

DOI: <https://doi.org/10.23670/IRJ.2022.122.35>

«СЛУЖЕБНАЯ КОРРУПЦИЯ»: АНАЛИЗ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ, ВЫЯВЛЕНИЕ ПРИЧИН РАЗВИТИЯ И ПРАВОВЫЕ МЕРЫ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНЫМ ЯВЛЕНИЕМ. ЧАСТЬ 1

Научная статья

Баландин А.Л.^{1,*}

¹ Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, Омск, Российская Федерация

* Корреспондирующий автор (alexbalomsk[at]gmail.com)

Аннотация

Статья посвящена такой проблеме в современной России как коррупция. Автор акцентирует внимание на степень коррумпированности органов правоохранительной системы. Также приводится общественное мнение гражданских лиц и сотрудников прокуратуры по вопросу противодействия служебной коррупции. Проанализировано уголовное законодательство в области понятия «служебная коррупционная преступность» и нормы, регулирующие ответственность за данный вид преступления. Особое внимание уделено мерам противодействия развития коррупционных преступлений, в особенности незаконного обогащения. По мнению специалистов, в области права, бороться с коррупцией необходимо комплексно, используя общие меры. Однако автор статьи считает, что самой актуальной мерой является расширение списка уголовно-правовых статей, предусматривающих ответственность за коррупционные преступления. В содержании данной статьи на основе изученного материала автором сформулированы выводы относительно понятия «служебная коррупционная преступность», «незаконное обогащение», а также предложены варианты решения проблем с правовой точки зрения.

Ключевые слова: служебная, коррупция, преступность.

"OFFICIAL CORRUPTION": ANALYSIS OF PUBLIC OPINION, IDENTIFICATION OF THE CAUSES OF ITS DEVELOPMENT AND LEGAL MEASURES TO FIGHT THE CRIMINAL PHENOMENON. PART 1

Research article

Balandin A.L.^{1,*}

¹ Dostoevsky Omsk State University, Omsk, Russian Federation

* Corresponding author (alexbalomsk[at]gmail.com)

Abstract

The article is dedicated to such a problem in modern Russia as corruption. The author focuses on the degree of corruption of the law enforcement agencies. The public opinion of civilians and members of the Public Prosecutor's Office on the fight against official corruption is also presented. The article analyses criminal legislation in the field of the concept of «official corruption crime» and rules regulating responsibility for this type of crime. Special attention is paid to measures to counter the development of corruption offenses, in particular, illegal enrichment. According to legal experts, it is necessary to combat corruption in a comprehensive manner, using general methods. However, the author of the article considers that the most relevant measure is to expand the list of criminal articles providing for liability for corruption offenses. In the content of this article based on the studied material, the author formulated the conclusions regarding the concept of «public corruption crime», «illegal enrichment», as well as proposed solutions to problems from the legal point of view.

Keywords: official, corruption, crime.

Введение

Сегодня мы часто сталкиваемся в своей жизни с таким криминальным явлением как коррупция. О нем говорят в новостной ленте, коллеги по работе рассказывают о коррупционных случаях, с которыми они сталкивались. Мы привыкаем постепенно, что такой вид преступлений сейчас является самым распространенным, а значит слабо регулируемый со стороны действующего законодательства.

Коррупция - это «незаконное использование должностным лицом своего статуса или вытекающих из него возможностей в интересах других лиц с целью получения личной выгоды» [1, С. 121]. В современном повседневном лексиконе оно употребляется в целях обозначения широкого спектра социальных явлений, связанных с использованием теми или иными должностными лицами своих прав и полномочий для личной выгоды [2, С. 7]. Как отметил президент России: «С каждым разом масштабы коррупции растут. Она стала, привычным, обыденным явлением, которое характеризует саму жизнь нашего общества». Проблема коррупции в России не столько криминологическая и уголовно-правовая, а больше социально-политическая. Очевидно, что стратегия противодействия коррупции должна ориентироваться на правовые, экономические, социальные, психологические, нравственные и политические меры. При этом ликвидировать коррупцию, как и любое иное социальное зло такого же уровня, имеющую прочные корни в экономических, политических, социальных, психологических основах российского общества, невозможно. Законодатель постоянно проводит изменения и добавляет новые составы преступлений, субъекты, тем самым позволяя лучше бороться с коррупцией. Изменения связаны непосредственно с необходимостью выполнения Россией международно-правовых обязательств, а именно Конвенции ОЭСР [3].

