

DOI: <https://doi.org/10.60797/IRJ.2024.143.11>

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПОРЯДОК ВЫНЕСЕНИЯ САНКЦИЙ СПОРТСМЕНАМ ЗА НАРУШЕНИЕ АНТИДОПИНГОВЫХ ПРАВИЛ. ПОСЛЕДСТВИЯ, ПОРЯДОК И СРОКИ ОСПАРИВАНИЯ САНКЦИЙ**

Научная статья

**Зенков Д.Ю.<sup>1,\*</sup>**

<sup>1</sup>ORCID : 0000-0002-4173-0689;

<sup>1</sup>601 центр подготовки личного состава кинологической службы войск национальной гвардии Российской Федерации, Тюмень, Российская Федерация

\* Корреспондирующий автор (dmitriizen[at]gmail.com)

**Аннотация**

В настоящей работе исследуется правоприменительный опыт вынесения санкций за нарушение антидопингового кодекса в контексте современного законодательства Российской Федерации, что особенно актуально в ситуации отстранения российских спортсменов от участия в соревнованиях международного уровня, олимпийских, параолимпийских игр и их дисквалификаций на основании использования ими допинга.

Раскрываются в этой связи понятие «допинг» и сущность «антидопинговых мероприятий», указываются организации, регламентирующие антидопинговую политику, разрабатывающие принципы и методы контроля употребления допинга, а также международные и российские источники права. Также в статье дается ответ на вопрос: что считать нарушением антидопинговых норм? Далее описывается работа антидопинговых агентств с учетом требований соблюдения интересов всех сторон. Кроме того, представлены ситуации, связанные с нарушением правил антидопингового кодекса, рассмотрены нормы взятия и анализа допинг-проб, требования к лабораториям, порядок выдвижения обвинения спортсмену, последствия для спортсмена и порядок подачи апелляции в международный и российский суды.

Предпосылкой данного исследования становится утверждение о том, что противодействие допингу должно быть строго упорядочено законодательством и понятно всем субъектам спорта.

**Ключевые слова:** антидопинг, допинг, допинг-контроль, проба, РУСАДА, спорт.

**LEGAL BASIS AND PROCESS FOR SANCTIONING ATHLETES FOR ANTI-DOPING RULE VIOLATIONS. CONSEQUENCES, PROCEDURES AND TIMELINES FOR CHALLENGING SANCTIONS**

Research article

**Zenkov D.Y.<sup>1,\*</sup>**

<sup>1</sup>ORCID : 0000-0002-4173-0689;

<sup>1</sup>601 training center for personel of the cynological service of the troops of the national guard of the Russian Federation, Tyumen, Russian Federation

\* Corresponding author (dmitriizen[at]gmail.com)

**Abstract**

This work examines the law enforcement experience of sanctioning anti-doping code violations in the context of modern legislation of the Russian Federation, which is especially relevant in the situation of suspension and disqualification of Russian athletes from participation in international competitions, Olympic and Paralympic Games on the grounds of their use of doping.

In this regard, the concept of "doping" and the essence of "anti-doping activities" are disclosed, organizations regulating anti-doping policy, developing principles and methods of doping control, as well as international and Russian sources of law are indicated. The article also answers the question: what is considered an anti-doping offence? Further, the work of anti-doping agencies is described, taking into account the requirements of respecting the interests of all parties. In addition, situations involving anti-doping code violations are presented, the rules for collecting and analysing doping samples, requirements for laboratories, how to charge an athlete, consequences for the athlete, and how to appeal to international and Russian courts are discussed.

The prerequisite of this study is the assertion that anti-doping should be strictly regulated by legislation and understood by all subjects of sport.

**Keywords:** anti-doping, doping, doping control, sample, RUSADA, sport.

**Введение**

В современном спорте существует ряд системных проблем, связанных с высоким уровнем профессиональной конкуренции и необходимостью постоянно повышать спортивные показатели. Данные обстоятельства становятся триггером для употребления различных запрещенных субстанций или использования запрещенных методов в целях улучшения спортивных результатов.

В работе использовались общенаучные методы исследования. Так, для содержательного осмысления источников права применялся метод анализа в части обнаружения и установления общих правовых подходов к контролю над соблюдением антидопингового законодательства был использован метод обобщения.

