 © Авторы статьи / Authors of the article

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ/INTERNATIONAL RELATIONSHIPS**

**DOI: https://doi.org/10.23670/IRJ.2024.141.118 EDN: LAQXYR**

# IL DOCUMENTO PROGRAMMATICO PLURIENNALE 2023-2025: СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ИТАЛИИ В СФЕРЕ ОБОРОНЫ И МЕСТО СРЕДИЗЕМНОМОРСКОГО РЕГИОНА ПРИ ДЖ. МЕЛОНИ

Научная статья

**Глубокая О.А.[1,*]**
[1] ORCID : 0000-0002-7202-8630;
[1] Дипломатическая академия МИД России, Москва, Российская Федерация

* Корреспондирующий автор (oaglubokaya[at]gmail.com)

Предложена: 04.02.2024; Принята: 20.02.2024; Опубликована: 18.03.2024

**Аннотация**

Обеспечение национальной безопасности с учётом новейших вызовов и угроз – приоритет большинства государств мира, в том числе и Италии. Существенная трансформация наблюдается после окончания холодной войны и серии террористических атак начала XXI века. В данной статье рассматривается подход правительства Дж. Мелони к современным реалиям и концептуальная направленность нового кабинета. Внимание акцентируется на рассмотрении стратегического программного документа на 2023-2025 год, ставшего реакцией на мировую геополитическую турбулентность и местом Средиземноморского региона в нём. Данный документ логически встраивается в систему внешнеполитического и оборонного планирования, но обладает рядом особенностей.

**Ключевые слова:** политика, стратегия, безопасность, оборона, Италия, Средиземноморский регион, НАТО.

# IL DOCUMENTO PROGRAMMATICO PLURIENNALE 2023-2025: ITALY'S STRATEGIC DEFENCE PLANNING AND THE PLACE OF THE MEDITERRANEAN REGION UNDER G. MELONI

Research article

**Glubokaya O.A.[1,*]**
[1] ORCID : 0000-0002-7202-8630;
[1] Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia, Moscow, Russian Federation

* Corresponding author (oaglubokaya[at]gmail.com)

Suggested: 04.02.2024; Accepted: 20.02.2024; Published: 18.03.2024

**Abstract**

Ensuring national security, taking into account the latest challenges and threats, is a priority for most states in the world, including Italy. A significant transformation has been observed after the end of the Cold War and a series of terrorist attacks at the beginning of the 21st century. This article examines the approach of G. Meloni's government to modern realities and the conceptual orientation of the new cabinet. Attention is focused on the strategic programme document for 2023-2025, which is a reaction to the global geopolitical turbulence and the place of the Mediterranean region in it. This document logically fits into the system of foreign policy and defence planning, but has a number of specific features.

**Keywords:** politics, strategy, security, defence, Italy, Mediterranean region, NATO.

## Введение

Спустя год, после заявлений Дж. Мелони в программной речи о приверженности линии НАТО и обязательствах Италии перед Альянсом, на свет выходит ежегодный, но первый при новом премьер-министре документ среднесрочного оборонного планирования, il Documento Programmatico Pluriennale 2023-2025, где министр обороны Италии Г. Крозетто указывает, что «в свете нынешней международной обстановки, Италия больше не может себе позволить» применять свой военный инструментарий в миссиях по поддержанию международного мира и безопасности, как делала это последние 30 лет, преимущественно в рамках НАТО. Однако за этим тезисом не скрывается отход от атлантического вектора внешней и оборонной политики Италии, что делает рассмотрение темы актуальным.

## Основные результаты

По словам министра обороны, необходимо, чтобы итальянские военные силы были оплотом безопасности ото всех видов угроз, нынешних и будущих, с которыми может столкнуться Италия и которые могут поставить под угрозу национальные интересы страны. Таким образом, министр объявляет о структурной и функциональной реорганизации Министерства обороны и о проведении реформ.

