 © Авторы статьи / Authors of the article

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ НАУКИ/INTERNATIONAL LEGAL SCIENCES

DOI: https://doi.org/10.23670/IRJ.2024.141.18 EDN: DSYLAM

ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ УСТОЙЧИВОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕВАСТОПОЛЯ

Научная статья

Павлов И.Е.[1, *]

[1] Крымский Федералный Университет им. В.И. Вернадского, Симферополь, Российская Федерация

* Корреспондирующий автор (revisor1961[at]mail.ru)

Предложена: 22.12.2023; Принята: 26.02.2024; Опубликована: 18.03.2024

Аннотация

Мировая экологическая политика направлена на выработку решений по сохранению Биосферы. Принципы международной политики в области экологической безопасности отражены в ряде международных соглашений. В рамках международного права, на основе применения политических методов и принципов возможно урегулировать международные проблемы экологической безопасности. Но для реализации экологической политики необходимо разработать правовую основу.

Региональные экологические проблемы обостряют международные отношения. В связи с этим целесообразно урегулировать спорные вопросы на основе согласованной деятельности по разработке механизмов правовой взаимопомощи с учетом важности экологического императива в международном аспекте. Инструментом реализации региональной экологической политики является система уполномоченных федеральных и региональных органов исполнительной власти. Они осуществляют государственное управление в области охраны окружающей среды.

Для реализации целей и задач устойчивого развития необходимо на региональном уровне согласовать и принять к практической реализации международные программы действий. Для этого на уровне государств разрабатываются конкретные планы и мероприятия устойчивого природопользования. Развитие морских прибрежных регионов согласуется с 14 целью устойчивого развития. В современных геополитических условиях прибрежная территория Крыма и Севастополя должна подчиняться требованиям по достижению этой цели.

В настоящее время в Севастопольском регионе определяются проблемы типичные для морских прибрежных регионов. Они требуют решения. Для Севастополя в период совместного природопользования Украины и России были разработаны принципы и методы политического управления прибрежной территорией. Эти методы доказали свою эффективность. Их можно применять в практике согласованной деятельности в регионах, имеющих единую ресурсную базу с целью обеспечения экологической безопасности. Что согласуется с 17 целью – Партнерство в интересах устойчивого развития. Но для эффективной реализации по решению задач этой цели необходимо проанализировать действующее законодательство и в случае необходимости предложить новые правовые рычаги для урегулирования сложных ситуаций.

Ключевые слова: геополитика, политические и правовые проблемы, международные отношения, законодательство, право, экологическая безопасность, морской прибрежный регион, море хозяйственная деятельность.

THE INFLUENCE OF INTERNATIONAL ENVIRONMENTAL POLICY ON THE FORMATION OF THE LEGAL FOUNDATIONS OF SUSTAINABLE ECOLOGICAL DEVELOPMENT OF SEVASTOPOL

Research article

Pavlov I.Y.[1, *]

[1] V.I. Vernadsky Crimean Federal University, Simferopol, Russian Federation

* Corresponding author (revisor1961[at]mail.ru)

Suggested: 22.12.2023; Accepted: 26.02.2024; Published: 18.03.2024

Abstract

Global environmental policy is aimed at developing solutions for the conservation of the Biosphere. The principles of international policy in the field of environmental safety are reflected in a number of international agreements. Within the framework of international law, based on the application of political methods and principles, it is possible to resolve international problems of environmental safety. But in order to implement environmental policy, it is necessary to develop a legal framework.

Regional environmental problems are exacerbating international relations. In this regard, it is advisable to resolve contentious issues on the basis of coordinated activities to develop mutual legal assistance mechanisms, taking into account the importance of the environmental imperative in the international aspect. A system of authorized federal and regional executive authorities is an instrument for the implementation of regional environmental policy. They carry out public administration in the field of environmental protection.

In order to achieve the goals and objectives of sustainable development, it is necessary to coordinate and put into practice international action programmers at the regional level. For this purpose, specific plans and measures for sustainable environmental management are being developed at the State level. The development of marine coastal regions is consistent

 © Авторы статьи / Authors of the article

with the 14th Sustainable Development Goal. In modern geopolitical conditions, the coastal territory of Crimea and Sevastopol must comply with the requirements to achieve this goal.

Currently, problems typical for offshore coastal regions are being identified in the Sevastopol region. They require a solution. For Sevastopol, during the period of joint nature management of Ukraine and Russia, principles and methods of political management of the coastal territory were developed. These methods have proven their effectiveness. They can be applied, in the practice of coordinated activities in regions with a single resource base in order to ensure environmental safety. Which is consistent with Goal 17 – Partnership for Sustainable Development. But, in order to effectively implement this goal, it is necessary to analyze the current legislation and, if necessary, propose new legal levers to resolve difficult situations.

Keywords: geopolitics, political and law problems, international relationships, legislation, law, environmental safety, marine coastal region, sea economic activity.