В настоящее время, может идти речь о значительном сокращении масштабов коррупции в государственном управлении и экономической деятельности, «введении ее в цивилизованные рамки», защите населения от различных

форм коррупции, в том числе повсеместных поборов на всех уровнях — от рядового работника конторы, полицейского и до высших эшелонов власти.

Методы и принципы исследования

При подготовке статьи были использованы следующие методы: анализ, синтез, формально-юридический, сравнительно-правовой метод, метод толкования правовых актов, а также метода анкетирования.

Основные результаты

В науке уголовного права традиционно в рамках данного вида преступлений представляется вся совокупность противоправных деяний объединенных, как уже было ранее обозначено, в главах 23 и 30 Уголовного кодекса Российской Федерации [4] (далее – УК РФ), то есть преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях и преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления [5, С. 108].

По мнению В.В. Лунеева в условиях рыночной экономики коррупция осуществляется не только взяточничеством, злоупотреблением, но проявляется в виде правонарушений: лоббизм, протекционизм [6, С. 99]. Стоит согласиться с мнением специалиста и предложить провести опрос в форме анкетирования и выяснить основные виды проявления «служебной коррупции», формы ее проявления и разобраться в причинах развития.

Для того чтобы представить наглядно роль и место коррупционной составляющей в современной жизни автором статьи был проведен социологический опрос с помощью анкетирования. К достоинствам данного метода следует отнести следующие характеристики:

- а) это наиболее оперативный метод сбора первичной информации;
- б) результаты анкетирования более доступны для математической обработки;
- в) за короткий промежуток времени можно опросить большое количество людей [7, С. 20].

В данном случае было проведено заочное анкетирование, которое подразумевает заполнение анкеты при отсутствии исследователя. Главным компонентом анкеты является не вопрос, как таковой, а серия вопросов, отвечающая общему смыслу исследования. Тема анкеты заключалась в изучении такого преступного явления, как «служебная коррупция».

Проблема «служебной коррупции» чрезвычайно актуальна для нашей страны, и ее решение затрагивает интересы каждого из нас. В связи с этим анкетироваемым предлагалось принять участие с условием полной анонимности. Они могли выбрать те варианты вопросов, которые соответствуют их взглядам. Также предлагалось поделиться собственным суждением, относительно темы анкеты. В анкетировании приняло участие ровно 100 человек, среди которых 50 участников являлись сотрудниками прокуратуры, а 50 участников - обычные граждане, представляющие широкие слои населения. Эта градация опрашиваемых была предусмотрена специально, с целью выявления разницы между ответами на поставленные вопросы. Всего было предложено ответить на 25 вопросов.

В результате проведенного анкетирования оказалось, что 99% анкетироваемых достаточно осведомлены в вопросах, касающихся коррупции, большая часть сотрудников никогда не давали взятку и принципиально не дают, считают, что понятие коррупция более точно характеризует использование служебного положения в личных интересах. 30% анкетироваемых считают, что наиболее часто встречаются злоупотребления среди должностных лиц в органах внутренних дел. 35% анкетироваемых уверены, что большая часть коррупционных преступлений совершается сотрудниками следственного комитета. 10% анкетироваемых уверены, что коррупционная составляющая имеет место в системе органов прокуратуры, а 25% анкетироваемых предположили, что данный вид преступления совершается чаще всего в системе здравоохранения. Менее половины опрошенных считают взяткой вознаграждение в знак благодарности за качественно предоставленную услугу. Почти половина анкетироваемых не согласна с мнением, что каждый человек будет брать взятку если ему их давать. Однако считают, что коррупция начинается с мелких взяток – «подарков» рядовым чиновникам, специалистам бюджетных учреждений. На вопрос «Выберите на Ваш взгляд основные причины возникновения коррупции?», анкетироваемые в 30% выбрали экономику страны, 20% предположили, что причинами коррупции являются низкий социальный уровень жизни граждан и 50% процентов анкетироваемых уверены, что служебная коррупция развивается при отсутствии должного правового регулирования. Стоит заметить, что возрастной ценз среди анкетироваемых, которые придерживаются данного мнения, составляет от 20 до 55 лет.

Получается, что в современном государстве образуется общая позиция граждан и государственных служащих при поиске причины развития служебной коррупции [8, С. 1]. Данный факт, по мнению автора статьи, показался достаточно неожиданным и противоречивым, поскольку не укладывается в формат того, что мы наблюдаем в последнее время в «правовом поле». Несмотря на многочисленные изменения и поправки в законодательство, которое прямо или косвенно затрагивают нормы права, регулируют вопросы «служебной коррупции», бесконечные пленарные заседания и обсуждения действующих статей УК РФ, мнение граждан и даже сотрудников прокуратуры получилось вразрез тому, что предпринимается со стороны государства при борьбе с коррупционными преступлениями.