## Результаты и их обсуждение

Говоря о правовых механизмах регулирования антидопинговых правил, прежде необходимо содержательно раскрыть основные понятия, связанные с этим процессом.

Р. Д. Сейфулла в книге «Лекарство и БАД в спорте: практическое руководство для спортивных врачей, тренеров и спортсменов» [13, С. 4] дает следующее определение: допинг (англ. *doping, dope* – применять) – термин, обозначающий употребление спортсменом субстанций, а также использование методов или способов, повышающих спортивные результаты.

В результате проведенного анализа источников права можно сделать следующие выводы. В практике спорта утвердились понятия, связанные с термином «допинг»: «антидопинговая политика», антидопинговые правила», «антидопинговый надзор» и другие, схожие по смыслу. Все они обозначают работу, нацеленную на выявление, контроль и пресечение использования допинга. Необходимость таких системных действий обуславливается логикой олимпийского кодекса, и прежде всего, концепцией «честной игры». Использование допинга не позволяет соперничать честно. Кроме того, любой вид допинга меняет физические показатели в части морфологических и функциональных характеристик. Например, увеличивает объем и плотность мышечной массы, повышает скоростно-силовые показатели, динамическую мышечную силу, быстроту и т.д. Несоблюдение антидопинговых правил – это нарушение одного или нескольких антидопинговых норм.

Нормы определяются, устанавливаются и регулируются законодательством. В отношении использования допинга спортсменом действуют международные требования, разработанные Всемирным антидопинговым агентством (англ. World Anti-Doping Agency, WADA) [2]. Также нормы регламентируются российскими антидопинговыми правилами, сформулированными на основании документов, разработанных ВАДА, с учетом законодательства РФ. В России их устанавливает Национальная антидопинговая организация РУСАДА, созданная в январе 2008 года по инициативе Федерального агентства по физической культуре и спорту в соответствии с Международной Конвенцией о борьбе с допингом в спорте [1] и Всемирным антидопинговым кодексом [2].

Источниками права в части антидопинговых правил являются:

- 1) Всемирный антидопинговый кодекс;
- 2) Уголовный кодекс РФ (ст. 230.1, 230.2, 234) [3];
- 3) Кодекс РФ об административных правонарушениях (ст. 3.11, 6.18) [4];
- 5) Трудовой кодекс РФ (Гл. 54.1) [5];
- 6) Федеральный закон о ратификации Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте от 27 декабря 2006 года №240-ФЗ [6];
- 7) Федеральный закон о физической культуре и спорте в Российской Федерации от 4 декабря 2007 года №329-ФЗ [7];
- 8) Приказ Минспорттуризма РФ от 13.05.2009 № 293 (ред. от 14.06.2011) «Об утверждении Порядка проведения допинг-контроля» [9];
- 9) Запрещенный список 2024 [12] и другие [8], [10], [11].

Запрещенный список включает в себя такие субстанции и методы, которые запрещены к использованию как допинг как в соревновательном, так и во внесоревновательном периоде, поскольку они способны улучшать результаты или маскировать применение других субстанций и методов. Запрещенный список является неотъемлемой частью Международной конвенции «О борьбе с допингом в спорте» и обновляется не реже, чем один раз в год.

О том, что необходимо предоставить допинг-пробу и быть подвергнутым тестированию, может быть уведомлен тот или иной спортсмен, независимо от его местоположения или от календарного периода. Право на уведомление имеет любая Антидопинговая организация. Случайность и непредвзятость данного действия обусловлена ответственностью спортсмена за все субстанции, которые он употребляет или методы, которые он использует. Спортсмены, входящие в пул тестирования «РУСАДА» или пул тестирования международной спортивной федерации, перед началом квартала или на следующий квартал сами должны предоставлять информацию следующего содержания: домашний адрес, информацию о тренировках, расписание соревнований, регулярная деятельность, одночасовой интервал тестирования (с 5 утра до 11 вечера). В пул тестирования входят спортсмены, ранее нарушавшие антидопинговые правила.