Введение

Политические проблемы международных отношений базируются на общих цивилизационных мировых и политических проблемах с учетом особенностей регионального развития. В современном мире, внешнеполитическая деятельность субъектов международных отношений в области национальной, региональной и глобальной безопасности, учитывает необходимость соблюдения принципов устойчивого экологического безопасного развития. Субъекты международных отношений представлены как государствами, так и регионами. Их деятельность в области соблюдения цивилизационных норм регламентируется нормативно-правовыми актами, в том числе и в области экологически безопасного развития. Внешнеполитические доктрины и внешнеполитическая стратегия субъектов международных отношений формируются на общих цивилизационных приоритетах, учитывая особенности государственного и регионального развития.

Исторически сложилось так, что Севастополь является регионом пристального внимания не только стран Черноморского бассейна, но и всего мирового сообщества. Севастополь привлекал к себе как богатый ресурсный регион, удобными для базирования судов бухтами, климатотерапевтическими факторами. В современных реалиях его исторического развития внимание к нему усилилось. В связи с международным интересом и практической реализации российских природоохранных инициатив, необходимо провести инвентаризацию источников загрязнения для оценки перспектив развития кризисных экологических ситуаций, которые могут повлиять на международные отношения в Черноморском бассейне. При этом следует учитывать, регион исторически находился под влиянием международных соглашений и Конвенций. Их положения необходимо соблюдать, но и развивать учитывая новые тенденции и научные достижения. В связи с этими обстоятельствами была поставлена цель исследования – определить степень влияния международной экологической политики на формирование правовых основ устойчивого экологического развития Севастополя.

Цели в области устойчивого развития, принятые мировым сообществом, являются призывом к действию и направлены на улучшение благосостояния людей и защиту планеты [4], [5]. Для достижения целей устойчивого развития необходимо согласовать три основных элемента: экономический рост; социальная интеграция; охрана окружающей среды. Это важные направления международной политики. Это важные направления политико-правовой деятельности в Севастополе в современных условиях его развития.

В регионах, находящихся в зоне совместного ресурсного использования нескольких государств, таком как Севастополь, обостряются отношения, в том числе из-за схожести геополитических интересов. Решение региональных экологических проблем в таких регионах возможно в рамках международного права, на основе применения политических методов и принципов дипломатического урегулирования спорных вопросов. Научная основа экологической политики и ее парадигма отражена в принятых на международных конгрессах и форумах международных соглашениях и договорах, а также представлена в Концепции Устойчивого развития [4], [5]. Эта Концепция ориентирует общество на выработку и непосредственную реализацию обще мировой политической стратегии по внедрению в практику природопользования эффективной тактики по охраны окружающей среды, а также рационального природопользования, соблюдения требований экологической безопасности.

Главной целью экологической политики для всего человечества является сохранение биосферы как необходимого условия существования цивилизации на планете. Экологический кризис, затрагивающий интересы всех стран мира, диктует необходимость в международном масштабе, осуществления экологической политики и согласованной координации деятельности различных государств в этой области. Глобальные аспекты экологической политики сформулированы в документах ООН (Организация Объединенных Наций), приведены в международных конвенциях, отражены в договорах и соглашениях.

Решение важных экологических проблем наталкивается на ряд правовых препятствий, в том числе методологического характера. Резолюция 38/161 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1983 года отражает межправительственный консенсус в отношении существующих и возникающих глобальных экологических проблем до 2000 года [1 С. 179-180]. В ней обсуждаются проблемы, вызывающие всеобщую озабоченность и требующие долгие годы для их решения. Она направлена на политическое понимание необходимости коррекции управляющих воздействий в шести основных секторах, но в ней четко не прописаны основные права и обязанности. При этом рассматриваются средства проведения мероприятий для решения экологических проблем. На перспективу предлагается в области экологической безопасности разработать политические механизмы взаимодействия для комплексного решения экологических проблем. Экологические проблемы нельзя рассматривать в отрыве от других проблем, включая проблемы политики управления. И для их устранения необходим правовой механизм.

Для достижения цели исследования были использованы научные методы.

Дидактический и аналитический методы позволили выделить и научно обосновать проблему. Методы системного политико-правового управления ситуацией позволили оценить ситуацию по региональному управлению при решении

 © Авторы статьи / Authors of the article

экологических задач. С помощью правовых методов стало возможным оценить нормативно-правовую базу, регулирующую процессы экологического развития РФ и ее субъектов природопользования. В комплексе используемые методы позволили выделить необходимую информацию для реализации экологической и ресурсосберегающей политики в области природопользования в регионе Севастополя. Эти методы позволяют оценить влияние субъектов – государствами Черноморского бассейна на экологическую обстановку Черного моря и рациональность использования ими морских ресурсов.

Метод экологического права – это совокупность приемов и способов правового воздействия на общественные отношения в области природопользования и охраны окружающей среды, путем законодательного закрепления значимых элементов урегулирования вопросов экологической безопасности. На уровне федеральном, РФ устанавливает четкую регламентацию правил природопользования и юридическую ответственность за экологические нарушения [6]. При вхождении Севастополя и Крыма под юрисдикцию РФ, они как субъекты РФ являются правопреемниками существующей нормативно-правовой базы РФ экологической отрасли права и международных соглашений, ратифицированных Россией.