Ключевыми новшествами, отличающими актуальную стратегию, становятся:

1) перераспределение вооруженных сил с упором на защиту национальной территории, преимущественное дислоцирование военных на территории Италии;

2) увеличение численности личного состава с перспективой обязательной военной службы;

3) небольшое увеличение расходов в военной сфере.

 © Авторы статьи / Authors of the article

Тем не менее говорить о полной переориентации не приходится, поскольку вторым по значимости приоритетом остается обеспечение безопасности Евроатлантического и Средиземноморского регионов; указываются также возможность миссий под руководством ЕС, НАТО, ООН и оказание помощи другим итальянским министерствам в случае производственной необходимости.

В связи с технологической конкуренцией государств, помимо традиционных вызовов и угроз, выделяются также кибер и космическое пространства, а также ядерные, биологические, химические и радиологические угрозы. Отдельно выносятся гибридные угрозы, в том числе нелегальная миграция. В документе подчеркивается, что события на Украине способствовали акцентированию поляризации в различных регионах мира. Географическая типологизация источников вызовов в документе выделяет следующие секторы: Средиземноморье, Европа, Африка, Ближний Восток и северо-западная часть Индийского океана.

В подобном контексте для Италии наиболее важную роль продолжает играть регион так называемого «Расширенного» Средиземноморья, как единая геополитическая зона, объединенная геополитическими кризисами и общественными потрясениями, характеризующаяся присутствием региональных и мировых лидеров, которые намерены пересматривать своё место и влияние в регионе с учётом своего географического и стратегического потенциала.

Следует отметить, что аналогичное отношение к региону Средиземноморья отражено также в «Белой книге» 2015 года, документе по международной безопасности и обороне, зафиксировавшем Средиземноморье в жизненно важном для Италии статусе. С тех пор в дискурсе фигурирует необходимость конкретной и всеобъемлющей средиземноморской политики. Ответом на это как раз и стало возрождение концепции 90-х годов о расширении привычных границ региона – Расширенное Средиземноморье. Концепция без определения чётких рамок, но с явным выдвижением Италии как опорной точки для реалии глобальных стратегий (как национальных, так общенатовских) и решения существующих проблем в регионе.

Теперь новый документ отмечает, что присутствие иностранных вооруженных формирований в Ливии, институциональная хрупкость Ливана, напряженность в регионе Персидского залива, постепенное перевооружение прибрежных государств, так называемая «территориализация моря» и споры о доступе к торговым путям, о контроле над энергетическими ресурсами – представляют собой серьезные факторы, способные окончательно превратить Средиземноморский регион в поле битвы в результате десятилетия кризисов, конфликтов и радикальных преобразований международных отношений.

С точки зрения обязательств по обороне в рассматриваемом регионе, необходимо выделить операцию «Безопасное Средиземноморье», среди задач которой: наблюдение и защита национальных морских объектов, которые обращены к побережью Ливии; защита национальных активов, участвующих в поисково-спасательных операциях (SAR); сдерживание/противодействие незаконному обороту; сбор информации об элементах, касающихся деятельности террористических движений.

В первой части документа также представлены основы координации деятельности Италии со своими партнёрами, что подчёркивает желание согласованности действий с ЕС и НАТО:

1) стратегическая концепция начальника штаба обороны [1, С. 3];
2) новая стратегическая концепция НАТО [1, С. 11];
3) стратегический компас ЕС [1, С. 14];
4) национальный вклад в укрепление средств сдерживания и безопасности после войны на Украине [1, С. 20];
5) роль обороны в защите национальных интересов в Средиземноморье [1, С. 23].

