического выбора. Во-вторых, следует обеспечить доступ к информации о проведении выборов и процедуре голосования, чтобы каждый желающий мог принять участие в выборах.

Свобода выражения воли в процессе голосования является ключевым аспектом. Подчеркнем, что гражданин РФ имеет не только право, но и свободу самостоятельно принимать решение о своем участии в выборных процессах. Это правило распространяет действие на всех жителей страны. Учитывая, что лица содержащиеся в следственных изоляторах ФСИН России под стражей, подконтрольны администрации и должностным лицам учреждения, отмечая практически 100% участие в процессе голосования. Однако администрация мест содержания под стражей указывает на живой интерес и самостоятельное волеизъявление к участию в процедуре голосования лиц, содержащихся в следственных изоляторах ФСИН России. Гражданин имеет право выбрать кандидата или партию, которую он считает наиболее подходящей для представления его интересов. В следственных изоляторах ФСИН России это может быть обеспечено путем предоставления заключенным под стражу полной информации о всех кандидатах и партиях, участвующих в выборах. Чтобы гарантировать честность и прозрачность выборов, они находятся под надзором специализированных комиссий. Законы строго запрещают любое вмешательство в работу этих комиссий со стороны органов государственной и местной власти, а также отдельных лиц и организаций. С другой стороны, работники учреждений, исполняющих функции следственных изоляторов, играют активную роль в поддержке проведения выборных процессов, включая участие в составе избирательных комиссий, обеспечивая тем самым их эффективность и законность на всех этапах.

### **Обсуждение**

Избирательный процесс в следственных учреждениях требует дополнительного внимания и улучшения механизмов, чтобы обеспечить равные возможности для всех граждан, вне зависимости от их текущего статуса. Граждане РФ, находящиеся в следственных изоляторах ФСИН России, обладают равными с другими гражданам

избирательными правами, за исключением ограничения свободы передвижения ввиду содержания в местах лишения свободы и установлением внутренних режимных требований. Таким образом, изоляция в следственных учреждениях не лишает их возможности участвовать в выборах и выражать свою волю через тайное голосование. Тем не менее успешная реализация принципов избирательного права во многом зависит от администрации места принудительного содержания. Поэтому важную роль играет активная позиция ФСИН России в обеспечении права на выборы.

### Заключение

В качестве заключения отметим, что право голоса у лиц, находящихся под стражей в следственных изоляторах ФСИН России, ограничивается только в случае, когда в отношении данного лица вступает в силу приговор, устанавливающий лишение свободы как наказание.

Согласно нормативным положениям, все граждане Российской Федерации, находящиеся на момент проведения голосования в местах временного содержания под стражей в учреждениях ФСИН, кроме ранее оговоренных категорий, находятся в равных условиях, имеют одинаковый объем избирательных прав. Это означает, что их способность участвовать в избирательном процессе через тайное голосование абсолютно идентична таковой у прочих граждан страны. Подчеркнем, что в законодательстве отсутствуют дополнительные запреты для лиц, содержащихся в следственных изоляторах ФСИН, относительно участия во всеобщем голосовании. В целях обеспечения полноценного осуществления избирательного права в следственных изоляторах ФСИН России, необходимо принимать меры по совершенствованию процедуры голосования, обеспечивать ее конфиденциальность и доступ к информации о выборах для всех заинтересованных сторон.

### Конфликт интересов

Не указан.

### Рецензия

Все статьи проходят рецензирование. Но рецензент или автор статьи предпочли не публиковать рецензию к этой статье в открытом доступе. Рецензия может быть предоставлена компетентным органам по запросу.

### Conflict of Interest

None declared.

### Review

All articles are peer-reviewed. But the reviewer or the author of the article chose not to publish a review of this article in the public domain. The review can be provided to the competent authorities upon request.

### Список литературы / References

1. Андреев В. Н. Правовое положение подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей / В. Н. Андреев. — Москва: Права человека. — 2000. — 224 с.
2. Апольский Е.А. Направления конституционно-правовой политики в области построения полиэтничного общества / Е.А. Апольский // Правовая политика: приоритеты и формы реализации Материалы Второй Международной научно-практической конференции. — №2. — Ставрополь. — 2015. — с. 4-6.
3. Торшенко А.А. Понятие выборов в Российской Федерации / А.А. Торшенко, В.А. Трегубенков // Российский юридический журнал. — 2001. — 2. — с. 40-48.
4. Алексеев И. А. Избирательное право и процесс в Российской Федерации / И. А. Алексеев. — Москва: Проспект. — 2014. — 208 с.
5. Бурбина Ю. В. Избирательные права лиц, находящихся под стражей в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний / Ю. В. Бурбина // VI Международный пенитенциарный форум: «Преступление, наказание, исправление». — №4. — Рязань. — 2023. — с. 221-225.
6. Бурбина Ю. В. Избирательные права лиц, находящихся под стражей в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний / Ю. В. Бурбина // Международно-практической конференции по проблемам исполнения уголовных наказаний. — №3. — Рязань. — 2022. — с. 861-864.
7. Иванов В.О. Во ФСИН рассказали о голосовании в СИЗО и других учреждениях / В.О. Иванов. — 2024. — URL: <https://gia.ru/20240318/vyborny-1933912916.html> (дата обращения: 08.07.2024)
8. Куемжиева С. А. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации / С. А. Куемжиева, М. С. Савченко, А. В. Красницкая. — Краснодар: КубГАУ. — 2018. — 199 с.
9. Дмитриев Ю.А. Народные голосования в Российской Федерации / Ю.А. Дмитриев, В.Б. Исраелян, В.В. Комарова и др. — Москва: «Юркомпани». — 2010. — 806 с.
10. Белик В.Н. Проблемы обеспечения правовой защиты осужденных к лишению свободы в Российской Федерации / В.Н. Белик. — Рязань: Финансовый университет. — 2014. — 235 с.