Задачи исследования:

- изучить нормативно-правовую базу, регулирующую процессы устойчивого экологически безопасного использования ресурсов Черного моря;
- влияние международных Конвенций на урегулирование процессов природопользования в Черноморском бассейне;
- определить роль международной политики в области обеспечения экологической безопасности;
- разработать рекомендации для обоснования политико-правового урегулирования проблем экологической безопасности прибрежных государств.

Научная новизна исследования заключается в том, что Севастополь в настоящее время входит в правовую систему РФ и при этом, находится под влиянием международных отношений, которые в свою очередь регулируются нормами международного права. В связи с этим впервые Севастополь рассматривается как субъект РФ, который входит в систему российского и международного права, но при этом имеет длительную историю международных правовых взаимоотношений со странами Черноморского бассейна.

Результаты исследований

Исследования проводили на основе статистической информации, а также посредством анализа нормативно-правовой базы и сравнительного системного анализа международных норм, в частности Концепций. В результате проведенных исследований была получена важная информация, которая в дальнейшем легла в основу Рекомендаций в области урегулирования проблем экологической безопасности и устойчивого развития Севастополя в условиях согласованной деятельности в рамках международных соглашений.

2.1. Роль международной политики в области обеспечения экологической безопасности

На формирование принципов международной политики в области обеспечения экологической безопасности, влияет целый ряд принятых международных соглашений. Центральное структурное место в системе международного природоохранного сотрудничества занимает ООН (Организация Объединенных Наций) и, в частности, Генеральная Ассамблея и ЭКОСОС (Экономический и Социальный Совет ООН). Они ответственны как за выработку политических направлений по реализации международных природоохранных мероприятий, так и за выработку международных соглашений для правового урегулирования экологических проблем. На Генеральную Ассамблею возложены функции общего политического руководства природоохранной деятельностью ООН. В Международном суде ООН создана специальная комиссия по экологическим вопросам.

Специализированные учреждения ООН начали уделять внимание экологической проблематике в 50-е – начале 60-х гг. XX в. в контексте своей основной профильной деятельности. По решению Генеральной Ассамблеи ООН были проведены три крупнейшие международные конференции по проблемам окружающей среды – в Стокгольме (1972 г.), в Рио-де-Жанейро (1992 г.) и в Йоханнесбурге (2002 г.). Они оказали мощное стимулирующее действие на развитие методологии международной политико-правового урегулирования в области охраны окружающей среды. Были сформулированы общие принципы рационального природопользования. Первые две конференции внесли существенный вклад в кодификацию международного экологического права. Были приняты Стокгольмская декларация (26 принципов) и Декларация по окружающей среде и развитию Рио (27 принципов). На конференциях были разработаны рекомендации по учреждению в структуре ООН специальных природоохранных органов – Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Комиссия по устойчивому развитию (КУР). В поддержку Конвенции ООН об изменении климата (1992 г.) Международная организация гражданской авиации (ИКАО) в Сводном заявлении о постоянной политике и практике в области охраны окружающей среды (Резолюция А33-7) признает политический принцип предостереженного подхода.

Одна из важнейших задач Концепции внешней политики Российской Федерации, которая была утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным еще 30 ноября 2016 г.) – продвижение курса на укрепление международного мира, означает необходимость обеспечения всеобщей мировой безопасности, и соответственно поддержание стабильности глобального развития. Цель – утверждение справедливой международной демократической системы. Эта система, для решении важных международных проблем, должна базироваться на коллективных началах. При этом необходимо учитывать принцип верховенства международного права, который зафиксирован в положениях Устава Организации Объединенных Наций (Устав ООН) [2].

В Концепции РФ обращается внимание на необходимость соблюдения равноправных и партнерских отношений между государствами, при этом учитывается, что роль ООН центральная и координирующая. Отмечается, что эта организация является основной организацией, которая имеет право регулировать международные отношения.

 © Авторы статьи / Authors of the article

Россия признает право ООН по открытию как международных, так и региональных организаций, которые должны эффективно взаимодействовать при возникновении: стихийных бедствий; техногенных катастрофах; чрезвычайных ситуациях и т.д. Особая роль отводится формированию структур, которые способны предупреждать и прогнозировать чрезвычайные ситуации. Российская Федерация активно участвует в международной системе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. В России есть уникальный опыт и технические, кадровые ресурсы, способные решить сложные технические и правовые вопросы международных отношений в области защиты и охраны окружающей среды.

В системе международных отношений, в частности в политике экологически безопасного развития наша страна по праву занимает ведущее место. В России была принята «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» с поправками на 2021 г. [3], [9]. В стратегии трактуется понятие «национальная безопасность»: «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз» [3]. В стратегии отражено, что в стране есть все необходимые ресурсы для того, чтобы обеспечить конституционные права человека, свободы, достойное качество и уровень жизни для граждан страны, а также суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие, оборону и безопасность государства [3], [9]. Она является базовым документом для стратегического планирования в системе управления. В настоящее время ряд ее положений пролонгируется. В Стратегии были выделены главные международные политические интересы, а также обоснованы национальные приоритеты страны. В ней обозначены цели, задачи. Также проработаны вопросы по реализации практических мер в области ведения внутренней и внешней политики. В долгосрочной перспективе следует укреплять национальную безопасность и обеспечивать устойчивое государственное развитие [3].