Обсуждение

По мнению анкетироваемых, законодательство недостаточно жестко контролирует и регулирует данную проблему, что само по себе порождает соответствующие сложности, например, тормозит развитие некоторых отраслей экономики страны. Если рассматривать проблему в «узком смысле», то конечно, нельзя скрыть тот факт, что некоторые органы власти на местах решают вопросы только с помощью «подарков». И это влияет на развитие системы образования, здравоохранение и даже отрасли жилищно-коммунального хозяйства. Самое неожиданное по результатам анкетирования оказалось то, что сотрудники прокуратуры (30%) указали среди причин развития «служебной коррупции», отсутствие должного правового регулирования. На самом деле странного ничего нет, если подробнее углубиться и изучить действующее законодательство в области регулирования развития «служебной коррупционной преступности».

Заключение

Понятие «служебная коррупционная преступность» само по себе является достаточно широким, соответственно его определение должно выражать в следующем:

Во-первых, с правовой точки зрения понятие «служебная преступность» - это достаточно распространенный феномен, который искажает представление о властных институтах государства, порождая при этом криминальные структуры, разрушающие в итоге конституционность нашего Российского государства.

Во-вторых, «служебная коррупционная преступность» значительно отличается от «служебной преступности». В данном случае речь идет о субъекте совершения преступления, который должен обладать рядом характерных признаков, в том числе и наличия «специального полномочия», которые он использовал при совершении коррупционного преступления. Без указанного признака, субъекта преступления неправомерно обвинять в совершении служебного коррупционного преступления.

В-третьих, исходя из анализа судебно-следственной практики, преступления среди сотрудников правоохранительных органов чаще всего обусловлены корыстной мотивацией и носят коррупционный характер, а также характерной чертой совершения преступлений сотрудниками правоохранительных органов является совершение ими преступлений в составе группы лиц. Увеличение количества преступлений не только снижает эффективность деятельности правоохранительных органов, но и объясняет формирование в массовом сознании мнения о некомпетентности, коррумпированности сотрудников данных органов. Следовательно, служебная коррупционная преступность представляет собой достаточно сложное криминальное явление, которое до настоящего времени полностью не изучено. Отставание в исследовании данного феномена, позволяет ему развиваться и порождать за собой серьезные негативные последствия в правовом поле, области экономики и на общегосударственном фоне. Для борьбы с данным криминальным явлением законодателю следует сформулировать легальное понятие «служебное коррупционное преступление», закрепить его в правовом акте, и дать более четкие критерии признаков, характерных для данного вида преступления. В данном случае речь должна идти о понятии «незаконное обогащение», которое в УК РФ в настоящее время отсутствует. Юристам правоведам известно, что похожая норма содержится в Главе 60 Гражданского кодекса Российской Федерации [9] (далее – ГК РФ), но это уже другая область юриспруденции. В декабре 2012 года В.В. Путин подписал закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» [10]. Напрашивается вопрос: почему незаконного обогащения законодателем до сих пор не урегулирован? Изучение данного вопроса мы обязательно раскроем в следующей части нашей статьи, путем детального анализа понятия, а также предложим меры по практическому совершенствованию пробелов регулирования данного вида преступления.

Конфликт интересов

Не указан.

Conflict of Interest

None declared.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование. Но рецензент или автор статьи предпочли не публиковать рецензию к этой статье в открытом доступе. Рецензия может быть предоставлена компетентным органам по запросу.

Review

All articles are peer-reviewed. But the reviewer or the author of the article chose not to publish a review of this article in the public domain. The review can be provided to the competent authorities upon request.

