

DOI: <https://doi.org/10.23670/IRJ.2024.142.14>

НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ОХРАНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Научная статья

Биккинин И.А.^{1,*}, Ахметшин И.А.²

¹ORCID : 0000-0003-2734-4973;

¹Башкирский государственный педагогический университет им. М.Акумлы, Уфа, Российская Федерация

¹Уфимский юридический институт МВД России, Уфа, Российская Федерация

²Уфимский университет науки и технологий, Уфа, Российская Федерация

* Корреспондирующий автор (irekbikkinin[at]icloud.com)

Аннотация

Охранительное законодательство в современной интерпретации должно получить существенную модернизацию, основанную на цифровом измерении общественных процессов. В работе рассматриваются существенные особенности современного этапа реформирования публично-правового регулирования и то, как они отражаются в концептуальном и прикладном измерениях. Правовой науке необходимо концептуально определить пути и в прикладном измерении разработать аппаратные средства противодействия этим антиобщественным явлениям исходя из реалий четвертой промышленной революции, где главной ценностью становится цифровое поле. Соответствующие проблемы существуют в международном и во внутреннем правовом регулировании. Сделан вывод, что современные уголовные и административно-правовые концепции, которые должны базироваться на цифровых подходах, могут быть на должном уровне сформированы и реализованы только после адекватного закрепления и разрешения цифровых отношений в законодательстве и однозначного восприятия их юридической практикой.

Ключевые слова: уголовное право, цифровизация, содержание модернизации, мобильность, прикладная наука, административные предписания.

SOME DIRECTIONS FOR THE DEVELOPMENT OF SECURITY LEGISLATION

Research article

Bikkinin I.A.^{1,*}, Akhmetshin I.A.²

¹ORCID : 0000-0003-2734-4973;

¹Bashkir State Pedagogical University named after M.Akmulla, Ufa, Russian Federation

¹Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Ufa, Russian Federation

²Ufa University of Science and Technology, Ufa, Russian Federation

* Corresponding author (irekbikkinin[at]icloud.com)

Abstract

Security legislation in the modern interpretation should receive a significant modernization based on the digital dimension of public processes. The work examines the essential features of the current stage of reforming public law regulation and how they are reflected in the conceptual and applied dimensions. Legal science needs to conceptually define the ways and in the applied dimension to develop tools to counteract these anti-social phenomena based on the realities of the fourth industrial revolution, where the digital field becomes the main value. Relevant problems exist in international and domestic legal regulation. It is concluded that modern criminal and administrative and legal concepts, which should be based on digital approaches, can be properly formed and implemented only after adequate consolidation and resolution of digital relations in the legislation and unambiguous perception of their legal practice.

Keywords: criminal law, digitalization, content of modernization, mobility, applied science, administrative regulations.

Введение

Тенденции развития и содержание современной административной и уголовно-правовой охраны общественных отношений определяются глобальным феноменом четвертой промышленной революции, которая в данном аспекте отражается в широком (концептуальном) и прикладном смысле. Концептуально это способ общественного развития, который основан на существовании информации, главной ценности этого общества, облеченной в цифровую форму. Прикладной означает трансформацию аналогового способа передачи информации в цифровой. Дальнейшее направление развития законодательства во многом определяется тенденциями, существующими в юридической науке. Юридическая наука в современной интерпретации должна получить существенную модернизацию, основанную на цифровом подходе.

Материалами исследования послужили научные труды последних лет, посвященные тенденциям развития охранительного законодательства. В качестве основных методов исследования были использованы следующие: анализ научной литературы по проблеме исследования, сравнительно-сопоставительный анализ, ретроспективный анализ, а также метод обобщений.

Публично-правовые концепции могут быть на должном уровне сформированы и реализованы только после адекватного закрепления и разрешения цифровых отношений в международном и национальном правовом поле и однозначного восприятия их юридической практикой.