Если средиземноморское направление уже можно назвать традиционным, что не поменяется в среднесрочной перспективе, то восточное направление, с включением в него украинской повестки было артикулировано после 2014 года и в дальнейшем постепенно развивалось. Подобное конструирование довольно интересно, поскольку Расширенное Средиземноморье предполагает пролонгирование региона вплоть до восточных берегов Чёрного моря, что в свою очередь могло бы дать возможность Италии выйти из замкнутого круга проблем нелегальной миграции и ливийского урегулирования. Тем не менее энергетический кризис 2022, сильнейшим образом ударивший по экономике Италии, переключил внимание на необходимость поиска альтернативных поставщиков, чтобы компенсировать дефицит из-за отказа от российских энергоресурсов. В связи с чем Италия снова фиксируется на своих первостепенных национальных интересах, где преобразования в оборонной сфере выступают инструментарием для достижения внутренней и во вторую очередь внешней устойчивости. При этом Италия первого года премьерства Дж. Мелони, не имеющая сегодня достаточно ресурсов для реализации своих политических амбиций по преодолению статуса региональной страны, лишь незначительно корректирует внешнеполитический курс, взятый предыдущим правительством.

**Заключение**

Таким образом, актуальная политическая действительность показывает, что, несмотря на некоторые изменения в стратегическом документе по оборонной политике, практически Италия остается преемницей прошлой линии. Кабинет Дж. Мелони не стремится изменять «трём китам» развития: НАТО, ЕС, Средиземноморье, нацелен на решение проблем, возникающих в указанных рамках. Средиземноморскому региону отводится особое место. В прогностическом плане есть все основания полагать, что даже в случае обострения обозначенных региональных кризисных тенденций и сохранения турбулентности в мировой политике, Италия не оставит попыток повысить свой геополитический статус за счёт урегулирования южно-средиземноморских проблем, однако нынешний этап характеризуется повышенным вниманием к внутренним делам.

 © Авторы статьи / Authors of the article

**Конфликт интересов**

Не указан.

**Рецензия**

Все статьи проходят рецензирование. Но рецензент или автор статьи предпочли не публиковать рецензию к этой статье в открытом доступе. Рецензия может быть предоставлена компетентным органам по запросу.

**Conflict of Interest**

None declared.

**Review**

All articles are peer-reviewed. But the reviewer or the author of the article chose not to publish a review of this article in the public domain. The review can be provided to the competent authorities upon request.

## Список литературы / References

1. Documento programmatico pluriennale per la Difesa per il triennio 2023-2025 (Doc. CCXII, n.1 già Doc. CCXXXIV della XVIII legislatura) — 2023.

2. Маслова Е.А. «Новая старая» оборонная политика Италии в новом мире / Е.А. Маслова // Российский совет по международным делам. — 2023. — URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/novaya-staraya-oboronnaya-politika-italii-v-novom-mire/. (дата обращения: 31.01.24)

3. Шибкова М.О. Концептуальные основы внешней политики Италии в регионе Большого Средиземноморья / М.О. Шибкова, А.С. Гулюки // Полития. — 2023. — 4. — с. 94-112. — DOI: 10.30570/2078-5089-2023-111-4-94-112.

4. Глубокая О.А. Внешняя политика Итальянской Республики в Средиземноморье перед лицом вызовов нового международного (бес)порядка / О.А. Глубокая // Сборник научных статей по итогам Международных круглых столов Совета молодых ученых; — Москва: Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации, 2022.

5.

6. Табаринцева-Романова К.М. От устойчивого развития к военному сотрудничеству: две грани внешней политики / К.М. Табаринцева-Романова // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. — 2020. — 2 (24). — С. 78-88.

7. Барабанов О.Н. Эволюция современной итальянской внешнеполитической идеологии / О.Н. Барабанов. // На перекрестке Средиземноморья: «Итальянский сапог» перед вызовами XXI века; под ред. Т.В. Зонова — Москва: Весь Мир, 2011.