Нарушением антидопинговых правил, согласно Всемирному антидопинговому кодексу, является:

- 1) наличие запрещенной субстанции в пробе;
- 2) использование или попытка использования запрещенной субстанции или метода;
- 3) уклонение, отказ или неявка на процедуру сдачи пробы;
- 4) нарушение 3-х правил доступности в течение 12 месяцев;
- 5) фальсификация или попытка фальсификации результатов допинговых проб;
- 6) обладание запрещенной субстанцией или методом;
- 7) распространение или попытка распространения запрещенной субстанции или метода;
- 8) назначение или попытка назначения запрещенных веществ или метода;
- 9) соучастие и/или профессиональное сотрудничество в деле употребления запрещенных веществ или метода; со стороны спортсмена или иного лица;
- 10) действия спортсмена или иного лица, направленные на воспрепятствование или преследование за предоставление информации уполномоченным органам [2].

Обязанность по доказательству того, что имело место нарушение антидопинговых правил, возлагается на Антидопинговую организацию. Она должна установить или выдвинуть обвинения в нарушении этих правил на приемлемом уровне для осуществляющих процедуру слушания экспертов.

Факты, относящиеся к нарушению антидопинговых правил, могут быть установлены любыми надежными способами: признанием самого спортсмена, показаниями свидетелей и наличием документальных улик, если имеется аналитическая информация (биологические паспорта: гематологический, стероидный, эндокринный). При этом, только аккредитованные РУСАДА (ВАДА) лаборатории, осуществляют все процедуры, связанные с анализом проб и обеспечением их сохранности в соответствии с Международным стандартом для лабораторий. Спортсмен может опровергнуть данную презумпцию путем установления наличия отступления от Международного стандарта для лабораторий, которое могло бы стать причиной положительного результата анализа.

Пробы, взятые у спортсмена, могут быть частью процесса борьбы с допингом, но они не используются письменного согласия спортсмена. Пробы обрабатываются таким образом, чтобы их нельзя было соотнести с конкретным спортсменом.

Лаборатория может проводить повторное тестирование до того, как Антидопинговая организация уведомит спортсмена о том, что проба является основанием для обвинения в нарушении антидопинговых правил.

Если проба оказалась отрицательной или по каким-либо причинам проба не может стать основанием к выдвижению спортсмену обвинения в нарушении антидопинговых правил, то существуют практика хранения пробы и проведения дополнительных исследований по требованию Антидопинговой организации. Таким образом, лаборатория не проводит исследования по своей инициативе. Обработка результатов лабораторных исследований входит в круг обязанностей РУСАДА (ВАДА).

Рассмотрение и уведомление в отношении возможного нарушения антидопинговых правил должно осуществляться в соответствии с Международным стандартом по Обработке результатов.

Если допинг-проба оказалась положительной, то Антидопинговая организация готовит уведомление для спортсмена. Но прежде ей необходимо обратиться к базе данных о местонахождении спортсменов (ADAMS), а также связаться с другими Антидопинговыми организациями и установить факт нарушения антидопинговых правил данным спортсменом ранее, либо отсутствие такого факта. Далее спортсмена незамедлительно отстраняют от соревновательного процесса, что не исключает и добровольного согласия на временное отстранение. Ни вид спорта, ни географическое расположение не могут быть ограничением для решений, принятых в ходе обработки результатов.

Последствиями нарушения антидопинговых правил, могут быть аннулирование результатов спортивного мероприятия, дисквалификация на любой срок, изъятие медалей и кубков, конфискация денежных призов, финансовые последствия. Спортсмен и Антидопинговая организация получают уведомление о принятых в ходе обработки результатов решениях. Если спортсмен уходит из спорта одновременно с совершением процесса антидопинговой проверки, то Антидопинговая организация, проводящая Обработку результатов, сохраняет за собой право завершить проверку. В ходе разбирательств спортсмен имеет право на беспристрастное слушание и уведомление о решении, принятом в ходе слушаний, а также на подачу апелляции.

В ходе процесса апелляции спортсмен или Антидопинговая организация могут предоставлять доказательства, которые не были доступны в ходе слушания первой инстанции. Срок подачи апелляции составляет 21 день. Также существует разделение по месту нарушения антидопинговых правил. Если это произошло в ходе международных спортивных соревнований, или речь идет о спортсмене международного уровня, то апелляция подается Спортивный арбитражный суд Лозанны. Если же речь идет о другом контингенте или соревнованиях другого уровня, то апелляция подается в национальный третейский орган, а именно в Национальный центр спортивного арбитража.

Уведомлять об апелляции все заинтересованные стороны – обязанность того, кто подает апелляцию. Согласно статье 4.2 Всемирного антидопингового кодекса Антидопинговая организация, выдвинувшая обвинения против спортсмена, обязана уведомить его о своем решении по поводу апелляции.