Обсуждение

Основными недостатками традиционной, т.е. существующей науки исследователи называют формализм, когда форма превалирует над содержанием. Вторым важнейшим недостатком по определению исследователей, выступает отсутствие мобильности. В рассматриваемой нами области много зависит от реализации правовых идей в международных правовых актах. Прежде всего мы ведем речь о правонарушениях в цифровой сфере. Так, отечественный взгляд на противодействие преступности с использованием современных информационных технологий существенно отличается от европейского [1]. В отличие от регулирования, предусмотренного Будапештской конвенцией Совета Европы [2], которое наша правовая мысль воспринимает как средство вмешательства, ограничение самостоятельности независимых стран, Россия считает необходимым осуществлять регулирование противодействия и правовую охрану принятием всеобъемлющей конвенцией в рамках ООН введения криминализации всех общественно опасных деяний в информационном пространстве [3]. Проект документа был внесен Россией еще в 2017 году. Западные страны, используя поля Спецкомитета ООН, переводят инициативу на поля прав человека. При этом американский законодатель осознает все риски, возникающие с развитием новых цифровых технологий. Так, в последний момент было принято суровое законодательство по борьбе с «дипфейками», которые буквально всколыхнули западное общественное мнение в связи с использованием в противоправных целях образа президента США [4]. Каким будет международно-правовое законодательное решение этого вопроса предопределяет дальнейшее построение всей правоохранительной системы.

Соответствующие проблемы существуют и во внутреннем регулировании. В качестве примера назовем факт разработки и принятия федерального законодательства об административных правонарушениях. Несколько созывов депутатского состава высшего представительного органа нашей страны работают над текстом нового кодекса об административных правонарушениях. Ныне действующий принят более двадцати лет назад, в другой реальности и в результате произведенных изменений утратил системность. Правительством РФ в 2019 году была утверждена концепция этого документа [5], затем опубликованы проекты КоАП и административно-процессуального кодекса [6]. Завершить эту работу пока не удастся. Внесенные министерством юстиции проекты кодексов не получили одобрения Председателя Правительства России, напротив, были подвергнуты серьезной критике и на сегодня не предлагались к публичному рассмотрению. Мы узнаем о продвижении документа только из пресс-релизов министерства юстиции. Правительство вынуждено проводить изменения в этом направлении правового регулирования порционно. Это вызвано, в первую очередь факторами развития цифровой революции, особенностями построения цифрового общества, к которым наша управленческая система не готова. Следствием этого выступает то, что система охранительного законодательства цифрового общества может быть выстроена только после адекватно построенного регулятивного законодательства. Соответственно, прикладные методологии могут быть на должном уровне сформированы и реализованы только после адекватного закрепления и разрешения цифровых отношений в законодательстве, однозначного восприятия их юридической практикой.

Наибольший интерес в этом плане представляет законодательство, направленное на противодействие правонарушениям, совершаемым с использованием новых информационных технологий [7]. Так называемые телефонные мошенничества стали настоящим бичом нашего общества. На первых строках новостей высвечивается какую сумму в миллионах отдали сегодня мошенникам наши граждане. Охранительное законодательство насколько это возможно пытается нивелировать причиняемый нарушителям вред. Если психологическую составляющую при всем старании переломить сложно, то технические инструменты поддаются регулированию. Так законодатель ввел административную ответственность технических участников мошеннических действий за предоставления возможности совершения звонков с подменных телефонных номеров [8]. Сначала она применялась к операторам связи, не блокирующим такие звонки. С созданием единой аппаратной базы такая ответственность будет наступать за невключение операторов в единую систему. И самое важное, что характеризует особенность настоящего этапа, счет идет на месяцы. До конца 2023 года это предупреждения и предписания, а с марта 2024 предусмотрены и уже реализуются значительные штрафные санкции. При этом сами правонарушители изобретают все новые мало предсказуемые способы причинения вреда, что требует все новых правовых запретов. Результатом принимаемых мер административно-правового воздействия, работы системы антифрод, стало резкое снижение результативности мошеннических звонков, совершаемых через мелких операторов связи. Статистика первого месяца 2024 года показала взрывной рост звонков с использованием «серых» сим-карт операторов связи «большой четверки» [9]. Это остро поставило вопрос об изменении статуса самих сим-карт, вплоть до приравнивания их к средствам платежа. Работа над криминализацией дипфейков начата Минцифры совместно с МВД России [10].