На среднесрочную перспективу в области природопользования и охраны окружающей среды, в России утверждена концепция политики международного сотрудничества Российской Федерации. Она подготовлена в рамках принятой Концепции национальной безопасности. Ее основные положения также отражены в положениях Концепции внешней политики Российской Федерации. Россия в области международной политики придерживается принципа важности международного сотрудничества в области природопользования и охраны окружающей среды [3], [9]. При этом на государственном уровне уделяется внимание, что данное направление – это самостоятельный и важный блок в сфере внешнеполитической деятельности. Россия – страна, которая обладает богатым природно-ресурсным потенциалом общемирового значения. Севастополь имеет богатую ресурсную базу. Россия понимает важность устойчивого развития, в том числе в Севастополе. Концепция России нацелена на повышение политической роли государства в мировом геополитическом сотрудничестве. При этом, особое внимание уделяется Севастополю как важному геополитическому региону.

Внешнеполитические интересы России в Севастополе направлены на стабилизацию международных отношений. Интересы национальной и международной безопасности Российской Федерации направлены на решение насущных проблем в областях: социально-экономического развития; обеспечения экологической безопасности; культурного развития. Политико-правовые проблемы решаются с помощью политических механизмов, с учетом приоритетов Концепции внешней политики РФ и возможностей политической дипломатии. Активно развиваются отрасли права и с их помощью становиться возможным урегулировать сложные вопросы сотрудничества в Севастополе и реализации требований как международных Конвенций, так и положений национальной стратегии государства.

Российская Федерация является постоянным членом Совета Безопасности ООН. Государство активно участвует в ряде влиятельных общественных и международных организаций. Государственное управление формирует региональные структуры, которые политически обеспечивают реализацию механизмов межгосударственного диалога и сотрудничества. Это способствует интенсификации процесса развития утвержденного курса внешнеполитического взаимодействия с ведущими государствами и международными организациями, а также с неправительственными организациями, объединениями. Организационная структура управления в Севастополе должна способствовать формированию позитивной, и сбалансированной внутриполитической деятельности, основанной на нормативно-правовой базе РФ, но и соблюдать положения отраслей международного права в части касающейся. Она должна быть эффективной и активно влиять на процессы международного сотрудничества, включая взаимоотношения, которые складываются в Черном море.

Роль экологического права в обеспечении устойчивого экологически безопасного развития Севастополя и стабилизации политической ситуации в международных отношениях в Черноморском регионе значительна. Положения экологического национального и международного права регулируют взаимоотношения между субъектами природопользования как в Севастополе, так и в Черноморском бассейне.

2.2. Концепция внешней политики Российской Федерации

Концепция внешней политики Российской Федерации, утверждена 30 ноября 2016 г Президентом Российской Федерации В.В. Путиным. Она представляет собой систему взглядов: на базовые принципы; приоритетные направления; цели и задачи внешней политики. Основа в области национального права: Конституция Российской Федерации; федеральные законы. Россия признает принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации. Например, следующие документы: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации»; Стратегия национальной безопасности Российской Федерации; Военная доктрина Российской Федерации, призваны регулировать деятельность федеральных органов государственной власти в сфере внешней политики Россия осознает свою ответственность за поддержание безопасности в мире как на глобальном, так и на региональном уровне и проводит самостоятельный и независимый внешнеполитический курс. РФ учитывает требования международного права. При этом для решения общих мировых задач, с целью преодоления последствий кризисных ситуаций, особое значение уделяется реализации совместных проектов с заинтересованными государствами. Государства Черноморского бассейна – заинтересованные государства в устйчивом и экологически безопасном развитии. Черное море относится к внутренним морям с

 © Авторы статьи / Authors of the article

зарегулированным водообменом. Роль России во внешнеполитической деятельности исторически определена, в том числе и в Севастополе. Политика РФ в области международных отношений обусловлена принципами добрососедства и взаимопомощи. И в Севастополе эти принципы соблюдаются. Внешняя политика открыта, последовательна и преемственна. И она будет реализовываться в Черном море. Она направлена в том числе на создание стабильной и устойчивой системы международных отношений. Россия признает общепризнанные нормы международного права. Она учитывает в политике международных отношений принципы: равноправия; взаимного уважения; невмешательства во внутренние дела государств. Это должно способствовать обеспечению надежной и равноправной для каждого члена мирового сообщества безопасности при соблюдении взятых на себя международно-правовых обязательств в Черном море. Все положения правовых документов полноправно реализуются в Севастополе.