### Список литературы на английском языке / References in English

1. Andreev V. N. Pravovoe polozhenie podozrevaemyh i obvinjaemyh, soderzhaschihsja pod strazhej [The legal status of suspects and accused persons in custody] / V. N. Andreev. — Moscow: Human Rights. — 2000. — 224 p. [in Russian]
2. Apol'skij E.A. Napravlenija konstitutsionno-pravovoj politiki v oblasti postroeniya polietnicheskogo obschestva [Directions of constitutional and legal policy in the field of building a multiethnic society] / E.A. Apol'skij // Pravovaja politika: priorityety i formy realizacii Materialy Vtoroj Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii [Legal policy: priorities and forms of implementation Materials of the Second International Scientific and Practical Conference]. — И2. — Stavropol. — 2015. — p. 4-6. [in Russian]
3. Torshenko A.A. Ponjatije vyborov v Rossijskoj Federatsii [The concept of elections in the Russian Federation] / A.A. Torshenko, V.A. Tregubenkov // Rossijskij juridicheskij zhurnal [Russian Law Journal]. — 2001. — 2. — p. 40-48. [in Russian]

4. Alekseev I. A. Izbiratel'noe pravo i protsess v Rossijskoj Federatsii [Electoral law and the process in the Russian Federation] / I. A. Alekseev. — Moscow: Prospect. — 2014. — 208 p. [in Russian]
5. Burbina Ju. V. Izbiratel'nye prava lits, nahodjaschihsja pod strazhej v sledstvennyh izoljatorah Federal'noj sluzhby ispolnenija nakazanij [Electoral rights of persons in custody in pre-trial detention facilities of the Federal Penitentiary Service] / Ju. V. Burbina // VI Mezhdunarodnyj penitencijnyj forum: "Prestuplenie, nakazanie, ispravlenie" [VI International Penitentiary Forum: "Crime, punishment, correction"]. — N4. — Ryazan. — 2023. — p. 221-225. [in Russian]
6. Burbina Yu. V. Izbiratel'nye prava lic, nahodjashhihsja pod strazhej v sledstvennyh izoljatorah Federal'noj sluzhby ispolnenija nakazanij [Electoral rights of persons in custody in pre-trial detention facilities of the Federal Penitentiary Service] / Yu. V. Burbina // Mezhdunarodno-prakticheskoj konferencii po problemam ispolnenija ugovnyh nakazanij [International practical conference on the problems of execution of criminal penalties]. — N3. — Ryazan. — 2022. — pp. 861-864. [in Russian]
7. Ivanov V.O. Vo FSIN rasskazali o golosovanii v SIZO i drugih uchrezhdenijah [The Federal Penitentiary Service told about the voting in the pre-trial detention center and other institutions] / V.O. Ivanov. — 2024. — URL: <https://ria.ru/20240318/vybory-1933912916.html> (accessed: 08.07.2024) [in Russian]
8. Kuemzhieva S. A. Izbiratel'noe pravo i izbiratel'nyj protsess v Rossijskoj Federatsii [Electoral law and the electoral process in the Russian Federation] / S. A. Kuemzhieva, M. S. Savchenko, A. V. Krasnitskaja. — Krasnodar: KubGAU. — 2018. — 199 p. [in Russian]
9. Dmitriev Ju.A. Narodnye golosovanija v Rossijskoj Federatsii [Popular votes in the Russian Federation] / Ju.A. Dmitriev, V.B. Israeljan, V.V. Komarova et. al. — Moscow: "Yurkompani". — 2010. — 806 p. [in Russian]
10. Belik V.N. Problemy obespechenija pravovoj zaschity osuzhdennyh k lisheniju svobody v Rossijskoj Federatsii [Problems of ensuring legal protection of persons sentenced to imprisonment in the Russian Federation] / V.N. Belik. — Ryazan: Financial University. — 2014. — 235 p. [in Russian]