Список литературы / References

1. Астафьев Л.В. К вопросу о понятии коррупции / Л.В. Астафьев // Коррупция в России: состояние и проблемы. – Москва : Московский институт МВД РФ, 2016. – С. 121-142.
2. Мартыненко Н.Э. Организация противодействия коррупции / Н.Э. Мартыненко и др.; под. общ. науч. руков. В.Ф. Цепелева. – Москва : Академия управления МВД России, 2020. – 100 с.
3. Конвенция об Организации экономического сотрудничества и развития (рус., англ.). Принята 14 декабря 1960. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/902015766?section=status> (дата обращения 19.06.2022)
4. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
5. Иванчин А.В. Служебные преступления / А.В. Иванчин. – Ярославль, 2013. – 108 с.
6. Лунеев В.В. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы / В.В. Лунеев // Государство и право. – 2000. – № 4. – С. 99.
7. Понятийный аппарат научного исследования: сборник научных статей / Урал. гос. пед. ун-т; отв. ред. В.А. Дегтерев, Д.А. Лапушкина. – Екатеринбург, 2018. – Вып. 3. – С. 20.
8. Алехин В.П. Способы борьбы с коррупцией в России / В.П. Алехин // Научный журнал КубГАУ. – 2017. – № 129(05). – С. 1–12. – DOI: 10.21515/1990-4665-129-057.
9. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru/law/gk-rf-chast2/> (дата обращения 19.06.2022).
10. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ (ред. от 01.04.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 50 – Ч. IV. – Ст. 6953.

Список литературы на английском языке / References in English

1. Astaf'ev L.V. K voprosu o ponjatii korrupcii [On the question of the concept of corruption] / L.V. Astaf'ev // Korrupcija v Rossii: sostojanie i problemy [Corruption in Russia: status and problems]. – Moscow : Moscow Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, 2016. – P. 121-142 [in Russian]
2. Martynenko N.Je. Organizacija protivodejstvija korrupcii: uchebnoe posobie [Organization of anti-corruption] / N.Je. Martynenko et al.; general scientific. direct. by V.F. Cepelev. – Moscow : Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2020. – 100 p. [in Russian]
3. Konvencija ob Organizacii jekonomicheskogo sotrudnichestva i razvitija (rus., angl.). Prinjata 14 dekabnja 1960 [The Convention on the Organization for Economic Cooperation and Development (Rus., Eng.). Adopted on December 14, 1960]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/902015766?section=status> (accessed 19.06.2022) [in Russian]
4. Rossijskaja Federacija. Zakony. Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 13.06.1996 № 63-FZ (red. ot 25.03.2022) [The Russian Federation. Laws. Criminal Code of the Russian Federation of 13.06.1996 No. 63-FZ (ed. of 25.03.2022)] // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii [Collection of Legislation of the Russian Federation. – 1996. – № 25. – Art. 2954. [in Russian]
5. Ivanchin A.V. Sluzhebnye prestuplenija [Official crimes] / A.V. Ivanchin. – Jaroslavl', 2013. – 108 p. [in Russian]
6. Luneev V.V. Korrupcija: politicheskie, jekonomicheskie, organizacionnye i pravovye problemy [Corruption: political, economic, organizational and legal problems] / V.V. Luneev // Gosudarstvo i pravo [State and law]. – 2000. – № 4. – P. 99. [in Russian]
7. Ponjatijnyj apparat nauchnogo issledovanija: sbornik nauchnyh statej [Conceptual apparatus of scientific research: collection of scientific articles] / Ural. gos. ped. un-t; ed. by V.A. Degterev, D.A. Lapushkina. – Yekaterinburg, 2018. – Vol. 3. – P. 20. [in Russian]
8. Alehin V.P. Sposoby bor'by s korrupciej v Rossii [Ways to fight corruption in Russia] / V.P. Alehin // Nauchnyj zhurnal KubGAU [Scientific Journal of KubGAU]. – 2017. – № 129(05). – P. 1–12. – DOI: 10.21515/1990-4665-129-057. [in Russian]
9. Rossijskaja Federacija. Zakony. Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast' vtoraja) ot 26.01.1996 № 14-FZ (red. ot 01.07.2021, s izm. ot 08.07.2021) (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.01.2022) [Russian Federation. Laws. The Civil Code of the Russian Federation (Part Two) of 26.01.1996 No. 14-FZ (ed. of 01.07.2021, with amendments. from 08.07.2021) (with amendments and additions, intro. effective from 01.01.2022)] // Sudebnye i normativnye akty RF [Judicial and regulatory acts of the Russian Federation]. – URL: <https://sudact.ru/law/gk-rf-chast2/> (accessed 19.06.2022). [in Russian]
10. O kontrole za sootvetstviem rashodov lic, zameshhajushhijh gosudarstvennye dolzhnosti, i inyh lic ih dohodam: Federal'nyj zakon ot 03.12.2012 № 230-FZ (red. ot 01.04.2022) [On control over the compliance of expenses of persons holding public positions and other persons with their incomes: Federal Law No. 230-FZ of 03.12.2012 (ed. of 01.04.2022)] // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii [Collection of Legislation of the Russian Federation]. – 2012. – № 50 – Pt. IV. – Art. 6953. [in Russian]