Для реализации целей обеспечения национальных интересов и стратегических национальных приоритетов во внешнеполитической деятельности Российской Федерации в Севастополе направлены на выполнение важных задач, в частности:

- создать и обеспечить благоприятные внешние условия для реализации программ устойчивого роста и повышения конкурентоспособности экономики России;
- внедрить в отрасли народного хозяйства инновационную технологическую инфраструктуру;
- повысить уровень качества жизни населения и обеспечить безопасность;
- упрочить позиции государства в международных отношениях как одного из влиятельных центров современного мира;
- сформировать с сопредельными государствами добрососедские отношения;
- содействовать эффективному устранению очагов напряженности и предотвращению конфликтов при их возникновении.

Эти задачи практически реализуются уже начиная с 2014 г. на территории Крыма и Севастополя. В них составной и важной частью входят практические мероприятия по обеспечению экологической безопасности.

2.3. Черное море – важный геополитический и морской прибрежный ресурсный регион

Черное море – важный геополитический и ресурсный регион не только для России. Оно остается крупным международным перекрестком традиционных экономических путей Восток-Запад и Север-Юг. Для нашего государства – Российской Федерации, особую актуальность имеет реализация крупномасштабных экономических проектов в Черноморском бассейне, которые связанны как с доставкой энергоносителей, так и товаров на общемировые рынки. Черное море через систему внутренних рек и каналов связывает север и юг России и это благоприятствует ее выходу на рынки Средиземноморья.

В Морской доктрине Российской Федерации, принятой 26 июля 2015 года, определено: «Морская доктрина Российской Федерации является основополагающим документом, определяющим государственную политику Российской Федерации в области морской деятельности – национальную морскую политику» [7, С. 2-3]. Ее основные тезисы нашли подтверждение в тезисах «Стратегии развития морской деятельности в РФ до 2030 года» [8]. В общих положениях Стратегии определено: «Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года направлена на обеспечение национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане, формирование и реализацию эффективной социально-экономической политики Российской Федерации в области морской деятельности» [7]. Севастополь входит составной частью в систему морской деятельности РФ и соответственно подчиняется положениям Стратегии.

В Стратегии, в частности, определено, что на данный момент, т.е. в современный период при учете современного хозяйственного использования ресурсов моря и разноплановой морской деятельности, при учете основных мировых тенденций и перспектив развития хозяйственной деятельности, уже выявлены основные проблемы. Благодаря этому, на основе полученной информации, намечены перспективные пути развития морской деятельности Российской Федерации. При этом, исходя из основных проблем и перспектив развития морской деятельности государства, для регионов обозначены главные направления национальной морской политики. Для Севастополя – это только основа, на которой необходимо создать систему норм и прав. С учетом разработанных целевых ориентиров «базового» варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, которые были обоснованы в соответствии со стратегическими целями, а также задачами и целевыми показателями, для Севастополя разрабатывается ряд важных инициатив. И в связи с этим возникает необходимость привести в соответствие с требованиями нормативно-правовую базу в субъект. Таким образом, становится понятным, что важной целью в области рационального природопользования становиться цель – анализ действующего законодательства и разработка реалистичных и востребованных современными реалиями развития Севастополя природоохранного законодательства, которое можно будет в дальнейшем использовать на практике ситуационного управления. Известно, что реализация Стратегии РФ осуществляется поэтапно. I этап – до 2020 года (включительно) – уже реализован, а II этап будет длиться от 2021 до 2030 года [8], [9]. И на этом этапе следует обратить пристальное внимание на разработку норм права, которые можно будет использовать при ситуационном управлении в Севастополе.

Ресурсная база Севастополя характеризуется многообразием природных ландшафтных комплексов и богатым видовым разнообразием. Климатические факторы региона относятся к группе климатотерапевтических. В современных экономических условиях развития, ресурсы региона должны более экономически выгодно использоваться.

Государственная политика России – основа реализации региональной политики в Севастополе. Ее стратегическая цель в области экологического регионального – решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики субъекта РФ. Утвержденные региональные задачи по сохранению благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений согласуются с международными задачами по реализации права

 © Авторы статьи / Authors of the article

каждого человека на благоприятную окружающую среду. Это положение отражено в международных документах. Укрепление правопорядка в области рационального использования морских ресурсов и охраны морской среды, соответственно благоприятно повлияет на решение проблем по обеспечению экологической безопасности в Севастополе. Для этого уже есть и разрабатываются далее правовые механизмы [10].

На федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в общем плане возложена ответственность за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности в международном аспекте и на соответствующих территориях. Т.к. Севастополь является субъектом РФ, то он включается как в международные, так и государственные программы в этой области, что соответствует и политике международного сотрудничества России. Государственная политика устанавливает приоритет презумпции экологической опасности, планируемой экономической и иной деятельности в морских регионах. Что соответственно накладывает на хозяйствующие субъекты морского природопользования определенные меры правовой ответственности и обязует их внедрять принцип экологического императива в море хозяйственную деятельность [11]. Что обязывает ввести в практику природопользования в Севастополя действующие нормы и правила. При этом, государственная политика в рамках развития морского международного сотрудничества для успешного решения глобальных экологических проблем по сохранению Мирового океана, рекомендует применять международные стандарты в области охраны морской среды для обеспечения экологической безопасности морского природопользования в международном аспекте. И это обстоятельство также должно учитываться при управлении процессами природопользования в Севастополе.