8. Мелони подтвердила обязательства Рима перед НАТО, выразив поддержку Украине // РИА Новости. — 2022. — URL: https://ria.ru/20221110/meloni-1830538456.html. (дата обращения: 02.02.24)

9. De Giorgi G.A. Il Mediterraneo allargato / G.A. de Giorgi. — URL: https://www.ammiragliogiuseppedegiorgi.it/mc/481/il-mediterraneo-allargato (accessed: 02.02.24)

10. Перевалова А.А «Белая книга международной безопасности и обороны» и перспективы Италии в Североатлантическом альянсе / А. А Перевалова // Известия Уральского федерального университета. Сер. 3, Общественные науки. — 2017. — Т. 12. — № 1. — с. 131-139.

## Список литературы на английском языке / References in English

1. Documento programmatico pluriennale per la Difesa per il triennio 2023-2025 [Multiannual programmatic document for Defense for the train 2023-2025] (Doc. CCXII, no.1 formerly Doc. CCXXXIV of the 18th Legislature) — 2023. [in Italian]

2. Maslova E.A. «Novaya staraya» oboronnaya politika Italii v novom mire [Italy's "New Old" defense policy in the New World] / E.A. Maslova // Russian International Affairs Council. — 2023. — URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/novaya-staraya-oboronnaya-politika-italii-v-novom-mire/. (accessed: 31.01.24) [in Russian]

3. Shibkova M.O. Kontseptual'nye osnovy vneshnej politiki Italii v regione Bol'shogo Sredizemnomor'ja [The Conceptual Foundations of Italy's Foreign Policy in the Greater Mediterranean Region] / M.O. Shibkova, A.S. Guljuki // Politeia. — 2023. — 4. — p. 94-112. — DOI: 10.30570/2078-5089-2023-111-4-94-112. [in Russian]

4. Glubokaja O.A. Vneshnjaja politika Ital'janskoj Respubliki v Sredizemnomor'e pered litsom vyzovov novogo mezhdunarodnogo (bes)porjadka [The foreign policy of the Italian Republic in the Mediterranean in the face of the challenges of the new international (dis)order] / O.A. Glubokaja // Collected scientific papers of the Council of young scientists' International round tables; — Moscow: Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, 2022. [in Russian]

5.

6. Tabarinceva-Romanova K.M. Ot ustojchivogo razvitiya k voennomu sotrudnichestvu: dve grani vneshnej politiki [From Sustainable Development to Military Cooperation: Two Facets of Italian Foreign Policy] / K.M. Tabarinceva-Romanova // Bulletin of the Diplomatic Academy of the Russian Ministry of Foreign Affairs. Russia and the World. — 2020. — 2 (24). — P. 78-88. [in Russian]

7. Barabanov O.N. E'volyuciya sovremennoj ital'yanskoj vneshnepoliticheskoj ideologii [Evolution of Modern Italian Foreign Policy Ideology] / O.N. Barabanov. // At the Crossroads of the Mediterranean: «The Italian Boot» to the Challenges of the XXI Century; edited by T.V. Zonova — Moscow: Ves' Mir, 2011. [in Russian]

8. Meloni podtverdila obyazatel'stva Rima pered NATO, vy'raziv podderzhku Ukraine [Meloni reaffirmed Rome's commitments to NATO, expressing support for Ukraine] // RIA Novosti. — 2022. — URL: https://ria.ru/20221110/meloni-1830538456.html. (accessed: 02.02.24) [in Russian]

9. De Giorgi G.A. Il Mediterraneo allargato [The enlarged Mediterranean] / G.A. de Giorgi. — URL: https://www.ammiragliogiuseppedegiorgi.it/mc/481/il-mediterraneo-allargato (accessed 02.02.24) [in Italian]

 © Авторы статьи / Authors of the article

10. Perevalova A. A «Belaja kniga mezhdunarodnoj bezopasnosti i oborony» i perspektivy Italii v Severoatlanticheskom al'janse [“White Paper for International Security and Defence” and Italy’s Prospects in NATO] / A. A Perevalova // Institutional repository of Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Professional Education Ural Federal University named after the first President of Russia B.N.Yeltsin. — 2017. — Vol. 12. — № 1. — p. 131-139. [in Russian]