Заключение

Публично-правовой науке необходимо концептуально определить пути и в прикладном измерении разработать аппаратные средства противодействия этим антиобщественным явлениям исходя из реалий четвертой промышленной революции, где главной ценностью становится цифровое поле. Соответствующие проблемы существуют в международном и во внутреннем правовом регулировании. Публично-правовые концепции могут быть на должном уровне сформированы и реализованы только после адекватного закрепления и разрешения цифровых отношений в международном и национальном законодательстве и однозначного восприятия их юридической практикой.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование. Но рецензент или автор статьи предпочли не публиковать рецензию к этой статье в открытом доступе. Рецензия может быть предоставлена компетентным органам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are peer-reviewed. But the reviewer or the author of the article chose not to publish a review of this article in the public domain. The review can be provided to the competent authorities upon request.

Список литературы / References

1. Черненко Е. Под статью подвели не всё / Е. Черненко // Коммерсант. — 2024 — URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6452715?from=main> (дата обращения: 01.02.2024)
2. Belgium. ETS 185 – Convention on Cybercrime, 23.XI.2001 : Federal Law [2024-03-03 :2024-03-03]. 2001. — URL: https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/documents/libe/dv/7_conv_budapest_/7_conv_budapest_en.pdf (accessed: 01.02.2024)
3. Черненко Е. Противоботство сверхдержав. Россия предлагает изменить правила борьбы с киберпреступностью в мировом масштабе / Е. Черненко // Коммерсант. — 2024 — URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3270136> (дата обращения: 03.03.2024)
4. Ивлева Е. Байден больше не позвонит: как в США и ЕС взялись бороться с дипфейками / Е. Ивлева // РБК. — 2024 — URL: <https://pro.rbc.ru/demo/65cb72709a794726273e5aa6> (дата обращения: 03.03.2024)
5. Российская Федерация. Концепция нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : Конституция [2024-03-03 :2024-03-03]. 2019. — URL: <http://static.government.ru/media/files/KVhRVrFpSydJQShBIwLAY7khO7NAt9EL.pdf> (дата обращения: 01.02.2024)
6. Самтынова Е. Проект нового КоАП РФ представлен на общественное обсуждение / Е. Самтынова // Гарант.ру. — 2020 — URL: <https://www.garant.ru/news/1317041/?ysclid=ltahnjuau7772861539> (дата обращения: 03.03.2024)
7. Лукинова В.А. О мерах противодействия телефонному мошенничеству / В.А. Лукинова // Молодежь XXI века: образование, наука, инновации: материалы X Международной конференции аспирантов и молодых ученых, Витебск, 08 декабря 2023 года; — Витебск: Витебский государственный университет им. П.М. Машерова, 2023. — с. 258-259.
8. Биккинин И.А. Телефонное мошенничество и цифровые технологии / И.А. Биккинин // Цифровые технологии и право: сборник научных трудов II Международной научно-практической конференции В 6 т., Казань, 22 сентября 2023 года; — Казань: Издательство "Познание", 2023. — с. 134-137.
9. Исакова Т. Фрод сменил номер / Т. Исакова // Коммерсант. — 2024 — URL: https://www.kommersant.ru/doc/6510174?from=glavnoe_5 (дата обращения: 03.03.2024)
10. Кинякина Е. Минцифры с МВД и Роскомнадзором определяют наказание за дипфейки / Е. Кинякина // Ведомости. — 2024 — URL: <https://www.vedomosti.ru/technology/articles/2024/02/16/1020587-mintsifri-s-mvd-i-roskomnadzorom-opredelyat-nakazanie-za-dipeiki> (дата обращения: 03.03.2024)