2.4. Севастополь в системе экологической безопасности

Для морского прибрежного региона Севастополя политика экологически безопасного развития наиболее значима, т.к. территориально он имеет протяженную морскую границу, и хозяйственная деятельность оказывает значительное влияние на морскую экосистему. На примере Севастополя был разработан модельный механизм политики взаимодействия Российской Федерации и Украины по стабилизации экологической обстановки, и применение на практике норм международного права. Он может быть успешно применен для урегулирования спорных политических вопросов двухсторонних отношений между государствами, использующих одну морскую ресурсную базу. Принципы и правовые нормы экологически безопасного развития прибрежной цивилизации должны быть приоритетом политики международного морского сотрудничества и являться пусковым механизмом для выработки и реализации правовых норм международной эколого-правовой морской деятельности.

С этой целью необходимо определить понятие политического современного экологически безопасного развития морского прибрежного региона Севастополя и обосновать механизмы политического урегулирования эколого-экономических проблем. Перед системой политического управления регионом в настоящее время стоят важные задачи, которые требуют применения политических механизмов как в краткосрочной перспективе для решения уже существующих проблем, так и в долгосрочной перспективе. И они требуют детальной проработки законодательства, а также механизмов правового урегулирования проблем, правовой регламентации морской хозяйственной деятельности. Для эффективного решения политических проблем, в частности необходимо:

- обосновать понятие политического урегулирования охраны окружающей среды и проанализировать его специфику;
- охарактеризовать механизмы политического управления охраной окружающей среды в международном и региональном аспекте на основе норм права;
- определить основные проблемы политического управления экологической ситуацией прибрежного региона Севастополя;
- разработать механизмы политико-правового урегулирования экологических проблем Севастополя.

А для выработки правовых механизмов, регулирующих море хозяйственную деятельность, необходимо критически подойти к анализу существующей законодательной базы. Исторически реализованные положения концепций свидетельствуют, что они только частично регулируют важные вопросы использования ресурсной базы морской акватории. Детальный анализ положений Конвенций ориентирует на детальную проработку норм права и выработку новых современных и реалистичных подходов правового урегулирования сложных экологических проблем и спорных вопросов.

При этом становится понятно, что учет влияния политики на формирование отраслей права является важной составной частью системы управления как на уровне субъекта, так и в международном аспекте. Политическая воля – это рычаг для проработки действующего законодательства и принятие новых и необходимых механизмов правового урегулирования возникающих проблем природопользования. Правовое обоснование любых видов деятельности будет способствовать не только регламентации прав хозяйствующего субъекта, но и обоснует его обязанности. Нормы права должны широко применяться в морском ситуационном управлении.

Учитывая опыт взаимодействия Черноморского флота Российской Федерации с органами государственной власти Украины, можно прогнозировать политически обоснованные санкционные претензии западных стран к Российской Федерации по вопросам соблюдения требований экологической безопасности в Черном море у берегов Крыма и Севастополя в контексте соблюдения положений международных конвенций и соглашений. Таким образом, региональный аспект выходит на первый уровень политического международного взаимодействия и сотрудничества. Политические принципы регионального развития будут влиять на внешнеполитическую стратегию России.

2.5. Рекомендации для обоснования политико-правового урегулирования проблем экологической безопасности прибрежных государств

В современных исторических реалиях, Севастополь, с позиции политики эколого-экономической безопасности развития морского природопользования, является особым предметом международного и пристального интереса. В этом регионе в настоящее время формируются новые политико-правовые механизмы, которые будут влиять на

 © Авторы статьи / Authors of the article

международные политические процессы. Методологический политический инструментарий, который уже разработан и применяется для исследования международных политических проблем может быть применен для практического внедрения в морском регионе Севастополя. Он базируется на теоретических и научно-практических политических методах. Но он должен разрабатываться с учетом новых реалий и приоритетов развития региона. При анализе исходных правовых документов по ведению море хозяйственной деятельности необходимо применять юридическо-технические методы, методы системного анализа, а для обоснования гипотезы и концепции морского природопользования в области юридического обоснования правовых норм, целесообразно основываться на логических методах и использовать результаты, полученные при проведении статистических исследований.

Анализ информации следует вести по схеме:

1. Анализ исторического опыта применения правовых норм для выбора политических методов выполнения программ устойчивого экологически безопасного развития прибрежного и морского региона на государственном и международном уровне.

2. Научное обоснование концепции понятия политики экологически безопасного развития прибрежного и морского региона.

3. Учет особенностей применения политических механизмов на региональном уровне управления морским природопользованием и анализ их влияния на международные политико-правовые взаимоотношения.

4. Определить роль права для стабилизации ситуации в области прибрежного и морского экологически безопасного развития региона.

5. Внедрить передовой опыт правового регулирования в политику развития прибрежного и морского экологически безопасного развития Севастополя в современных условиях.

На основе получения результатов системного анализа информации становится возможным определить практические пути для реализации политико-правового экологически безопасного развития морской и прибрежной деятельности в Севастополе при соблюдении международных природоохранных требований.