### **Заключение**

Таким образом, любой спортсмен в любое время может подвергнуться допингконтролю. Его обязанность – быть доступным для взятия допинг-проб. Ответственность за чистоту образца, его адекватный анализ и сохранность несет лаборатория, аккредитованная Антидопинговой организацией. В случае положительных результатов в части обнаружения следов запрещенной субстанции или метода спортсмена по решению РУСАДА (ВАДА) отстраняют от соревновательного процесса. После того как официально оглашается обвинение, спортсмен может быть подвергнут различным наказаниям от дисквалификации на небольшой срок до лишения наград. В течение 21-го дня спортсмен может подать апелляцию.

### **Конфликт интересов**

Не указан.

### **Рецензия**

Все статьи проходят рецензирование. Но рецензент или автор статьи предпочли не публиковать рецензию к этой статье в открытом доступе. Рецензия может быть предоставлена компетентным органам по запросу.

### **Conflict of Interest**

None declared.

### **Review**

All articles are peer-reviewed. But the reviewer or the author of the article chose not to publish a review of this article in the public domain. The review can be provided to the competent authorities upon request.

### **Список литературы / References**

1. Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте [принята Генеральной конференцией ЮНЕСКО 19 октября 2005 г.]. — URL: [https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000188405\\_rus/](https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000188405_rus/) (дата обращения: 02.02.2024).

2. Всемирный антидопинговый кодекс (вступил в силу с 1 января 2021 года). — URL: [https://www.wadaama.org/sites/default/files/resources/files/2021\\_vsemirnyy\\_antidopinovyuy\\_kodeks.pdf](https://www.wadaama.org/sites/default/files/resources/files/2021_vsemirnyy_antidopinovyuy_kodeks.pdf) (дата обращения: 03.02.2024).
3. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июня 1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // КонсультантПлюс. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 28.01.2024).
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // КонсультантПлюс. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/) (дата обращения: 29.01.2024).
5. Трудовой кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 30 декабря 2001 № 197-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // КонсультантПлюс. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (дата обращения: 28.01.2024).
6. О ратификации Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте : Федеральный закон от 27 декабря 2006 № 240-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2007 г. — № 1 (часть I). — Ст. 3.
7. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : Федеральный закон от 4 декабря 2007 № 329-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2007 г. — № 50. — Ст. 6242.
8. Об утверждении перечня субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте, для целей статей 230.1 и 230.2 Уголовного кодекса Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 28 марта 2017 № 339-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Гарант. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71543416/> (дата обращения: 29.01.2024).
9. Об утверждении Порядка проведения допинг-контроля : Приказ Минспорттуризма РФ от 13.05.2009 № 293 (ред. от 14.06.2011) // Гарант. — URL: <https://base.garant.ru/12169718/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения: 30.01.2024).
10. Об утверждении Общероссийских антидопинговых правил : Приказ Минспорта России от 24.06.2021 № 464 (ред. от 24.06.2021) // Гарант. — URL: <https://base.garant.ru/401507914/> (дата обращения: 01.02.2024).
11. Об утверждении перечней субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте : Приказ Минспорта России от 24.06.2023 № 878 (ред. от 24.06.2021) // Гарант. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408154779/> (дата обращения: 02.02.2024).
12. Запрещенный список 2024: WADA // Русада. — URL: <https://www.rusada.ru/upload/iblock/7a8/55eg1m5g398vffwpbcl192drij8atcuh/Запрещенный%список%2024.pdf> (дата обращения: 02.01.2024).
13. Сейфулла Р. Д. Лекарство и БАД в спорте: практическое руководство для спортивных врачей, тренеров и спортсменов / Р. Д. Сейфулла, З. Г. Орджоникидзе. — М. : Литтерра, 2003. — 311 с.