Список литературы на английском языке / References in English

1. Chernenko E. Pod stat'ju podveli ne vse [Not everyone was summed up under the article] / E. Chernenko // Kommersant. — 2024 — URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6452715?from=main> (accessed: 01.02.2024) [in Russian]
2. Belgium. ETS 185 – Convention on Cybercrime, 23.XI.2001 : Federal Law [2024-03-03 :2024-03-03]. 2001. — URL: https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/documents/libe/dv/7_conv_budapest_/7_conv_budapest_en.pdf (accessed: 01.02.2024)
3. Chernenko E. Protivobotstvo sverhderzhav. Rossiya predlagaet izmenit' pravila bor'by s kiberprestupnost'ju v mirovom mashtabe [The confrontation of superpowers. Russia proposes to change the rules for combating cybercrime on a global scale] / E. Chernenko // Kommersant. — 2024 — URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3270136> (accessed: 03.03.2024) [in Russian]
4. Ivleva E. Bajden bol'she ne pozvont: kak v SShA i ES vzjalis' borot'sja s dipfejkami [Biden won't call again: how the United States and the EU took up the fight against deepfakes] / E. Ivleva // RBC. — 2024 — URL: <https://pro.rbc.ru/demo/65cb72709a794726273e5aa6> (accessed: 03.03.2024) [in Russian]
5. Russian Federation. Kontseptsija novogo Kodeksa Rossijskoj Federatsii ob administrativnyh pravonarushenijah [The concept of the new Code of Administrative Offences of the Russian Federation] : Constitution [2024-03-03 :2024-03-03]. 2019. — URL: <http://static.government.ru/media/files/KVhRVrFpSydJQShBIwLAY7khO7NAt9EL.pdf> (accessed: 01.02.2024) [in Russian]
6. Samtynova E. Proekt novogo KoAP RF predstavlen na obschestvennoe obsuzhdenie [The draft of the new Administrative Code of the Russian Federation is submitted for public discussion] / E. Samtynova // Garant.ru. — 2020 — URL: <https://www.garant.ru/news/1317041/?ysclid=ltahnjuau7772861539> (accessed: 03.03.2024) [in Russian]
7. Lukinova V.A. O merah protivodejstvija telefonnomu moshennichestvu [On Measures to Counteract Telephone Fraud] / V.A. Lukinova // Molodezh' XXI veka: obrazovanie, nauka, innovacii: materialy X Mezhdunarodnoj konferencii aspirantov i molodyh uchenyh, Vitebsk, 08 dekabrja 2023 goda [Youth of the XXI Century: Education, Science, Innovation: Proceedings of the X International Conference of Postgraduate Students and Young Scientists, Vitebsk, 08 December 2023]; — Vitebsk: Vitebsk: Vitebsk State University named after P.M. Masherov, 2023. — p. 258-259. [in Russian]
8. Bikkinin I.A. Telefonnoe moshennichestvo i tsifrovye tehnologii [Telephone Fraud and Digital Technology] / I.A. Bikkinin // Cifrovye tehnologii i pravo : sbornik nauchnyh trudov II Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii V 6 t.

[Digital Technologies and Law: Collection of Scientific Proceedings of the II International Scientific and Practical Conference In 6 Volumes, Kazan, 22 September 2023]; — Kazan: Publishing House "Poznanie", 2023. — p. 134-137. [in Russian]

9. Isakova T. Frod smenil nomer [Fraud changed the number] / T. Isakova // Kommersant. — 2024 — URL: https://www.kommersant.ru/doc/6510174?from=glavnoe_5 (accessed: 03.03.2024) [in Russian]

10. Kinjakina E. Mintsifry s MVD i Roskomnadzorom opredeljat nakazanie za dipfejki [The Ministry of Digital Development, together with the Ministry of Internal Affairs and Roskomnadzor, will determine the punishment for deepfakes] / E. Kinjakina // Vedomosti. — 2024 — URL: <https://www.vedomosti.ru/technology/articles/2024/02/16/1020587-mintsifri-s-mvd-i-roskomnadzorom-opredelyat-nakazanie-za-dipfeiki> (accessed: 03.03.2024) [in Russian]