Заключение

В результате проведенных исследований можно определить, что для обоснования Стратегии политико-правового экологически безопасного управления морским и прибрежным регионом с учетом базовых показателей «Стратегии развития морской деятельности в РФ до 2030 года», необходимы знания о параметрах характеристик: экологического благополучия; о мерах по обеспечению требований экологической безопасности; об эффективности внедрения и использования инновационных технологий, о рентабельности природных ресурсов; о возможностях правового и политического урегулирования возникающих ситуационных экологических проблем. Международное сообщество призывает к выполнению целей устойчивого развития, выработанных на сессиях ООН. Россия обязуется внедрять их в повседневную деятельность. Российская Федерации участвует в программах ООН и соответственно должна включаться в работу по их достижению в регионе Севастополя. В результате проведенного анализа определено, что об эффективности достижения целей устойчивого развития свидетельствуют доклады, которые ежегодно поступают из Российской Федерации в центр обработки информации ООН. Анализ информации показал, что в регионах страны на субъектовом уровне разрабатываются конкретные программы, которые учитывают: международный опыт политического управления; инновационного развития. Они базируются как на нормах федерального права, так и международного. Для новых субъектов Российской Федерации, необходима тщательно продуманная Стратегия политико-правового управления, в том числе в области управления экологически безопасным развитием региона. В связи с тем, что Крым и Севастополь являются прибрежными регионами, а Черное море объединяет несколько государств, вопросы морского и прибрежного безопасного развития приобретают особое международное значение. К Стратегии политического управления экологической безопасностью Севастополя всегда будет пристальное внимание международного сообщества, особенно с позиций использования ресурсной базы моря. В современных условиях, имея передовой опыт по охране окружающей среды, Россия должна стать инициатором программ экологически безопасного развития прибрежных регионов. Россия может и должна быть инициатором разработки политико-правовых механизмов ситуационного управления морскими и прибрежными регионами и предлагать международному сообществу нормативно-правовые механизмы урегулирования возникающих проблем. Для этого в России есть политическая воля, политический и правовой ресурс, это не противоречит Стратегии национальной безопасности и идет в рамках программ ООН по устойчивому развитию.

Территория Севастопольского региона является областью геополитических интересов Российской Федерации и государств Черноморского бассейна. В результате анализа текущей ситуации в регионе определено, что разработка нормативно-правовых документов в области политики экологический безопасного развития Севастополя имеет большое значение для эффективного политического и экономического сотрудничества Российской Федерации с прибрежными странами. Использование ресурсной базы геоэкологического региона Севастополя должно основываться на учете геополитических и экологических особенностей. Концепция политики устойчивого развития Севастополя должна внедрять приоритет экологического императива в любую народнохозяйственную деятельность, включая морскую. Разработанные механизмы политического урегулирования для решения экологических проблем прибрежного региона Севастополя должны помочь стабилизировать и улучшить ситуацию в случае возникновения зон экологического кризиса и в перспективе они будут способствовать экономически эффективному развитию региона, т.к. экономическая база региона непосредственно связана с морской природно-ресурсной базой.

В результате проведенного исследования установлено, что государственная политика России в области экологического развития осуществляется в соответствии с планом действий по реализации принятых Основ. Она утверждена Правительством Российской Федерации. Ее целевые показатели ориентирую на необходимость решения основных задач государственной политики в области экологического развития. Эти положения необходимо учитывать

 © Авторы статьи / Authors of the article

при обосновании политико-правового урегулирования проблем морского и прибрежного природопользования в Севастополе. Количественные значения по достижению поставленных задач, определены в основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации. Они отражены по соответствующим периодам в концепциях социально-экономического развития Российской Федерации. Они закреплены в федеральных и региональных программах в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Регион Севастополя может быть «полигоном» для исследования в области разработки и практического внедрения новых правовых механизмов и политических моделей межгосударственных взаимоотношений, разработке региональных механизмов политического управления. Особое значение в международном аспекте регион приобретает как субъект морского и прибрежного природопользования. В связи с этим, разработка и практическое внедрение механизмов политико-правового урегулирования проблем ситуационного морского и прибрежного природопользования является важной составляющей при обосновании программ международного сотрудничества Российской Федерации.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование. Но рецензент или автор статьи предпочли не публиковать рецензию к этой статье в открытом доступе. Рецензия может быть предоставлена компетентным органам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are peer-reviewed. But the reviewer or the author of the article chose not to publish a review of this article in the public domain. The review can be provided to the competent authorities upon request.