### Список литературы на английском языке / References in English

1. Mezhdunarodnaya konvenciya o bor'be s dopingom v sporte [International Convention against Doping in Sport] [adopted by the General Conference of UNESCO on October 19, 2005]. — URL: [https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000188405\\_rus/](https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000188405_rus/) (accessed: 02.02.2024). [in Russian]
2. Vsemirnyj antidopingovyj kodeks (vstupil v silu s 1 yanvaryaya 2021 goda) [World Anti-Doping Code (came into force on January 1, 2021)]. — URL: [https://www.wadaama.org/sites/default/files/resources/files/2021\\_vsemirnyy\\_antidopinovyuy\\_kodeks.pdf](https://www.wadaama.org/sites/default/files/resources/files/2021_vsemirnyy_antidopinovyuy_kodeks.pdf) (accessed: 03.02.2024). [in Russian]
3. Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii [Criminal Code of the Russian Federation] : Federal Law of June 13, 1996 No. 63-FZ (as amended on December 25, 2023) // ConsultantPlus. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (accessed: 28.01.2024). [in Russian]
4. Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah [Code of the Russian Federation on Administrative Offenses] : Federal Law of December 30, 2001 No. 195-FZ (as amended on December 25, 2023) // ConsultantPlus. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/) (accessed: 29.01.2024). [in Russian]
5. Trudovoj kodeks Rossijskoj Federacii [Labor Code of the Russian Federation] : Federal Law of December 30, 2001 No. 197-FZ (as amended on December 25, 2023) // ConsultantPlus. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (accessed: 28.01.2024). [in Russian]
6. O ratifikacii Mezhdunarodnoj konvencii o bor'be s dopingom v sporte [On the ratification of the International Convention against Doping in Sports] : Federal Law of December 27, 2006 No. 240-F3 (as amended on December 25, 2023) // Sbranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii [Collection of Legislation of the Russian Federation]. — 2007. — № 1(part I). — Art. 3. [in Russian]
7. O fizicheskoy kul'ture i sporte v Rossijskoj Federacii [On physical culture and sports in the Russian Federation] : Federal Law of December 4, 2007 No. 329-F3 (as amended on December 25, 2023) // Sbranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii [Collection of legislation of the Russian Federation]. — 2007. — № 50. — Art. 6242. [in Russian]
8. Ob utverzhdenii perechnya substancij i (ili) metodov, zapreshchennyh dlya ispol'zovaniya v sporte, dlya celej statej 230.1 i 230.2 Ugolovnoego kodeksa Rossijskoj Federacii [On approval of the list of substances and (or) methods prohibited for use in sports, for the purposes of Articles 230.1 and 230.2 of the Criminal Code of the Russian Federation] : Decree of the Government of the Russian Federation of March 28, 2017 No. 339-F3 (as amended on December 25, 2023) // Garant. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71543416/> (accessed: 29.01.2024). [in Russian]
9. Ob utverzhdenii Poryadka provedeniya doping-kontrolya [On approval of the Procedure for conducting doping control] : Order of the Ministry of Sports and Tourism of the Russian Federation dated May 13, 2009 No. 293 (as amended on

June 14, 2011) // Garant. — URL: <https://base.garant.ru/12169718/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (accessed: 30.01.2024). [in Russian]

10. Ob utverzhdenii Obshcherossijskikh antidopingovykh pravil [On approval of the All-Russian Anti-Doping Rules] : Order of the Ministry of Sports of Russia dated June 24, 2021 No. 464 (as amended on June 24, 2021) // Garant. — URL: <https://base.garant.ru/401507914/> (accessed: 01.02.2024). [in Russian]

11. Ob utverzhdenii perechnej substancij i (ili) metodov, zapreshchennykh dlya ispol'zovaniya v sporte: Prikaz Minsporta Rossii ot 24.06.2023 № 878 (red. ot 24.06.2021) [On approval of lists of substances and (or) methods prohibited for use in sports] : Order of the Ministry of Sports of Russia dated June 24, 2023 No. 878 (as amended on June 24, 2021) // Garant. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408154779/> (accessed: 02.02.2024). [in Russian]

12. Zapreshchennyj spisok 2024: WADA [Prohibited list 2024: WADA] // Rusada. — URL: <https://www.rusada.ru/upload/iblock/7a8/55eg1m5g398vffwpbcl192drij8atcuh/Prohibited%list%2024.pdf> (accessed: 02.01.2024). [in Russian]

13. Seifulla R. D. Lekarstvo i BAD v sporte: prakticheskoe rukovodstvo dlya sportivnykh vrachej, trenerov i sportsmenov [Medicines and dietary supplements in sports: a practical guide for sports doctors, coaches and athletes] / R. D. Seifulla, Z. G. Ordzhonikidze. — M. : Litterra, 2003. — 311 p. [in Russian]