Список литературы / References

1. Резолюции 38-й сессии (1983 год). Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций. A/RES/38/161 от 19 декабря 1983 года. — URL: https://undocs.org/ru/A/RES/38/161(дата обращения 13.12.2023).
2. Указ Президента Российской Федерации от 30.11.2016 г. № 640. Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации. — URL: https://base.garant.ru/71552062/ (дата обращения 13.12.2023).
3. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. — URL: http://kremlin.ru/supplement/424 (дата обращения 13.12.2023)
4. Цели в области устойчивого развития. — URL: https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/ (дата обращения 13.12.2023)
5. Цель 14: Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития. — URL: https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/oceans/ (дата обращения 13.12.2023)
6. Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 N 6-ФКЗ (ред. от 31.07.2020) "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя". — URL: http://www.consultnt.ru/document/cons_doc_LAW_160618/ (дата обращения 13.12.2023)
7. Морская доктрина Российской Федерации 26 июля 2015 года. — URL: http://docs.cntd.ru/document/555631869 (дата обращения 13.12.2023)
8. Стратегия развития морской деятельности в РФ до 2030 года. Распоряжение Правительства РФ от 30 августа 2019 г. № 1930-р О Стратегии развития морской деятельности РФ до 2030 года. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_332557/ (дата обращения 13.12.2023)
9. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации". — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения 13.12.2023)
10. Перельс Ф. Современное морское международное право. Часть первая «Состояние мира»: Пер. с нем. / Ф. Перельс. — СПб., 1884. — С. 60
11. Экологические проблемы Чёрного и Азовского морей – естественнонаучные и социальные аспекты. — Таганрог, 2014. — 96 с.

Список литературы на английском языке / References in English

1. Rezolyucii 38-j sessii (1983 god). General'naya Assambleya Organizacii Ob"edinennyh Nacij. A/RES/38/161 ot 19 dekabrya 1983 goda [Resolutions of the 38th session (1983). The General Assembly Of the United Nations. A/RES/38/161 of December 19, 1983]. — URL: https://undocs.org/ru/A/RES/38/161 (accessed: 13.12.2023) [in Russian].
2. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 30.11.2016 g. № 640. Ob utverzhdenii Koncepcii vneshnej politiki Rossijskoj Federacii [Decree of the President of the Russian Federation No. 640 dated 11/30/2016. On the approval of the Concept of the Foreign Policy of the Russian Federation]. — URL: https://base.garant.ru/71552062/ (accessed: 13.12.2023) [in Russian].
3. Strategiya nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii do 2020 goda [The National Security Strategy of the Russian Federation until 2020]. — URL: http://kremlin.ru/supplement/424 (accessed: 13.12.2023) [in Russian]
4. Celi v oblasti ustojchivogo razvitiya [Sustainable Development Goals]. — URL: https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/ (accessed: 13.12.2023) [in Russian]
5. Cel' 14: Sohranenie i racional'noe ispol'zovanie okeanov, morej i morskih resursov v interesah ustojchivogo razvitiya [Goal'14: Conservation and Rational Use of Oceans, Seas and Marine Resources for Sustainable Development]. — URL: https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/oceans/ (accessed: 13.12.2023) [in Russian]

 © Авторы статьи / Authors of the article

6. Federal'nyj konstitucionnyj zakon ot 21.03.2014 N 6-FKZ (red. ot 31.07.2020) "O prinyatii v Rossijskuyu Federaciyu Respubliki Krym i obrazovanii v sostave Rossijskoj Federacii novyh sub"ektov - Respubliki Krym i goroda federal'nogo znacheniya Sevastopolya" [Federal Constitutional Law No. 6-FKZ dated 03/21/2014 (as amended on 07/31/2020) "On the Admission of the Republic of Crimea to the Russian Federation and the Formation of New Subjects within the Russian Federation"subjects - the Republic of Crimea and the Federal City of Sevastopol"]. — URL: http://www.consultnt.ru/document/cons_doc_LAW_160618/ (accessed: 13.12.2023) [in Russian]

7. Morskaya doktrina Rossijskoj Federacii 26 iyulya 2015 goda [Maritime Doctrine of the Russian Federation on July 26, 2015]. — URL: http://docs.cntd.ru/document/555631869 (accessed:13.12.2023) [in Russian]

8. Strategiya razvitiya morskoj deyatel'nosti v RF do 2030 goda. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 30 avgusta 2019 g. № 1930-r O Strategii razvitiya morskoj deyatel'nosti RF do 2030 goda [Strategy for the development of maritime activities in the Russian Federation until 2030. Decree of the Government of the Russian Federation dated August 30, 2019 No. 1930-r On the Strategy for the Development of Maritime Activities of the Russian Federation until 2030]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_332557/ (accessed: 13.12.2023) [in Russian]

9. Ukaz Prezidenta RF ot 02.07.2021 N 400 "O Strategii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii" [Decree of the President of the Russian Federation dated 07/02/2021 N 400 "On the National Security Strategy of the Russian Federation"]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (accessed: 13.12.2023) [in Russian]

10. Perel's F. Sovremennoe morskoe mezhdunarodnoe pravo. CHast' pervaya «Sostoyanie mira»: Per. s nem. [Modern international maritime law. Part One "The state of the world": trans. from Ger.] / F. Perel's. — SPb., 1884. — P. 60 [in Russian]

11. Ekologicheskie problemy CHyornogo i Azovskogo morej – estestvennonauchnye i social'nye aspekty [Environmental Problems of the Black and Azov Seas – Natural Science and Social Aspects]. — Taganrog, 2014. — 96 p. [in Russian]